Корпоративные программы и направления политики ГЭФ-8: благоприятная среда для преобразований

Второе совещание по Пополнению ресурсов ГЭФ-8

Сентябрь 2021 года

CONTENT

1. **КОНЦЕНТРАЦИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ** (Concentration of GEF funding among Agencies)
2. **СИСТЕМА ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ГЭФ-8** (Results Management Framework)
3. **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ В ГЭФ-8** (System for Transparent Allocation of Resources, STAR)
4. **ВОПРОСЫ УСТОЙЧИВОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ ГЭФ** (Sustainability Considerations in GEF Investments)
5. **РАСШИРЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ГЭФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ** (Extending the GEF's Inclusion Agenda)
6. **МАКСИМАЛЬНОЕ НАРАЩИВАНИЕ ВКЛАДА МЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРОГРАММЫ МАЛЫХ ГРАНТОВ, ПМГ** (Maximizing the contribution of local actions, civil society and Small Grants Program, SGP)
7. **ПРОГРАММА СТРАНОВОЙ ПОДДЕРЖКИ, ПСП** (Country Support Program, CSP)
8. **ЗНАНИЯ И ОБУЧЕНИЕ** (Knowledge and Learning)

gef 30 years

1. КОНЦЕНТРАЦИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ

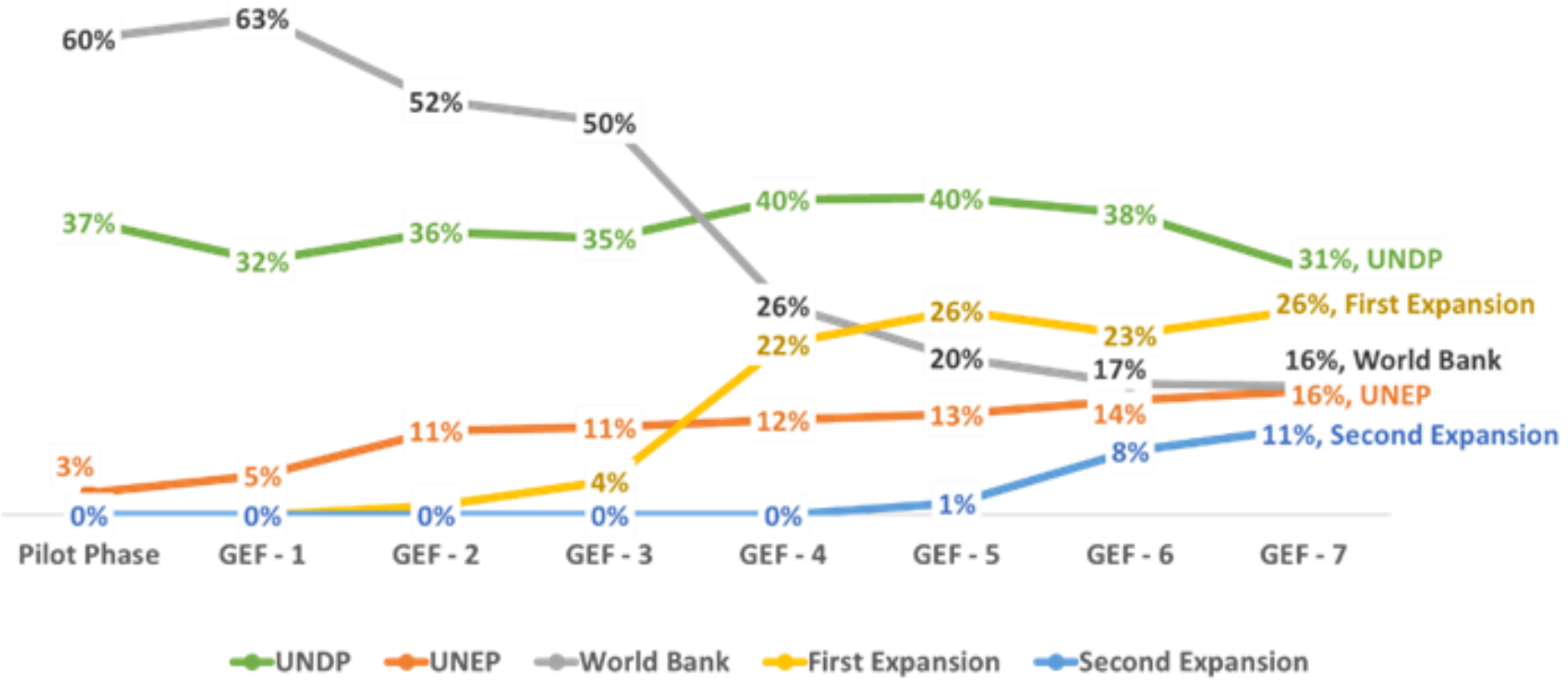
Концентрация ограничивалась и в последние годы уменьшилась

