



Fondo para el Medio Ambiente Mundial

GEF/C.28/5

11 de mayo de 2006

Consejo del FMAM

6-9 de junio de 2006

Punto 14 del temario

ESTRATEGIA DEL FMAM PARA EL FINANCIAMIENTO DE ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA BIOSEGURIDAD

Decisión que se recomienda al Consejo

El Consejo examinó y aprobó la *Estrategia del FMAM para el financiamiento de actividades relacionadas con la bioseguridad* que se propone en el documento GEF/C.28/5.

Índice

| | |
|--|----------|
| I. INTRODUCCIÓN..... | 1 |
| II. OBJETIVO DE LA ESTRATEGIA DE BIOSEGURIDAD DEL FMAM..... | 1 |
| III. ORIENTACIÓN OPERACIONAL..... | 2 |
| ALCANCE Y ACTIVIDADES ADMISIBLES | 2 |
| ESTUDIO EVALUATIVO | 3 |
| PROYECTOS EN LOS PAÍSES | 3 |
| PROYECTOS REGIONALES Y SUBREGIONALES | 3 |
| SOSTENIBILIDAD | 4 |
| REPETICIÓN | 4 |
| FUNCIÓN DEL STAP | 5 |
| IV. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN..... | 5 |
| V. PRESUPUESTO..... | 8 |

I. INTRODUCCIÓN

1. El Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad (PCB) fue adoptado durante la continuación de la primera reunión extraordinaria de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica en Montreal (Canadá) el 29 de enero de 2000. Quedó abierto a la firma en Nairobi (Kenya) el 24 de mayo de 2000, y entró en vigor el 11 de septiembre de 2003. En abril de 2006, el PCB cuenta con 132 Partes.

2. El objetivo del Protocolo es “contribuir a garantizar un nivel adecuado de protección en la esfera de la transferencia, manipulación y utilización seguras de los organismos vivos modificados resultantes de la biotecnología moderna que puedan tener efectos adversos para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica, teniendo también en cuenta los riesgos para la salud humana, y centrándose concretamente en los movimientos transfronterizos”.

3. De conformidad con el artículo 28 del PCB, en calidad de mecanismo financiero del Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) debe desempeñar también las funciones de mecanismo financiero del PCB. El mandato del FMAM, tal como se indica en el artículo 18 del PCB, consiste en gran medida en ayudar a los países en desarrollo, en particular a los países menos adelantados y a los pequeños Estados insulares en desarrollo y a las Partes con economías en transición, en sus esfuerzos por determinar y cumplir los requisitos de fortalecimiento de la capacidad con el fin de aplicar el Protocolo.

II. OBJETIVO DE LA ESTRATEGIA DE BIOSEGURIDAD DEL FMAM

4. El objetivo principal de esta Estrategia propuesta es ayudar a fortalecer la capacidad de los países para aplicar sus marcos nacionales de bioseguridad mediante actividades de alcance nacional, subregional y regional.

5. En la aplicación de esos marcos se tendrán en cuenta las esferas consideradas como elementos clave en el Plan de acción para creación de capacidades para la aplicación efectiva del Protocolo, adoptado por la tercera Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el PCB (CP/RP3), y que se hayan identificado en un análisis de inventario de un país. Las actividades se formularán utilizando planteamientos tanto regionales como nacionales, al mismo tiempo que se ofrecerá apoyo técnico y armonización regional o subregional a través de proyectos regionales o subregionales.

6. La estrategia propuesta tiene en cuenta la orientación impartida por el PCB (Anexo A), el mandato del FMAM y las enseñanzas y experiencias resultantes de los siguientes procesos:

- a) Experiencia hasta la fecha en la ejecución de proyectos financiados en el marco de la Estrategia inicial del FMAM para ayudar a los países a prepararse para la

entrada en vigor del Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad (véase el Anexo B);

- b) Resultados de la evaluación independiente sobre el apoyo del FMAM al Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, preparada por la Oficina de Seguimiento y Evaluación del FMAM¹ (véase el Anexo B III);
- c) Aportaciones recibidas del Consejo del FMAM sobre el documento Elementos para una estrategia sobre seguridad de la biotecnología² presentado y examinado en la reunión del Consejo de noviembre de 2005, y
- d) Aportaciones recibidas en una sesión de consulta³ celebrada conjuntamente con la CP/RP3 en Curitiba (Brasil), 13-17 de marzo de 2006.

