



Global Environment Facility

December 3, 2001

GEF Council
December 5 – 7, 2001

The Secretariat for the Vienna Convention and its Montreal Protocol has requested the GEF Secretariat to bring to the attention of the GEF Council Members the attached letter from Mr. M.E. Yakovenko, Deputy Minister, Ministry of Natural Resources, Russian Federation.



United Nations Environment Programme

برمجة الأمم المتحدة للبيئة • 联合国环境规划署

PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR L'ENVIRONNEMENT • PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE
ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

SECRETARIAT FOR THE VIENNA CONVENTION AND ITS MONTREAL PROTOCOL – THE OZONE SECRETARIAT

P.O. Box 30552, Nairobi, Kenya • Tel:[254 2] 623850 • Fax:[254 2] 623913

Email: ozoneinfo@unep.org • Http://www.unep.org/ozone

TELEFAX TRANSMISSION

To:	Dr. Mohamed T. El-Ashry Chief Executive Officer and Chairman GEF Washington DC, USA	Date:	23 November 2001
Fax:	(1-202) 522-3240/3245	Pages:	6
From:	Michael Graber Deputy Executive Secretary and Officer-in-Charge Ozone Secretariat, UNEP Nairobi, Kenya	Drafter:	MG
		Email:	Michael.Grabner@unep.org
		Tel:	(254-2) 623855
		File ref:	2001.11.23
Subject:	Ozone Layer Depletion – Future Commitments, Document GEF/C.18/Inf.6		

Dear Dr. El-Ashry,

Thank you for the notification dated 18 October 2001 on the forthcoming GEF Council Meeting (5-7 December 2001) and the invitation to attend. Kindly be informed that due to a prior commitment to attend the 35th Meeting of the Executive Committee of the Multilateral Fund for the Implementation of the Montreal Protocol, I will be able to attend the GEF Council Meeting only on 6-7 December 2001.

Please refer to document GEF/C.17/Inf.13, 1 May 2001 "Financing of Activities to Address Ozone Layer Depletion" and to the Joint Summary dated 15 May 2001 of the Chairs of the GEF Council Meeting, 9-11 May 2001, para. 40.

In relation to document GEF/C.18/Inf.6 "Ozone Layer Depletion-Future Commitments" (prepared as provided in para.40 of the 15 May 2001 Joint Summary), the Ozone Secretariat would like to request the GEF Secretariat to bring to the attention of the GEF Council Members also the attached letter from Mr. M.E. Yakovenko, Deputy Minister, Ministry of Natural Resources, Russian Federation.

Thank you for your cooperation.

Sincerely yours,

Michael Graber
Deputy Executive Secretary
and Officer-in-Charge
Ozone Secretariat

CC: Mr. Allan Miller, Team Leader
Climate Change and Ozone
Fax: (1-202) 522-3240

Translated from Russian

RUSSIAN FEDERATION

MINISTRY OF NATURAL RESOURCES

16 August 2001

Dear Mr Graber,

With reference to your letter No. 5-MP/2100-98-03-1322 of 23 February 2001, in which you call on the Russian Federation to accede to the Copenhagen (1992), Montreal (1997) and Beijing (1999) Amendments to the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer (referred to below as the Montreal Protocol), I would like to inform you of the state of affairs in the Russian Federation concerning the phase-out of production and consumption of ozone-depleting substances (referred to below as ODS) and the problems we are encountering on the path towards the complete renunciation of the use of ODS and conversion of Russian industry to ozone-safe substances and technologies.

As you undoubtedly know, the Russian Federation is currently a party to the Montreal Protocol and the London Amendment (1990) to it. On 20 December 2000 the Russian Federation was able to halt production of ODS, which required major social and economic efforts. Although fairly significant residual consumption of ODS continues in the country, the successful implementation of the Global Environment Facility (referred to below as GEF) project for the phase-out of ODS consumption in the Russian Federation enables us to view the future with optimism and to hope that the task of halting ODS use in various sectors of the economy will be generally accomplished. In addition, in the context of the "Special Initiative for the Phase-out of Production of Ozone-depleting Substances" which is currently being implemented successfully, with funding from a number of donor countries and GEF, the Russian Federation has stated that, as a voluntary measure and to the extent that it is able to do so, it will be guided by the provisions of the Copenhagen Amendment to the Montreal Protocol.