Agency	Total share	Pilot Phase	GEF - 1	GEF - 2	GEF - 3	GEF - 4	GEF - 5	GEF - 6	GEF - 7	Trend from Pilot Phase to GEF-7
Founding Agencies										
UNDP	**37%**	37%	32%	36%	35%	40%	40%	38%	31%	
UNEP	**12%**	3%	5%	11%	11%	12%	13%	14%	16%	
World Bank	**31%**	60%	63%	52%	50%	26%	20%	17%	16%	
First Expansion										
ADB	**1%**	-	-	1%	2%	3%	1%	1%	1%	
AfDB	**1%**	-	-	-	-	0.4%	2%	2%	1%	
EBRD	**1%**	-	-	-	-	1%	1%	1%	1%	
FAO	**6%**	-	-	-	0.5%	3%	8%	7%	16%	
IADB	**2%**	-	-	-	1%	3%	5%	2%	1%	
IFAD	**1%**	-	-	-	1%	3%	0.4%	2%	1%	
UNIDO	**5%**	-	-	1%	0.4%	8%	8%	6%	5%	
Second Expansion										
BOAD	**0%**	-	-	-	-	-	-	1%	-	
CAF	**0%**	-	-	-	-	-	-	0.3%	1%	
CI	**1%**	-	-	-	-	-	1%	2%	5%	
DBSA	**0%**	-	-	-	-	-	-	1%	0.2%	
FECO	**0%**	-	-	-	-	-	-	0.1%	0.1%	
Funbio	**0%**	-	-	-	-	-	-	0.4%	-	
IUCN	**1%**	-	-	-	-	-	0.2%	2%	3%	
WWF-US	**1%**	-	-	-	-	-	1%	1%	2%	

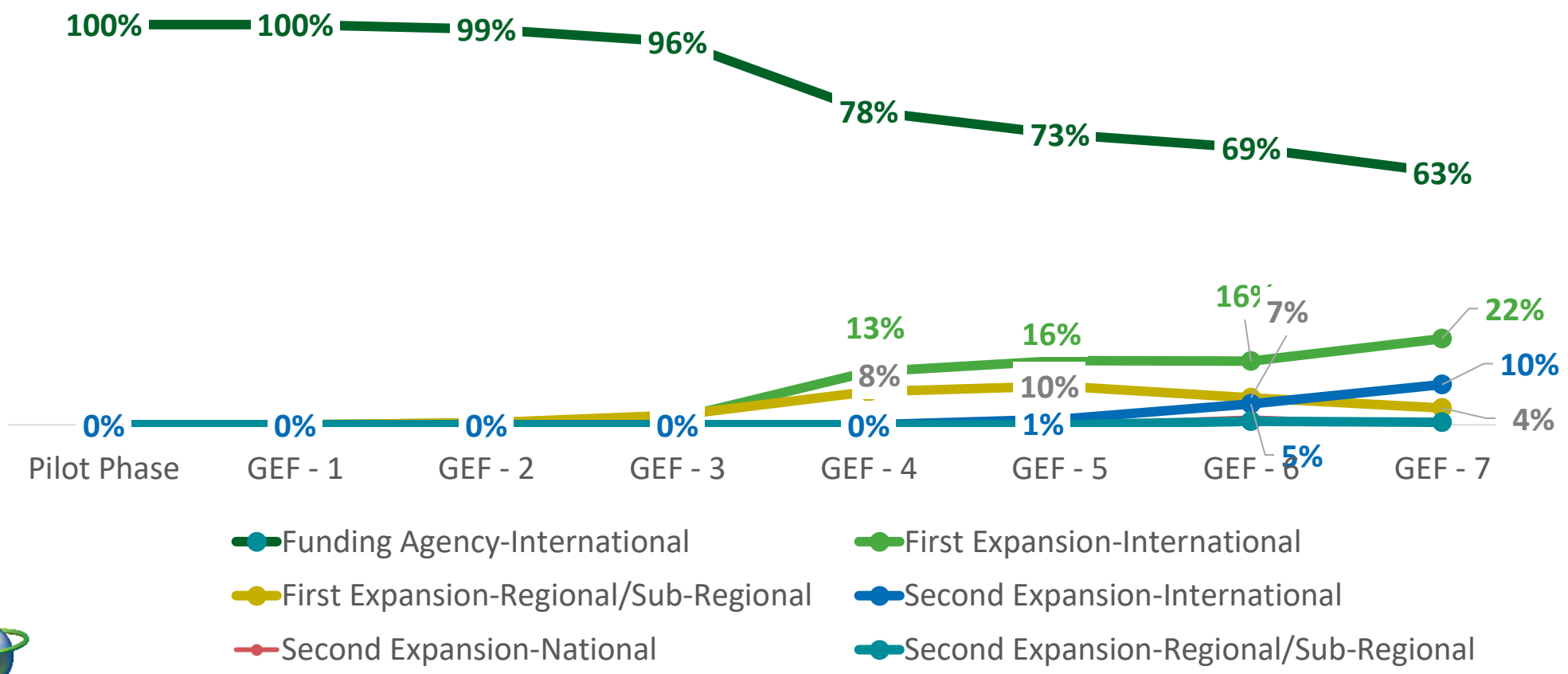
Усилия по снижению концентрации, ранее предпринимавшиеся Советом и в рамках Пополнений

