



fmam FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

GEF/C.52/Inf.14
9 de mayo de 2017

52.^a reunión del Consejo del FMAM
23 al 25 de mayo de 2017
Ciudad de Washington

Punto 5 del temario

**RESUMEN DE LOS COPRESIDENTES DE LA PRIMERA REUNIÓN
DEL SÉPTIMO PERÍODO DE REPOSICIÓN DE RECURSOS
DEL FONDO FIDUCIARIO DEL FMAM**

PRIMERA REUNIÓN
DEL SÉPTIMO PERÍODO DE REPOSICIÓN DE RECURSOS
DEL FONDO FIDUCIARIO DEL FMAM
PARÍS, FRANCIA
28 AL 30 DE MARZO DE 2017

RESUMEN DE LOS COPRESIDENTES

BORRADOR

La primera reunión de los participantes del séptimo período de reposición de recursos del Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7) se celebró en la oficina del Banco Mundial en París, Francia, del 29 al 30 de marzo de 2017. Fue copresidida por Axel van Trotsenburg, vicepresidente de Financiamiento para el Desarrollo del Banco Mundial, y Naoko Ishii, funcionaria ejecutiva principal y presidenta del FMAM.

A los participantes contribuyentes se unieron participantes de países receptores no donantes en representación de África, Asia, Europa oriental y América Latina y el Caribe, observadores de los organismos de ejecución del FMAM, dos observadores de organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones de la sociedad civil (OSC) que representaron, respectivamente, a las ONG y OSC de países donantes y receptores, dos representantes del sector privado y un representante del Fondo Verde para el Clima. Asistieron también en calidad de observadores representantes de los cinco convenios y convenciones mundiales sobre el medio ambiente para las que el FMAM actúa como mecanismo de financiamiento. El profesor Johan Rockstrom, director ejecutivo del Centro de Resiliencia de Estocolmo pronunció un discurso en la cena inaugural, en el que destacó la necesidad urgente de actuar en una época en que los riesgos de la actividad humana están empujando la estabilidad del medio ambiente mundial por encima de puntos de inflexión irreversibles.

El Excelentísimo Señor Tshering Tobgay, primer ministro de Bhután, se unió a la sesión inaugural. Hizo hincapié en la tragedia de los comunes a escala global como la razón fundamental del continuo deterioro del medio ambiente mundial, y señaló que las tendencias solo se pueden revertir mediante la acción colectiva de todos los actores, incluidos los Gobiernos, el sector privado y los ciudadanos. Instó a todos a seguir el ejemplo de Bhután, que logró la neutralidad neta en relación con el carbono. Agradeció el importante apoyo del FMAM a Bhután, señaló la contribución del FMAM para abordar, en términos más generales, las amenazas ambientales en los países en desarrollo durante los últimos 25 años e instó a todos los participantes contribuyentes a establecer un programa audaz y ambicioso para el FMAM-7.

En su discurso de apertura, el Sr. van Trotsenburg señaló que los desafíos actuales del entorno operativo constituyen un argumento más convincente que nunca en favor de que el FMAM logre las transformaciones y los impactos necesarios para cumplir su mandato principal. Subrayó la importancia de la primera reunión para marcar el tono y las orientaciones estratégicas del FMAM-7 y la necesidad de actuar de manera focalizada, selectiva y creativa, a la vez que realista, para el desarrollo de planes viables con resultados mensurables.

La Sra. Ishii dio la bienvenida a dos oradores invitados, el Sr. Martin Stuchtey y el Sr. Keith Tuffley, quienes formularon observaciones sobre necesidad de transformar radicalmente los sistemas económicos clave, y destacaron el papel del sector privado en ese sentido y las oportunidades que tiene el FMAM de desempeñar una función estratégica y catalizadora. La Sra. Ishii realizó una breve presentación en la que destacó los principales desafíos y oportunidades que enfrenta el FMAM al comienzo de las negociaciones del FMAM-7. Subrayó la necesidad de que el FMAM apunte alto, su oportunidad única de marcar una diferencia significativa en este momento crítico y el hecho de que, dado el contexto sumamente cambiante, el FMAM no puede darse el lujo de quedarse quieto. Los participantes entablaron un diálogo interactivo con los ponentes centrado especialmente en la manera de reforzar la participación del sector privado en el FMAM y de que el FMAM pueda desempeñar el papel de generador de mercado y contribuir a la creación de plataformas de acción para mejorar la sostenibilidad ambiental. En su discurso inaugural, la Excelentísima Señora Judith Waikhungu, secretaria de Medio Ambiente y Planificación Regional del Consejo de Ministros de Kenya, subrayó la necesidad de que la comunidad ambiental se involucre e influya en los procesos normativos y de planificación generales a nivel nacional.