Mr M Graber
Deputy Executive Secretary
Secretariat of the Vienna Convention
for the Protection of the Ozone Layer
and the Montreal Protocol on Substances
that Deplete the Ozone Layer

K0110620 201101

At the same time, the main problem involved in formal accession to the Copenhagen Amendment to the Montreal Protocol is the fact that Russian enterprises lack the requisite financial and technical resources. Experience during the return of the Russian Federation to compliance with the London Amendment to the Montreal Protocol clearly shows that it is exceptionally important to be able to obtain international financial assistance for the successful cessation of ODS production and consumption. As we know, in the process of halting consumption of ODS, other countries with economies in transition, a category which also includes the Russian Federation, are having to address problems which are similar in many respects as regards the use of international financial assistance. The success encountered by developing countries in halting production and consumption of ODS is due in large measure to financial assistance from the Multilateral Fund for the Montreal Protocol, and in particular, according to our information, many of these countries are experiencing difficulties in complying with their obligations under the Copenhagen Amendment to the Montreal Protocol.

In our country, under a special decision by the Government of the Russian Federation, a comprehensive analysis has been carried out, with participation by economic partners, of the possibility of accession by the Russian Federation to the Copenhagen, Montreal and Beijing Amendments to the Montreal Protocol. The principal finding of the analysis of this issue is that, in order for the Russian Federation to comply with the obligations which will arise in the event of its accession to the Copenhagen Amendment, there will be a need for considerable investment, which will be hard to find in the near future given the current social and economic situation in the country. In addition, as in most countries with economies in transition and developing countries, the class of substances to which hydrofluorocarbons (referred to below as HFCs) belong has been temporarily selected to offer basic alternatives to CFCs and halons, and there are no other alternatives to ODS currently in the Russian Federation. The development of new and completely ozone-safe substances and their introduction in industry will require both time and substantial financial resources.

The international financial assistance currently being received by the Russian Federation is targeted in nature and directed towards excluding CFCs and halons from production and consumption, but not HCFCs. In our view, the time has come for the Montreal Protocol community to issue a clear and precise recommendation to international financial institutions, such as GEF and the Multilateral Fund for the Montreal Protocol, to pay particular attention to the need to include projects for the phase-out of HCFCs in the list of priority projects for international financial support with the aim of providing assistance to countries with economies in transition and developing countries in phasing out the use of these chemicals. If not, it will be extremely difficult to look forward to the successful solution of the HCFC problem.

In concluding, I would like to assure you that we will carefully monitor the state of affairs in the development and introduction of alternative substances and ozone-safe technologies in the Russian economy, and, as soon as realistic financial and technical circumstances arise in this field, the Russian Federation will be ready to review with great care the issue of accession to the amendments to the Montreal Protocol.

Yours sincerely,

(Signed) M.E. Yakovenko
Deputy Minister



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

123995, Москва, Д-242 ГСП-5,
ул. Б.Грузинская, 4/6
Тел. (095) 254 15 65
Факс (095) 943 00 13

**MINISTRY
OF NATURAL RESOURCES
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

123995, Moscow, D-242 GSP-5,
B.Gruzinskaya str., 4/6
Tel. (095) 254 15 65
Fax (095) 943 00 13

16 августа 2001 г.

OZONE SECRETARIAT			
S/M	INFO	ACT	FILE
ES			
DES	11/2	sent for translation	
PO/S			
15 NOV 2001			
PO/L			
AO			
PO/I			
FILE No.			

Г-ну М. Граберу
Заместителю Исполнительного
секретаря Секретариата Венской
конвенции об охране озонового
слоя и Монреальского протокола
по веществам, разрушающим
озоновый слой
Программа ООН по окружающей
среде
Кения, Найроби, п/я 30552.

Уважаемый г-н Грабер,

Ссылаясь на Ваше письмо № 5-MP/2100-98-03-1322 от 23 февраля 2001 г., в котором Вы обращаетесь к Российской Федерации с призывом присоединиться к Копенгагенской (1992 г.), Монреальской (1997 г.) и Пекинской (1999 г.) поправкам к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (далее - Монреальский протокол), я хотел бы информировать Вас о состоянии дел в Российской Федерации в области сокращения производства и потребления озоноразрушающих веществ (далее - ОРВ) и проблемах с которыми мы сталкиваемся на пути полного отказа от использования ОРВ и конверсии российской промышленности на озонобезопасные вещества и технологии.