- Опросы ОК свидетельствуют о важности того, чтобы выбор оставался за страной
- Аналитические документы, подготовленные для заседаний Совета: 50-го, 54-го, 55-го, 57-го
- Рабочая группа Совета готовит свои соображения по поводу зависимости (доли финансирования ГЭФ в общем объеме деятельности Учреждения) как особому вопросу. Она представила свой отчет в декабре 2020 года; следующий отчет будет представлен в декабре 2021 года.
- Достигнуто согласие относительно методики мониторинга по 5 аспектам:
  - географический охват
  - тематический охват
  - результативность и эффективность
  - вовлеченность

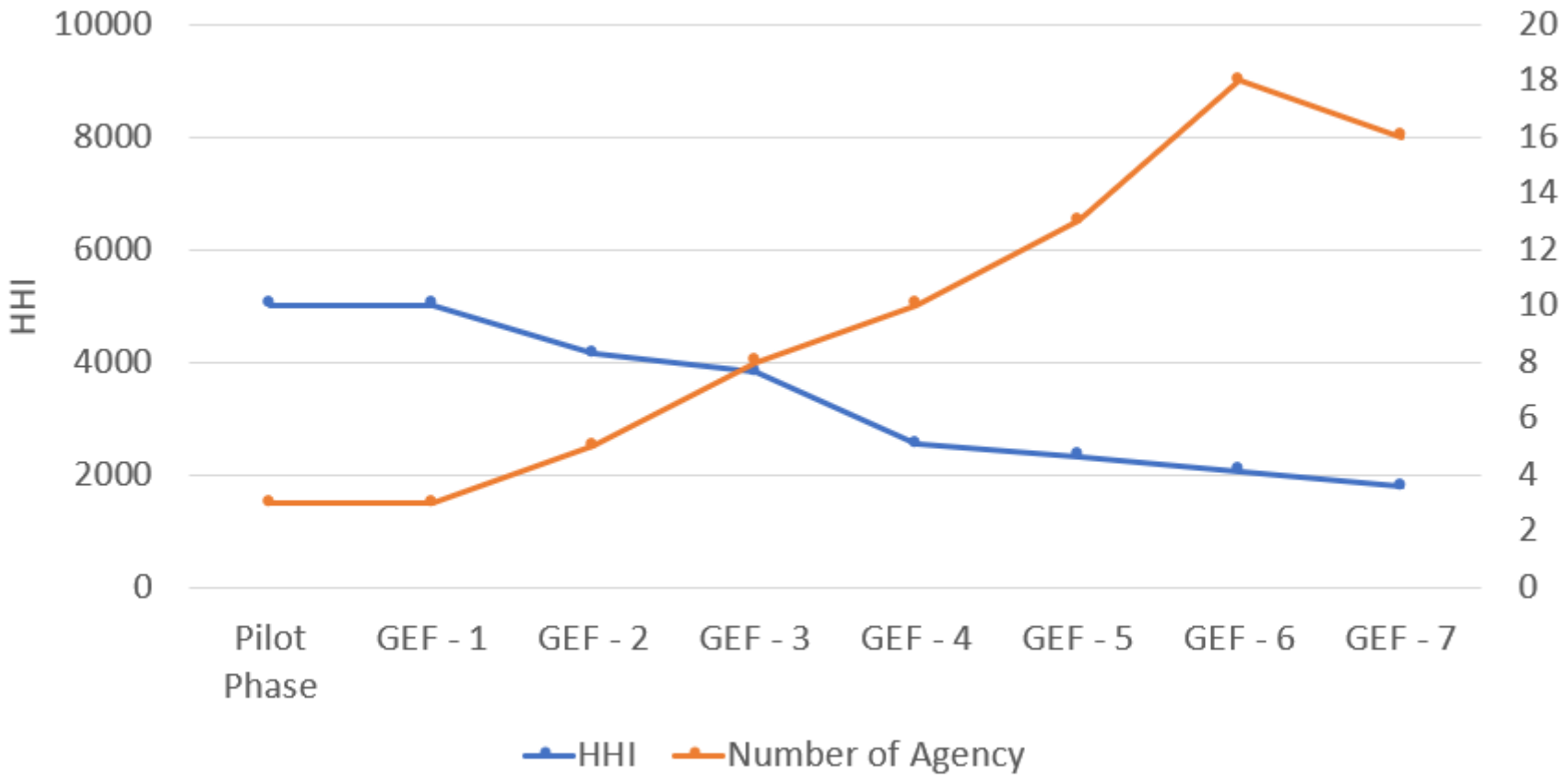
Концентрация по группам – доля ПРООН снижается начиная с ГЭФ-5