III. ORIENTACIÓN OPERACIONAL

Alcance y actividades admisibles

7. Se prestará apoyo a los proyectos regionales o subregionales, y a proyectos nacionales cuando así lo soliciten los países. El planteamiento general consiste en ofrecer asistencia financiera para varias actividades nacionales de ejecución, respaldadas con proyectos regionales o subregionales para atender las necesidades de alcance supranacional. En el apoyo se incluirán proyectos regionales o subregionales que incorporen actividades de ejecución de alcance nacional, cuando así lo soliciten los países de las regiones.

8. Se prestará especial atención a conseguir la coordinación de funciones y responsabilidades dentro del país, así como a la participación de las partes interesadas en la formulación y ejecución de actividades de proyectos. Con este fin, los proyectos definirán claramente la función de un mecanismo de coordinación nacional.

9. En el diseño de los proyectos se incorporarán plenamente actividades como las de sensibilización, educación sobre la bioseguridad, acceso a la información y participación pública en la toma de decisiones. La elaboración de una estrategia nacional de bioseguridad se incluirá en los proyectos regionales y nacionales como base para el apoyo de actividades a largo plazo posteriores a los proyectos.

¹ http://www.thegef.org/MonitoringandEvaluation/METThemesTopics/METBiodiversity/documents/Publications_BiosafetyExecVer-ENGLISH-lowres_000.pdf.

² http://thegef.org/Documents/Council_Documents/GEF_C27/C.27.12_Elements_for_a_Biosafety_Strategy.pdf.

³ En paralelo con la CP/RP-3 tuvieron lugar dos sesiones de consulta sobre las enseñanzas aprendidas de la ejecución de proyectos realizados en el marco de la estrategia inicial del FMAM y sobre los elementos propuestos para una estrategia sobre la bioseguridad. Ambos eventos tuvieron una participación significativa de Organismos de Ejecución, Partes en el PCB y observadores.

Estudio evaluativo

10. En caso necesario⁴, el estudio evaluativo de los países participantes será el primer paso en el diseño de los proyectos. Esta fase podría incluir una identificación de expertos independientes⁵ y la evaluación de los siguientes aspectos: las políticas nacionales referentes a la biotecnología y la bioseguridad, la actividad relacionada con la transferencia, manipulación y uso de organismos vivos modificados, el desarrollo normativo del país, la situación del desarrollo de la biotecnología, la capacidad técnica existente en el terreno de la bioseguridad, con inclusión de la evaluación y gestión de riesgos, el seguimiento y la observancia, la información y la participación públicas, y la posibilidad de planteamientos comunes y sinergias de alcance regional y subregional, entre otros.

11. El resultado debería ser la formulación de objetivos que sean cuantificables y estén claramente definidos.

Proyectos en los países

12. Los proyectos de tamaño mediano en países concretos cuyo objetivo es ayudar a los países que reúnan los requisitos a aplicar su marco nacional de bioseguridad recibirán apoyo y financiamiento de las asignaciones al país en la esfera de actividad de la biodiversidad en el contexto del Marco de asignación de recursos (MAR). Los proyectos nacionales serán completados con proyectos subregionales o regionales en apoyo de las actividades supranacionales, como la armonización de los marcos reguladores dentro de la región, el intercambio de personal especializado o el fortalecimiento de la capacidad en esferas de interés común.

Proyectos regionales y subregionales

13. El apoyo regional y subregional en la aplicación de los marcos de seguridad de la biotecnología se prestará a través de proyectos ordinarios. Se ofrecerá apoyo a los países que reúnan los requisitos a través de proyectos subregionales o regionales cuando haya oportunidades de intercambiar, en forma eficaz en función de los costos, los limitados recursos disponibles y se pueda conseguir la coordinación entre los proyectos de ejecución nacional. Los proyectos regionales y subregionales se promoverán teniendo en cuenta una evaluación anterior de las posibilidades de coordinar y, en definitiva, armonizar los marcos reguladores, el potencial de intercambio de expertos regionales y las esferas prioritarias comunes para el fortalecimiento de la capacidad.