Sexto estudio sobre los resultados globales del FMAM (ERG-6)

La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) del FMAM presentó los resultados preliminares del sexto estudio sobre los resultados globales del FMAM, que se está llevando a cabo actualmente. La evaluación, que consta de 29 estudios, incluyó los siguientes mensajes principales. Primero, muchos aspectos están funcionando bien y el FMAM continúa demostrando que puede generar un impacto transformador. Segundo, el FMAM tiene una ventaja comparativa en términos de su amplia cobertura de las cuestiones ambientales, su capacidad para apoyar los esfuerzos de los países receptores por alcanzar los objetivos de los diversos convenios y convenciones para los que el FMAM actúa como mecanismo de financiamiento y su capacidad para integrar diferentes áreas y trabajar con una amplia coalición de socios. Tercero, si bien se valora el sistema de asignación transparente de recursos (SATR), hay margen para mejorar su eficiencia. Cuarto, persisten obstáculos institucionales a la interacción del FMAM con el sector privado.

Si bien los participantes agradecieron la presentación detallada de la OEI, solicitaron información adicional sobre una serie de cuestiones, por ejemplo las conclusiones de dicha oficina con respecto a la complejidad del enfoque programático del FMAM. La OEI confirmó que no pudo llegar a una conclusión sobre el éxito del enfoque integrado experimental. Por consiguiente, los participantes cuestionaron el cambio a programas de impacto (PI) sin ninguna prueba de la viabilidad de esta opción de cara al futuro para el FMAM-7. Los participantes también señalaron la importancia de completar las evaluaciones en curso, como las del SATR y de género, que se consideran esenciales para orientar las deliberaciones relativas a la reposición de recursos.

En resumen, hubo acuerdo en que la evaluación pone de relieve una serie de aspectos positivos de la labor del FMAM y algunas áreas en las que puede mejorar. La OEI aseguró a los participantes de que distribuiría la versión completa del borrador del ERG-6 antes de la segunda reunión del FMAM-7.

Prioridades de la programación:

Los participantes recibieron con agrado las instrucciones detalladas sobre la programación. La discusión se centró en el enfoque de la programación propuesto a través de PI. Reconocieron, por un lado, la necesidad de lograr el máximo impacto y reducir la fragmentación con vistas a optimizar los recursos, y, por el otro, las múltiples fortalezas del FMAM, como la amplitud de su mandato y su capacidad para ofrecer soluciones integradas y lograr beneficios múltiples. Pidieron que se aclararan una serie de aspectos relativos a la justificación de los PI propuestos, incluyendo que se someta el nuevo enfoque a “tres pruebas” antes de su adopción: i) coherencia con los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, la identificación del país con los programas, así como las consecuencias de la elección de país; ii) mayor claridad sobre la medida en que las diversas propuestas de PI del FMAM se basan en las ventajas comparativas y las contribuciones específicas que el FMAM haría en el marco de los PI propuestos, y iii) consideraciones sobre si los PI constituyen la manera más eficaz de obtener resultados en comparación con el actual *modus operandi*. Varios participantes señalaron también que el número de PI propuestos es ambicioso y que algunos PI abarcan cuestiones que se superponen entre sí.

Los participantes solicitaron detalles adicionales acerca de cómo se aplicarían las instrucciones sobre la programación propuestas, como información relacionada con: i) la manera de determinar las asignaciones de fondos para los PI y su relación con las asignaciones actuales de financiamiento en el marco del SATR; ii) qué incentivos, si procediera, podrían crearse para consolidar la programación, y iii) la claridad acerca del papel de los organismos y la Secretaría con respecto a la programación de los PI.