Исполнителями по операциям, на которые приходится бóльшая часть ресурсов ГЭФ, выступают Учреждения с международным охватом. На долю региональных и национальных учреждений приходится лишь около 5% всех ресурсов

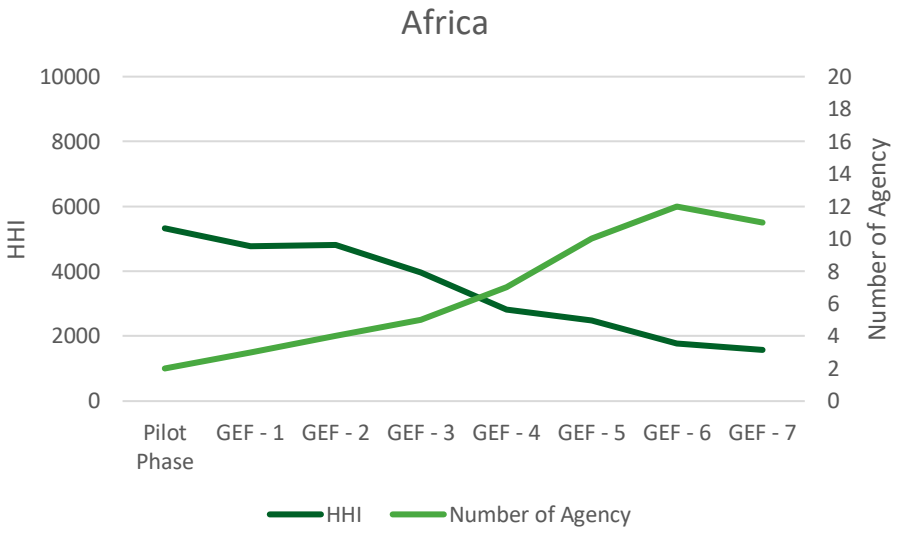


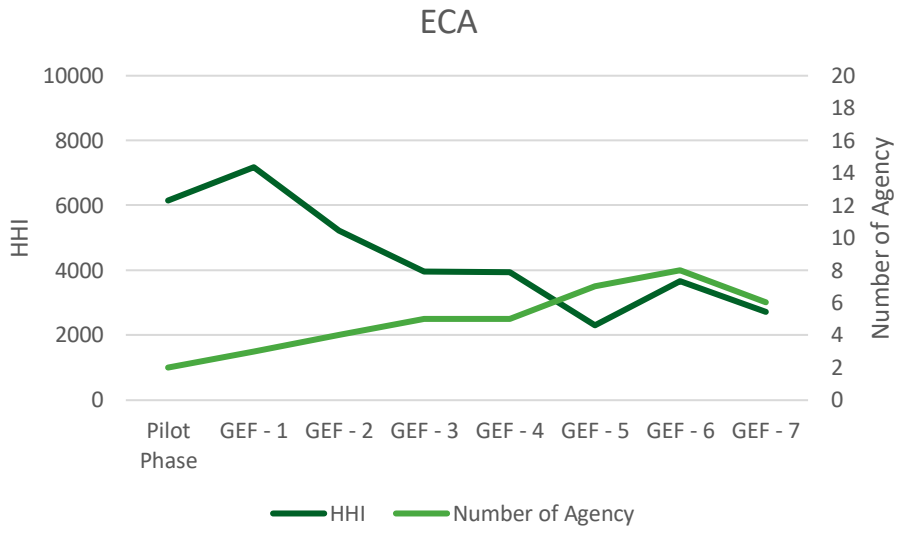
