



## Fondo para el Medio Ambiente Mundial

**FMAM**

### Resumen del documento GEF/C.27/14

#### Actividades del FMAM relacionadas con los bosques

##### Decisión que se recomienda al Consejo

El Consejo, tras haber examinado el documento GEF/C.27/14, *GEF Activities Related to Forests*, observa con satisfacción el apoyo que el FMAM está concediendo a la ordenación forestal sostenible y ratifica el planteamiento presentado en el documento, en el sentido de que la Secretaría del FMAM y los organismos de ejecución y entidades encargadas de ejecutar los proyectos elaboren conjuntamente orientaciones operacionales con el objetivo de ampliar más el apoyo del FMAM a la ordenación forestal sostenible. Se pide a la Secretaría del FMAM que informe al Consejo, en su reunión de diciembre de 2006, sobre los progresos realizados en la elaboración de dichas orientaciones.

##### Introducción

1. En su reunión del 3 al 8 de junio de 2005, el Consejo pidió a la Secretaría que preparara un informe sobre las actividades del FMAM relacionadas con los bosques, en que se incluirían los siguientes aspectos: a) potencial del FMAM de integrar mejor los objetivos de ordenación forestal sostenible en los programas operacionales del FMAM, incluidas las actividades de los OP3 y OP15, e identificación de las dificultades y obstáculos, así como de las estrategias para conseguir mayor apoyo; b) un desglose indicativo de los tipos de financiamiento del FMAM para los bosques (por ejemplo, áreas protegidas, ordenación sostenible de los bosques productivos, incluidas la producción, repoblación y rehabilitación), y c) formas de incrementar el financiamiento del Servicio de Formulación y Preparación de Proyectos para fomentar la ordenación forestal sostenible, en particular atrayendo financiamiento paralelo de los miembros de la Asociación de Colaboración sobre Bosques (ACB). El objetivo de este documento de trabajo es responder a todos los aspectos de la solicitud del Consejo y presentar el contexto y la sustancia del apoyo del FMAM a los bosques desde su constitución.

##### Análisis del apoyo del FMAM a la ordenación forestal sostenible

2. La ordenación sostenible de los ecosistemas forestales es una preocupación mundial y el FMAM desempeña un papel importante en su promoción, de acuerdo con su mandato, a través de una variedad de programas operacionales y prioridades estratégicas de cada una de las esferas de

actividad pertinentes. En los 15 últimos años, el FMAM ha elaborado numerosos instrumentos, aprobados por el Consejo, que respaldan la ordenación forestal sostenible en los bosques de todo tipo.

3. El análisis que determina el apoyo del FMAM a la ordenación forestal sostenible está basado en un examen de proyectos aprobados, entre 1991 y 2005, en el marco de los programas operacionales 1 (ecosistemas áridos y semiáridos), 2 (ecosistemas costeros, marinos y de agua dulce), 3 (ecosistemas forestales) y 4 (ecosistemas montañosos), en la esfera de actividad de la biodiversidad; el programa operacional 12 (gestión integrada de los ecosistemas), relacionado con varias esferas de actividad, y el programa 15 (manejo sostenible de la tierra), en la esfera de actividad de la degradación de la tierra.

4. Son 236 los proyectos del FMAM relacionados de una u otra manera con la ordenación forestal sostenible. El total del financiamiento del FMAM asignado a esos 236 proyectos suma US\$1.210 millones. Las contribuciones del FMAM a estos proyectos consiguieron generar cofinanciamiento de otras procedencias por un total de US\$3.450 millones, lo que representa un 14% de los fondos generales prometidos al FMAM.

5. De los 236 proyectos que respaldan la ordenación forestal sostenible, 109 (el 46%) utilizan las zonas protegidas y las zonas de protección como principal instrumento de gestión para impulsar la conservación de los bosques; 89 proyectos (38%) promueven la ordenación sostenible de los bosques en el contexto de un paisaje productivo más amplio, que implica la interacción de al menos dos diferentes sistemas de utilización de la tierra; 38 proyectos (16%) promueven el uso sostenible de los bosques fuera de las zonas protegidas y, fundamentalmente, dentro del paisaje productivo forestal.

6. El FMAM ha aumentado el financiamiento para actividades relacionadas con la ordenación forestal sostenible en cada uno de los sucesivos períodos de reposición. En la fase piloto, el FMAM financió únicamente 18 proyectos relacionados con la ordenación forestal sostenible, por un total de US\$105,38 millones de recursos del FMAM, que generaron US\$91,38 millones. Durante el FMAM-1, se financiaron 31 proyectos a los que el FMAM contribuyó US\$251,56 millones y que generaron US\$608,98 millones de cofinanciamiento. Durante el período de la segunda reposición del FMAM, se financiaron 85 proyectos a los que el FMAM aportó US\$416,53 millones que generaron US\$1.050 millones de cofinanciamiento. En el actual tercer período de reposición del FMAM, 102 proyectos han sido ya aprobados, y la aportación del FMAM ha sido de US\$437,78 millones, que han generado US\$1.700 millones de cofinanciamiento.