Muchos participantes destacaron la necesidad de que el FMAM refuerce su relación con el sector privado, y reconocieron la necesidad de determinar claramente la posible “adicionalidad” que puede aportar en lo que respecta a la movilización del sector privado, sin distorsionar indebidamente los mercados y los comportamientos. Los participantes solicitaron más claridad sobre el posible papel del sector privado en los diversos PI. Reconocieron la utilidad de las enseñanzas extraídas a partir del Programa Piloto sobre Instrumentos de Financiamiento Distintos de las Donaciones del FMAM-6 y solicitaron que se tuvieran en cuenta en la preparación de un posible programa similar para el FMAM-7. Asimismo, señalaron la importancia de aprender de la experiencia de la reciente decimoctava reposición de los recursos de la Asociación Internacional de Fomento en la elaboración de un instrumento para la participación del sector privado.

Además, varios participantes destacaron el papel del FMAM a la hora de respaldar la innovación y proporcionar financiamiento y apoyo catalizadores, y solicitaron que se siguiera aclarando la ventaja comparativa del FMAM con respecto a otros fondos, como el Fondo Verde para el Clima. Señalaron con inquietud la disminución de la función de los bancos multilaterales de desarrollo en la alianza del FMAM y la necesidad de que la Secretaría del FMAM desarrolle e implemente políticas alternativas para revertir esta tendencia.

Agenda política

Los participantes recibieron con agrado la agenda política para el FMAM-7 presentada en la documentación de la reunión. Reafirmaron que la existencia de un sistema de asignación por países es una de las principales virtudes del FMAM, dado que mejora la titularidad, la previsibilidad y la planificación, a la vez que señalaron que se debe revisar y evaluar continuamente su implementación y abordar cualquier ineficiencia.

Los participantes coincidieron con el fuerte hincapié en mejorar el marco de resultados del FMAM para garantizar el seguimiento más eficiente y puntual de los beneficios para el medio ambiente mundial de todos los convenios y convenciones. Algunos señalaron las posibilidades de racionalización de los indicadores del marco de resultados del FMAM y destacaron la importancia de que estos se vinculen con los correspondientes beneficios socioeconómicos de las inversiones del FMAM, y se armonicen con los indicadores y las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Otros señalaron también que podría ser útil para el FMAM asociarse con la plataforma del marco de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Varios participantes destacaron la importancia de la capacidad constante del FMAM de hacer el seguimiento de los compromisos de financiamiento en el marco de sus diversos temas.

Los participantes también subrayaron la importancia de seguir incrementando la eficiencia operativa y la transparencia de las operaciones del FMAM, en particular: i) identificar maneras de acortar aún más el ciclo de los proyectos respecto al plazo de referencia actual de 18 meses; ii) explorar formas de mejorar el seguimiento de los avances en la ejecución, y iii) mejorar el cumplimiento de los requisitos de presentación de informes. Varios participantes destacaron la importancia de la gestión del conocimiento como una herramienta para mejorar el impacto y la relevancia del FMAM.

Varios participantes reconocieron los importantes avances registrados durante los últimos años en las actividades del FMAM relacionadas con el género, e instaron al FMAM a tomar medidas adicionales para ir “más allá de la incorporación” y adoptar un enfoque más dinámico en relación con la búsqueda de resultados positivos en materia de género a partir de las intervenciones del FMAM.

Varios participantes destacaron la importancia de garantizar que una proporción significativa de los recursos del FMAM se dedique a los países más pobres y vulnerables. Manifestaron también el deseo de explorar modalidades alternativas complementarias para diferenciar las condiciones del apoyo del FMAM (donaciones versus financiamiento en condiciones concesionarias) entre los países de ingreso bajo y mediano. Otros participantes señalaron que tal diferenciación no es deseable y puede no resultar práctica.

Varios participantes solicitaron que en la próxima reunión se entablara un debate sobre la acreditación de organismos adicionales, preferentemente sobre la base del análisis actualizado de la alianza que se presentó en la reunión del Consejo de junio de 2016. Algunos participantes observaron con inquietud la elevada concentración de programas del FMAM en unos cuantos organismos y manifestaron su deseo de que existan opciones para crear una distribución más equilibrada con el fin de garantizar que se aprovechen plenamente las capacidades con que cuenta la alianza.