Измерение концентрации по индексу HHI* свидетельствует о ее устойчивом снижении со временем и о росте многообразия

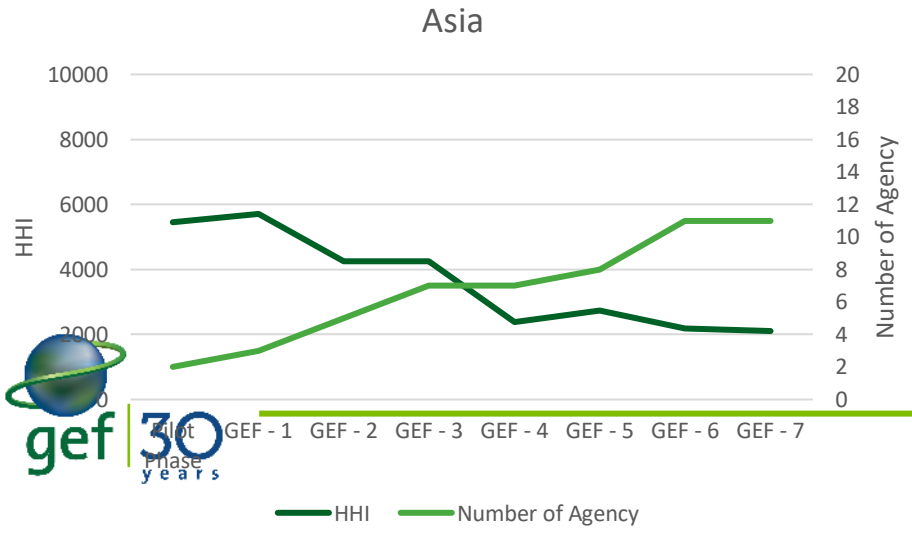


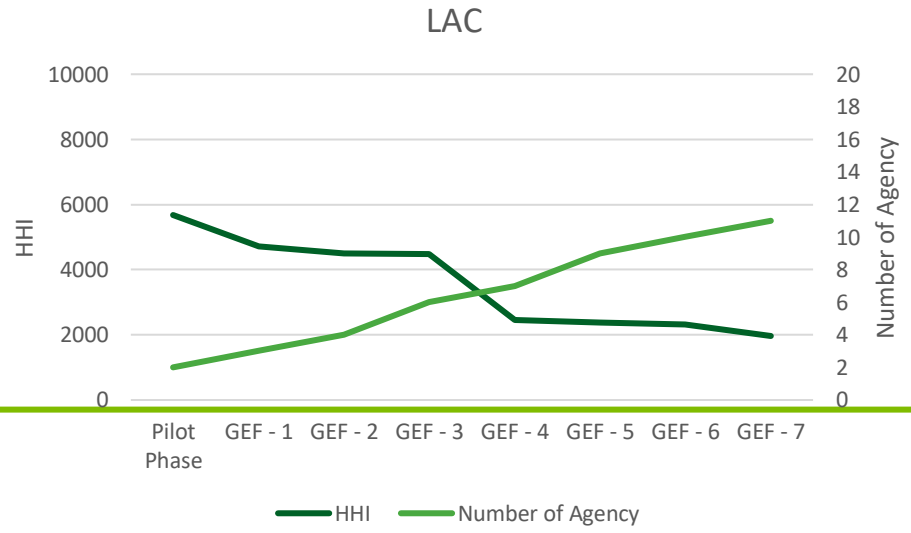
* ***Индекс Херфиндаля-Хиршмана (HHI)*** – общепринятый показатель концентрации (сумма квадратов долей каждого учреждения, выраженных в процентах)

