



Fonds pour l'environnement mondial

Résumé du document GEF/ME/C.28/5

Examen de portefeuilles-pays – Costa Rica (1992-2005)

Décision recommandée au Conseil

Ayant examiné le document GEF/ME/C.28/5, *Examen de portefeuilles-pays – Costa Rica (1992 – 2005)*, le Conseil prend bonne note des conclusions et recommandations présentées. Il demande au Bureau de l'évaluation de rendre compte dans le Relevé d'interventions de la direction de la suite donnée aux décisions suivantes :

- a) Le Bureau de l'évaluation doit continuer à réaliser des examens de portefeuilles-pays, en appliquant des critères transparents à la sélection des pays à évaluer.
- b) Le Bureau de l'évaluation doit procéder à une évaluation de l'ensemble des projets régionaux du FEM en Amérique centrale. Un budget sera présenté au Conseil pour cette évaluation à sa prochaine réunion.
- c) Le Secrétariat doit améliorer les mécanismes d'information en place, et plus particulièrement le site web du FEM, de manière à rendre accessibles aux pays certaines informations essentielles sur le fonctionnement de l'institution.
- d) Le Bureau de l'évaluation est invité à continuer à travailler avec le Gouvernement costaricain sur le rapport d'évaluation. Il est prié de rendre compte au Conseil des enseignements tirés de l'application du DAR au Costa Rica, des efforts déployés par le pays pour définir sa contribution potentielle à l'amélioration de l'environnement mondial, et de la manière dont le pays en a tenu compte pour établir l'ordre de priorité des projets qui seront soumis au FEM pour financement. Ce travail fera partie de l'examen du DAR prévu dans deux ans.

Le Conseil renouvelle la recommandation qu'il a formulée à sa réunion de juin 2005, selon laquelle « la procédure d'approbation des projets du FEM doit être plus transparente », et demande au Secrétariat du FEM de travailler plus activement en ce sens.

Résumé analytique

1. Depuis la création du Fonds, le Costa Rica et le FEM travaillent ensemble avec profit à lutter contre la dégradation de l'environnement mondial. Le Costa Rica a reçu des aides financières du FEM depuis 1992 à travers un ensemble de projets et d'activités en collaboration avec les Agents et Organismes d'exécution. Les activités financées par le FEM ont aidé le Costa Rica à élaborer ses stratégies en matière de protection de l'environnement et de développement national. Avec l'appui du FEM, le pays a enregistré de nombreux succès grâce à ses richesses naturelles, à son capital humain et à un secteur environnemental bien développé.

2. Le présent document est le premier en son genre rédigé par le Bureau de l'évaluation. Le Conseil a réclamé ce type d'évaluation dans un double objectif :

1) obtenir des informations supplémentaires sur le mode d'exécution et les résultats des activités financées par le FEM, et 2) évaluer dans quelle mesure ces activités s'inscrivent dans le cadre des stratégies et priorités nationales et des grands défis écologiques au cœur de la mission du FEM. Le Costa Rica a été choisi comme pays pilote de la première évaluation, notamment pour juger de l'opportunité de reconduire cet exercice ailleurs.

3. L'évaluation a porté sur un portefeuille de 12 projets de moyenne ou grande envergure, certains achevés et d'autres encore en cours d'exécution, approuvés entre 1992 et 2005 pour un montant total de 32 millions de dollars. Elle inclut par ailleurs le Programme de microfinancements, mis en place au Costa Rica depuis 1993, qui a bénéficié à 354 petits projets d'un montant cumulé de 5 millions de dollars. L'aide du FEM au Costa Rica est allée essentiellement au domaine d'intervention « diversité biologique » (près de 70 % des investissements), mais des projets ont également été financés dans tous les autres domaines d'intervention.