Cuestiones financieras

El Depositario brindó panorama general de la estructura financiera para el FMAM-7 y describió el proceso de reposición y las modalidades de financiamiento para recibir contribuciones. Los participantes recibieron con agrado dicha presentación.

En la nota sobre planificación para el FMAM-7 que se distribuyó en enero de 2017 se fijó una contribución mínima de 4 millones de derechos especiales de giro (DEG) para participar en las negociaciones del FMAM-7. Algunos participantes formularon preguntas sobre la justificación de este umbral mínimo y el Depositario aceptó proporcionarles aclaraciones de forma bilateral. El Depositario presentó el documento sobre los tipos de cambio de referencia que se utilizarán en el FMAM-7 para convertir los montos comprometidos en monedas nacionales a valores en DEG (que

se utilizan en las reposiciones con el fin de repartir la carga y proporcionar un denominador común para expresar el tamaño total de la reposición). Los dos aspectos que se someterían a decisión fueron los siguientes: i) el período de referencia para convertir las contribuciones al FMAM-7 de valores en moneda nacional a valores en DEG será del 1 de abril al 30 de septiembre de 2017, y ii) los participantes contribuyentes con tasas medias de inflación anual superiores al 10% durante los tres años naturales anteriores al FMAM-7 (2014-16) denominarán sus contribuciones en DEG o dólares de Estados Unidos.

Si bien la mayoría de los participantes estuvo de acuerdo con la propuesta de criterios y principios para determinar el período de referencia para convertir las contribuciones al FMAM-7 de valores en moneda nacional a valores en DEG, un participante solicitó al Depositario que aclarara esta cuestión y sugirió el uso de un plazo de, por ejemplo, nueve meses. El Depositario accedió a compartir con los participantes análisis adicionales para facilitar una toma de decisiones informada sobre esta cuestión. Los participantes convinieron en que, en ausencia de cualquier objeción o cambios propuestos en el plazo de dos semanas a partir de la fecha de la recepción de dichos análisis adicionales del Depositario, el período de referencia para el FMAM-7 se mantendría en seis meses de acuerdo con la propuesta actual, desde el 1 de abril al 30 de septiembre de 2017.

Los participantes acordaron que los países cuyas economías registraron una tasa media anual de inflación superior al 10% durante el período 2014-16 denominarían sus contribuciones al FMAM-7 en DEG o en dólares de Estados Unidos (la moneda de las operaciones del Fondo Fiduciario del FMAM).

El Depositario distribuirá una nota a los participantes sobre las consecuencias, si las hubiere, de la inclusión del renminbi en la cesta de monedas de los DEG.

Los participantes señalaron el importante impacto negativo de la volatilidad del tipo de cambio sobre la capacidad de programación del FMAM. El Depositario continuará explorando opciones para gestionar la exposición financiera del FMAM a las fluctuaciones del tipo de cambio y proporcionará a los participantes información actualizada sobre este asunto en la segunda reunión del FMAM-7.

Próximos pasos

En preparación para la próxima reunión sobre la reposición de recursos del 3 al 5 de octubre de 2017 en Etiopía, la Secretaría del FMAM y el Depositario:

- seguirán elaborando documentos del FMAM-7 para responder explícitamente a las cuestiones planteadas por los participantes, resumidas anteriormente, teniendo en cuenta la labor en curso de la OEI. Esto incluye, en particular, examinar la conveniencia de seguir con los PI propuestos y el desarrollo posterior de las modalidades de ejecución;
- entablarán un diálogo con todas las partes interesadas, incluidas las secretarías de los convenios y convenciones, los organismos, y otros asociados para promover una fuerte participación en el FMAM-7;
- prepararán hipótesis de financiamiento para la próxima reunión de reposición de recursos del FMAM, coherentes con las prioridades de programación en evolución del FMAM-7.

Se realizará una consulta informal al margen de la reunión de mayo del Consejo del FMAM para recabar comentarios y opiniones adicionales de los participantes. Se preparará y distribuirá un breve documento para resumir las cuestiones fundamentales sobre las prioridades de la programación y la agenda de políticas en relación con la consulta informal.