Эта позитивная тенденция изменения концентрации, измеренной по индексу HHI, устойчиво прослеживается по всем регионам

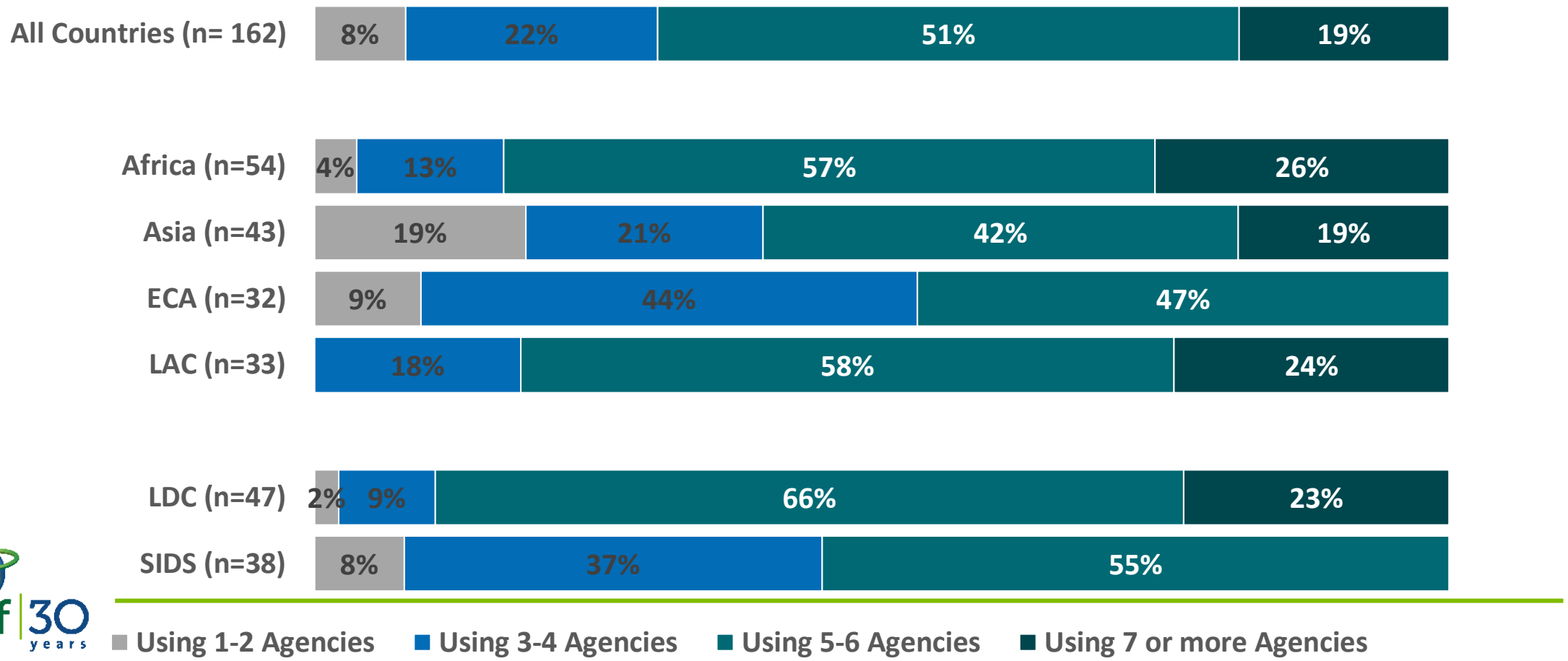




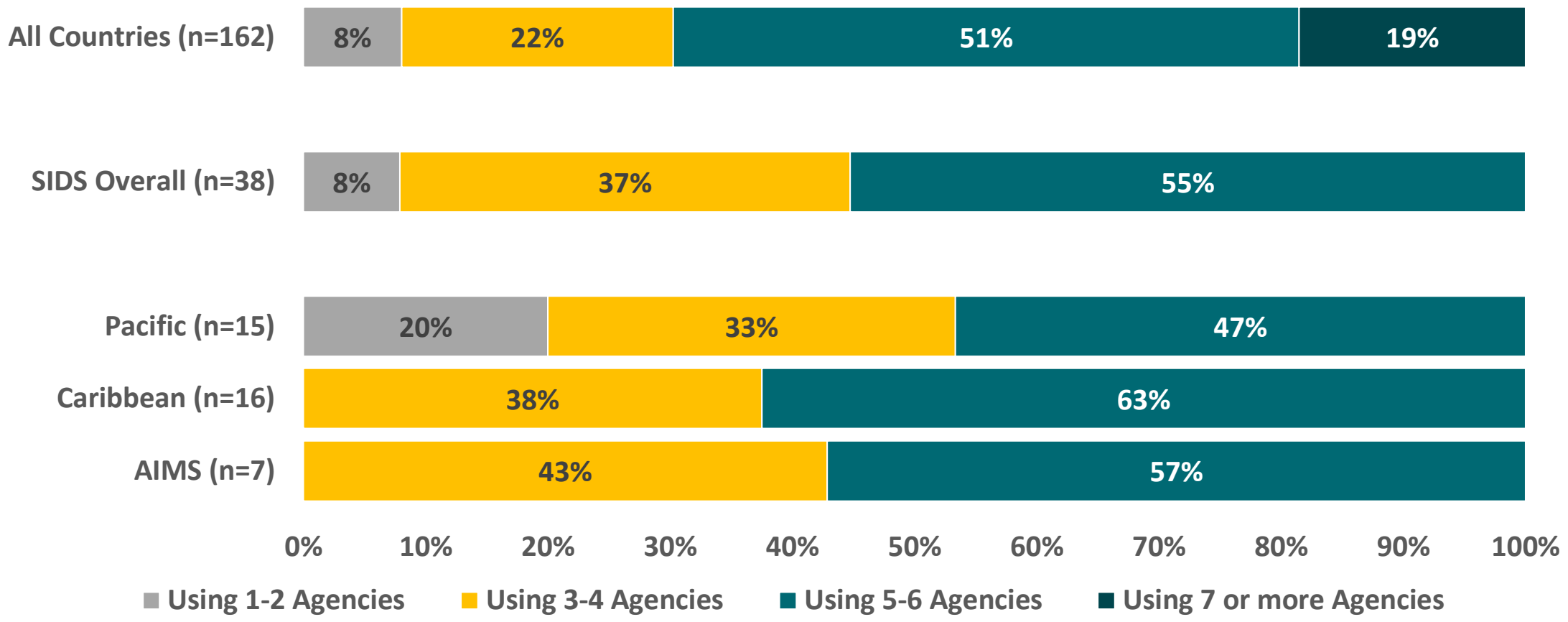




Подавляющее большинство НРС и стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна уже пользуются для осуществления проектов услугами 5 и более Учреждений. Только МОРАГ и страны ЕЦА пользовались услугами менее 7 Учреждений