4. L'évaluation du portefeuille du FEM au Costa Rica a constitué une expérience très positive et a démontré l'intérêt et la faisabilité de cet exercice, utile à l'appareil du FEM pour apprécier en particulier l'évolution dans le temps de la manière dont ses projets ont été exécutés dans le pays. Cette première expérience a permis d'élaborer des recommandations destinées à améliorer le fonctionnement du FEM dans le contexte de l'introduction du DAR.

5. L'évaluation a abouti aux conclusions suivantes :

Utilité du portefeuille

- 1) Les financements du FEM aident à atteindre les objectifs environnementaux nationaux du programme du pays.
- 2) L'aide du FEM pourrait avoir une plus grande incidence sur la contribution du pays à l'amélioration de l'environnement mondial.

Résultats du portefeuille

- 3) L'aide du FEM au Costa Rica a eu des effets positifs sur le patrimoine écologique mondial et est dans le droit fil de la mission du FEM.

Efficacité du portefeuille

- 4) La durée de préparation et d'approbation des projets est très variable, allant de « très courte » à « très longue ». L'évaluation n'a mis en évidence aucun obstacle commun à tous les projets dans ce domaine.
- 5) Les mécanismes existants pour suivre la préparation des projets et les négociations sont généralement très limités et les parties prenantes à ces processus à l'échelon national n'y ont pas accès directement. Cette situation est particulièrement gênante avant l'entrée des projets dans le portefeuille des activités en préparation, et après leur approbation par le Conseil.
- 6) Les informations sur le fonctionnement du FEM (procédures de soumission des projets, conditions à remplir, décisions du Conseil, etc.) sont difficiles d'accès et manquent de clarté.
- 7) Le Costa Rica commence à se préparer à l'entrée en vigueur du Dispositif d'allocation des ressources du FEM, avec toutefois un peu de retard, notamment en ce qui concerne la coordination entre les différentes institutions concernées et la hiérarchisation des projets à présenter.

Examens de portefeuilles-pays

- 8) Les examens de portefeuilles-pays sont utiles et réalisables malgré l'absence de programme ou de stratégie du FEM à l'échelon national.
6. L'évaluation a abouti à deux séries de recommandations :

1) Recommandations au Conseil :

- a. poursuivre les examens de portefeuilles-pays ;
- b. évaluer les projets régionaux en Amérique centrale ;
- c. s'employer plus activement à améliorer la transparence du cycle des projets ;
- d. améliorer les mécanismes d'information en place, et plus particulièrement le site web du FEM, afin de rendre accessibles aux pays certaines informations essentielles sur le fonctionnement de l'institution.

2) Recommandations au Gouvernement costaricain :

- a. définir expressément la contribution potentielle du pays à l'amélioration de l'environnement mondial, et en tenir compte pour établir l'ordre de priorité des projets qui seront soumis au FEM pour financement ;
- b. accélérer l'adaptation du pays au nouveau régime instauré par le DAR.

7. Par ailleurs, il est recommandé que l'Évaluation conjointe du cycle des activités du FEM et des modalités applicables explore plus avant la possibilité de mettre en place des mesures d'aide ou d'accompagnement à l'intention des initiateurs de projets, en particulier avant que les activités en question entrent dans le portefeuille des projets en préparation, phase où la plupart des investissements sont mobilisés auprès des partenaires du FEM.

8. Le document expose tout d'abord les principales conclusions et recommandations issues de l'évaluation, puis les informations recueillies et l'analyse réalisée, en montrant comment elles ont permis d'arriver aux conclusions et aux recommandations énoncées.

L'évaluation a été conduite par une équipe de consultants dirigée par Claudio Volonte (chargé d'évaluation senior au sein du Bureau de l'évaluation du FEM) et Alejandro Imbach (consultant). Un projet de rapport a été présenté le 20 avril 2006, au Costa Rica, aux acteurs nationaux, notamment à l'administration centrale, aux Agents et Organismes d'exécution, aux ONG et aux autres partenaires de la société civile. Les réactions ont été très positives et les observations des participants ont été intégrées à la version présentée ici. Le Bureau de l'évaluation assume l'entière responsabilité du contenu du rapport.