⁴ Se prevé que en la mayoría de los casos no será necesario, ya que la evaluación fue respaldada por el proyecto PNUMA/FMAM *Elaboración de marcos nacionales de seguridad de la biotecnología*.

⁵ En este contexto, por independiente se entiende que la evaluación es realizada por expertos/organizaciones que no están directamente relacionados con la ejecución posterior del proyecto.

14. Los fondos para los proyectos regionales y/o subregionales procederán de las asignaciones a los países⁶ para la esfera de la biodiversidad en el contexto del MAR, complementados según convenga con fondos de la asignación del 5% para los proyectos mundiales y regionales en la esfera de la biodiversidad para los elementos que no se incluyan en los objetivos del país. Estos proyectos ofrecerían grandes posibilidades de movilización de financiamiento adicional, de repetición en otros lugares y de elevada eficacia en función de los costos.

Sostenibilidad

15. Las propuestas de proyectos que reciban apoyo deberán acreditar que los países participantes ofrecerán financiamiento suficiente para la continuación de las actividades de aplicación del PCB una vez finalizado el apoyo del FMAM.

16. La sostenibilidad se pondrá de manifiesto de las siguientes maneras:

- a) La designación de autoridades competentes y la creación de un mecanismo de coordinación nacional, reconocido en un marco regulador, respaldarán la sostenibilidad institucional necesaria.
- b) Los costos de gestión de la biodiversidad se incorporarán a las cuentas y presupuestos nacionales para garantizar la sostenibilidad financiera de la política de bioseguridad.
- c) La sostenibilidad ambiental se reforzará mediante la elaboración de sistemas reguladores nacionales que incorporen los principios y requisitos del PCB en la legislación nacional y en la política nacional de desarrollo sostenible.
- d) Con el fin de promover la sostenibilidad, se respaldará la aplicación nacional y el funcionamiento de los marcos nacionales de bioseguridad mediante el fortalecimiento de la capacidad (recursos institucionales y humanos) y la cooperación regional.
- e) La cooperación regional y Sur-Sur contribuirá a crear una masa crítica de científicos y otros especialistas en cada región, en beneficio del conjunto regional.
- f) Se promoverán centros regionales de excelencia en el terreno de la bioseguridad para que ayuden a los países de la región a fortalecer su capacidad.
- g) Cuando sea posible, se promoverá la participación de organizaciones políticas/económicas regionales con el fin de impulsar la incorporación y la sostenibilidad.

Repetición

⁶ http://thegef.org/Operational_Policies/Resource_Allocation_Framework.html

17. La coordinación de los esfuerzos de alcance internacional se reforzará mediante el intercambio de información, la colaboración y la cooperación a través del Mecanismo de coordinación para la aplicación del plan de acción de fortalecimiento de la capacidad para la aplicación eficaz del Protocolo de Cartagena sobre bioseguridad (Anexo IV de la Decisión BS-I/5). La complementariedad con otros proyectos bilaterales y multilaterales de bioseguridad y biotecnología se reforzará con el fin de conseguir la máxima sinergia entre los diferentes esfuerzos. Cuando sea posible, los proyectos de fortalecimiento de la capacidad en el terreno de la bioseguridad se vincularán con otros proyectos bilaterales y multilaterales de bioseguridad y biotecnología ya existentes con el fin de garantizar la máxima sinergia.

Función del STAP

18. La Secretaría del FMAM, en consulta con el STAP, analizará los medios de integrar la bioseguridad en la cartera de proyectos de biodiversidad y de conseguir sinergias entre la bioseguridad, la agrobiodiversidad, las especies exóticas invasivas y el comercio internacional ilícito de especies en peligro. Al mismo tiempo, se adoptarán medidas para examinar de qué manera pueden ampliarse las capacidades de los actuales sistemas, como las relacionadas con las aduanas y el comercio, para apoyar la evaluación y gestión de riesgos de los organismos vivos modificados.

IV. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

19. El plan de seguimiento de esta estrategia facilitará información para las posteriores evaluaciones, en particular con respecto a la eficacia y la eficiencia.

20. El seguimiento de la eficacia de esta estrategia se llevará a cabo en el contexto de los programas y de los proyectos.