### **Direcciones y desafíos para el futuro**

7. En este documento se observa que las actuales prácticas y procedimientos del FMAM ofrecen grandes oportunidades para promover la ordenación forestal sostenible mediante el fortalecimiento de los sistemas de zonas protegidas, la promoción de cambios sistémicos en la ordenación sostenible de los bosques (que crearía un entorno propicio y fortalecería la capacidad técnica) y una ordenación forestal sostenible en un ámbito más amplio abordando la interacción

entre los bosques y otros sistemas de aprovechamiento de la tierra. La aprobación del programa operacional 12 (gestión integrada de los ecosistemas) y 15 (manejo sostenible de la tierra), así como la introducción de objetivos estratégicos para las esferas de actividad, completan la gama de instrumentos y medios que ofrece el FMAM para promover la ordenación forestal sostenible. La adopción de planteamientos integrados para la gestión de los recursos naturales, cuando es posible, tal como se propone para el FMAM-4, ofrece oportunidades de abordar la gestión forestal como cuestión transversal que afecta a varias esferas de actividad.

8. Tradicionalmente, la mayoría del financiamiento del FMAM se ha dirigido a apoyar la conservación y aprovechamiento sostenible de los bosques, de conformidad con los objetivos del Convenio sobre la Diversidad Biológica, mejorando la eficacia de la gestión de las zonas protegidas y los sistemas correspondientes. No obstante, a lo largo del FMAM-3 y con la vista puesta en el FMAM-4, se ha prestado y se prestará mayor atención a la ordenación forestal sostenible fuera de las zonas protegidas mundiales.

9. Si el FMAM decidiera ampliar su compromiso en el terreno de la ordenación forestal sostenible más allá de lo que constituye la práctica actual, se necesitarían nuevas orientaciones operacionales. En el documento del Consejo del FMAM *GEF/C.24/6/Rev.2 "Scope and Coherence of the Land Degradation Activities in the GEF"* se trataban algunas de las esferas que necesitarán ulterior examen en el contexto del apoyo del FMAM a la ordenación forestal sostenible.

10. Particular importancia revisten dos cuestiones que están estrechamente interrelacionadas y requieren un análisis sintético. El concepto de incrementalidad tal como se aplica a los paisajes productivos forestales, por un lado, y los tipos de bosques, teniendo en cuenta si son más o menos naturales y la correspondiente importancia mundial, por el otro, deberían recibir ayuda del FMAM en respuesta a peticiones de asistencia formuladas por los países. Se necesita un análisis de la incrementalidad de las actividades seleccionadas cuando los objetivos relacionados con la conservación, el desarrollo económico nacional y los medios de subsistencia exigen soluciones de compromiso entre los beneficios mundiales y no mundiales (nacionales y locales). Debe examinarse más a fondo la incrementalidad, **si la hubiere**, de las actividades de gestión relacionadas, por ejemplo, con la rehabilitación forestal, el restablecimiento de los bosques, las plantaciones forestales, la recolección forestal y la conservación de la biodiversidad en los bosques destinados a la producción. Además, probablemente deberá ser objeto de mayor examen la contribución del FMAM a alentar la participación del sector privado en una ordenación forestal sostenible en zonas de gran biodiversidad mediante planes de incentivos u otros planteamientos.

11. El examen de la incrementalidad no debería limitarse estrictamente a las actividades de ordenación forestal, sino examinar también la función del FMAM en lo que respecta a la transformación del mercado en el sector forestal, de manera que se reduzcan los efectos negativos en el medio ambiente mundial y se fomenten los positivos. Ello podría suponer el examen de la incrementalidad de una gran diversidad de posibles intervenciones, desde la creación de entornos más propicios hasta la influencia en el comportamiento de los consumidores.

12. El examen de la incrementalidad de actividades específicas no puede realizarse prescindiendo de los lugares donde se produzcan esas intervenciones y donde se hacen realidad los beneficios ambientales mundiales, lo que está en relación con el segundo punto, a saber, cuál es el origen de un determinado bosque, cómo se estableció y cuál es el grado de intervención humana. Junto con el continuo forestal que va desde los bosques primarios a los bosques secundarios y los bosques de plantación, varía el grado de importancia mundial del bosque en cuestión, lo que definiría el papel que el FMAM puede o debe desempeñar en su ordenación sostenible y los costos incrementales que se contraerían. En términos *generales*, el potencial para generar beneficios ambientales mundiales es más alto en el bosque primario y disminuye a medida que aumenta el nivel de intensidad de la intervención humana. La estimación del potencial de un bosque para generar beneficios ambientales mundiales estará determinada, naturalmente, por una gran variedad de factores que son específicos de cada lugar (por ejemplo, prácticas de gestión, factores biológicos, etcétera).

13. La Secretaría del FMAM y los organismos de ejecución y entidades encargadas de ejecutar los proyectos se proponen elaborar conjuntamente nuevas orientaciones operacionales con el fin de incrementar el apoyo del FMAM a la ordenación forestal sostenible.