Как Вы несомненно знаете, в настоящее время Российская Федерация является Стороной Монреальского протокола и Лондонской (1990 г.) поправки к нему. Российская Федерация смогла 20 декабря 2000 года прекратить производство ОРВ, что потребовало весьма значительных социально-экономических затрат. Хотя в стране остается довольно значительное остаточное потребление ОРВ, успешная реализация Проекта

Глобального экологического фонда (далее - ГЭФ) по поэтапному сокращению потребления ОРВ в Российской Федерации позволяет нам с оптимизмом смотреть в будущее и надеяться, что задача отказа от использования ОРВ в различных секторах экономики будет в целом решена. Кроме того, в рамках успешно реализуемого в настоящее время Проекта «Специальная инициатива по прекращению производства озоноразрушающих веществ», финансируемого рядом стран-доноров и ГЭФ, Российская Федерация заявила о том, что в добровольном порядке и в той степени, насколько это сейчас для нее возможно, будет руководствоваться положениями Копенгагенской поправки к Монреальскому протоколу.

Вместе с тем, основной проблемой формального присоединения к Копенгагенской поправке к Монреальскому протоколу является отсутствие у российских предприятий необходимых финансовых и материально-технических ресурсов. Опыт, накопленный в ходе возвращения Российской Федерации в режим соблюдения Лондонской поправки к Монреальскому протоколу, наглядно показывает исключительно важное значение возможности получения международной финансовой помощи для успешного прекращения производства и потребления ОРВ. Как мы знаем, другим странам с переходными экономиками, к которым относится и Российская Федерация, в процессе изъятия ОРВ из потребления приходится решать схожие во многом проблемы с использованием международной финансовой помощи. Успех развивающихся стран в области сокращения производства и потребления ОРВ во многом обусловлен финансовой помощью со стороны Многостороннего фонда Монреальского протокола, и, в частности, как мы осведомлены, многие из этих стран испытывают трудности в реализации обязательств по Копенгагенской поправке к Монреальскому протоколу.

В нашей стране в соответствии со специальным поручением Правительства Российской Федерации был проведен всесторонний анализ, в т.ч. с привлечением субъектов экономической деятельности, возможности присоединения Российской Федерации к Копенгагенской, Монреальской и Пекинской поправкам к Монреальскому протоколу. Основным результатом проработки указанного вопроса является то, что для выполнения Российской Федерации обязательств, которые будут вытекать в случае ее присоединения к Копенгагенской поправке, потребуются значительные инвестиции, на которые, с учетом нынешней социально-экономической ситуации в стране, вряд ли можно рассчитывать в ближайшем будущем. Кроме того, как в большинстве стран с переходными экономиками и развивающихся странах класс веществ, к которому относятся гидрофторуглероды (далее - ГХФУ), временно выбран в качестве основных альтернативных хладагтов и галонам веществ, и в настоящее время в Российской Федерации других альтернатив ОРВ не имеется. Разработка новых, полностью озонобезопасных веществ и

их внедрение в промышленность потребует как времени, так и значительных финансовых средств.

Международная финансовая помощь, получаемая в настоящее время Российской Федерацией, имеет целевой характер и направлена на исключение из производства и потребления хладонов и галонов, а не ГХФУ. Как нам представляется, назрел момент, когда со стороны сообщества Монреальского протокола должна последовать ясная и четкая рекомендация международным финансовым институтам, таким как ГЭФ и Многосторонний фонд Монреальского протокола, обратить особое внимание на необходимость включить проекты по поэтапному отказу от использования ГХФУ в список приоритетных проектов для международной финансовой поддержки с целью оказания помощи странам с переходными экономиками и развивающимся странам в поэтапном отказе от использования этих химических веществ. Без этого будет весьма затруднительно надеяться на успешное решение проблемы ГХФУ.

В завершение своего письма я хотел бы Вас заверить, что мы будем внимательно следить за состоянием дел в области разработок и внедрения новых альтернативных веществ и озонобезопасных технологий в российской экономике и, как только в этой области появятся реальные финансовые и технические условия, Российская Федерация будет готова самым внимательным образом вновь рассмотреть вопрос о присоединении к поправкам к Монреальскому протоколу.

С уважением,



М.Е. Яковенко

Заместитель Министра