21. En cuanto a los programas, los indicadores son los siguientes:

- a) Número de países con proyectos de ejecución de marcos nacionales de bioseguridad del FMAM (bien en forma independiente o dentro de proyectos regionales) en proporción del número de países que reúnen los requisitos⁷.
- b) Número de países que participan en proyectos regionales de bioseguridad del FMAM, que no sean proyectos de ejecución nacional.
- c) Número de países que participan en proyectos de bioseguridad que no sean financiados por el FMAM
- d) Asignación total del FMAM a la bioseguridad en proporción del presupuesto asignado al tercer objetivo estratégico de la esfera de actividad de la biodiversidad en el FMAM-4.

⁷ Para poder recibir un proyecto de bioseguridad del FMAM, un país debe i) reunir los requisitos para recibir ayuda del FMAM, ii) ser Parte en el CDB y iii) ser Parte en el PCB, o haber confirmado por escrito su compromiso político de llegar a ser Parte en el PCB una vez finalizadas las actividades que se van a financiar.

- e) Número de países que han conseguido terminar proyectos de ejecución del marco nacional de bioseguridad en proporción de los países participantes.

22. En cuanto a los proyectos, se utilizarán los siguientes indicadores para el seguimiento de la aplicación eficaz de marcos nacionales de bioseguridad:

| Componente del proyecto | Indicador de seguimiento | Medios de verificación |
|---|---|--|
| Política de bioseguridad | Inclusión de la bioseguridad en los componentes pertinentes del plan estratégico o política general de desarrollo nacional | Política de desarrollo sostenible, DELP, estrategias y planes de acción nacionales en la esfera de la diversidad biológica, política de ciencia y (bio)tecnología, política agrícola, política de salud y nutrición, política de educación |
| Régimen regulador | Reglamentos vigentes y evaluaciones realizadas Número de decisiones adoptadas sobre aplicaciones Número de decisiones adoptadas en el marco cronológico del PCB | Leyes y reglamentos promulgados Decisiones comunicadas en el sitio web nacional de bioseguridad, que es el portal central del mecanismo de facilitación relativo a la seguridad de la biotecnología y la Secretaría de la CDB |
| Sistema de tramitación de solicitudes | Número de solicitudes tramitadas (notificaciones y decisiones) Proporción de solicitudes tramitadas en comparación con el número total recibido Oportunidad de la tramitación de solicitudes | Registros del mecanismo nacional de facilitación relativo a la seguridad de la biotecnología (o equivalente) |
| Sistema para el seguimiento de los impactos y aplicación de las decisiones | Número de inspecciones realizadas y de medidas para exigir la observancia Número de muestras tomadas durante la inspección e imposición de las medidas relativas a la detección organismos genéticamente modificados | Registros del mecanismo nacional de facilitación relativo a la seguridad de la biotecnología (o equivalente), registro de muestras tomadas para la detección de organismos genéticamente modificados y resultados obtenidos |
| Componente del proyecto | Indicador de seguimiento | Medios de verificación |

| | | |
|--|--|---|
| Información y participación pública | Número de visitas del sitio web nacional del mecanismo de facilitación relativo a la seguridad de la biotecnología; número de artículos en periódicos nacionales; número de reuniones públicas celebradas; registro de observaciones públicas sobre notificaciones relativas a la bioseguridad; inclusión de la bioseguridad en los programas de estudio escolares y universitarios; nivel de participación de las partes interesadas en los organismos nacionales de toma de decisiones | Sitio web nacional del mecanismo de facilitación relativo a la seguridad de la biotecnología, periódicos, programas en televisión y radio, notificación de solicitudes recibidas y decisiones adoptadas; composición de los comités nacionales de toma de decisiones |
| Planteamientos regionales | <p>Establecimiento de un planteamiento armonizado de la bioseguridad (mitigación de riesgos/respuestas de emergencia/regulación, etc.)</p> <p>Elaboración de metodologías estandarizadas para la evaluación/gestión de riesgos</p> | <p>Adopción de un marco regional de bioseguridad; normas técnicas regionales de bioseguridad; introducción de reglamentos, etc.</p> <p>Realización de evaluaciones de riesgos-beneficios (ambientales, sociales); creación de bases de datos para supervisar la distribución de los cultivos, intercambio genético, etc.; elaboración de instrumentos y/o directrices sobre evaluación/gestión de riesgos; comprobación/detección/validación de los protocolos elaborados, etc.</p> |