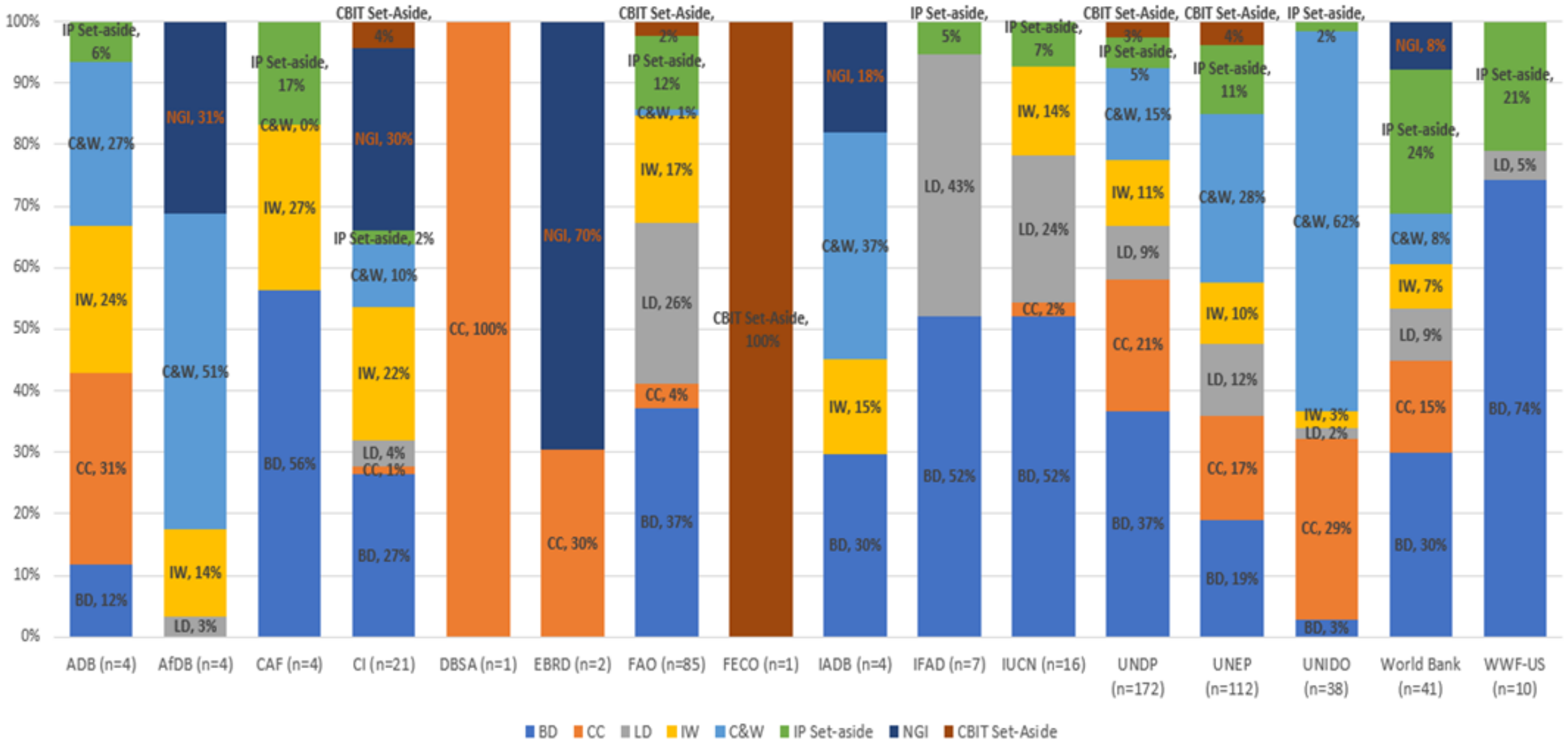


Страны МОРАГ также пользуются услугами широкого круга Учреждений



AIMS - Африка, Индийский океан, Средиземноморье, Южно-Китайское море

Замеры по количеству утвержденных проектов в период ГЭФ-7 показывают, что Учреждения продемонстрировали свои сравнительные преимущества во всех тематических областях. Учреждения с международным охватом, по большей части, активно работали в целом ряде ТО



Резюме выводов по итогам анализа и прежних дебатов по вопросу о концентрации

i. ***С течением времени концентрация снижалась***, даже несмотря на то, что в последнее время некоторые недавно присоединившиеся Учреждения (ЗАБР, DBSA, УМЭС, FUNBIO и др.) были не слишком активны

ii. ***Получая доступ к финансированию ГЭФ, страны по-прежнему могут сделать выбор из множества вариантов.*** Большинство НРС и стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна уже пользуются услугами 5 и более Учреждений (с экспериментального этапа до ГЭФ-7). Только МОРАГ и страны ЕЦА не пользовались услугами 7 и более Учреждений. Свыше половины МОРАГ пользовались услугами 5 и более Учреждений.

iii. ***Позиция Совета*** – Совет выступал за продолжение отслеживания и мониторинга, но против введения жестких ограничений или лимитов.

iv. ***Расширение круга Учреждений способствовало снижению концентрации*** – хотя фактор международного охвата имеет важное значение. Успешность национальных учреждений была более ограниченной.

Концентрация – направления работы на период ГЭФ-8

1. Оптимизация Указаний и процедур в целях устранения дестимулирующих факторов, на которые указывают некоторые Учреждения

2. Продолжение мониторинга ситуации с концентрацией по 5 согласованным аспектам: географический охват, тематический охват, результативность, эффективность и вовлеченность

3. ***Возможное предоставление права работать с Программой малых грантов (ПРООН)*** другим Учреждениям.

Другие возможные варианты:

? Фиксированные ассигнования в зависимости от категории Учреждения – НО:

- Ограничивается имеющееся у страны право выбора, если выбран лимит ассигнований,
- К нынешней структуре финансирования ГЭФ добавляется еще один параметр распределения ассигнований, что ещё более усложнит распределение ресурсов и управление ими.
- Могут возникнуть иные последствия для Инструмента.

? Жесткое ограничение/лимит для каждого Учреждения – НО:

- Возникают ограничения, аналогичные варианту с фиксированными ассигнованиями.

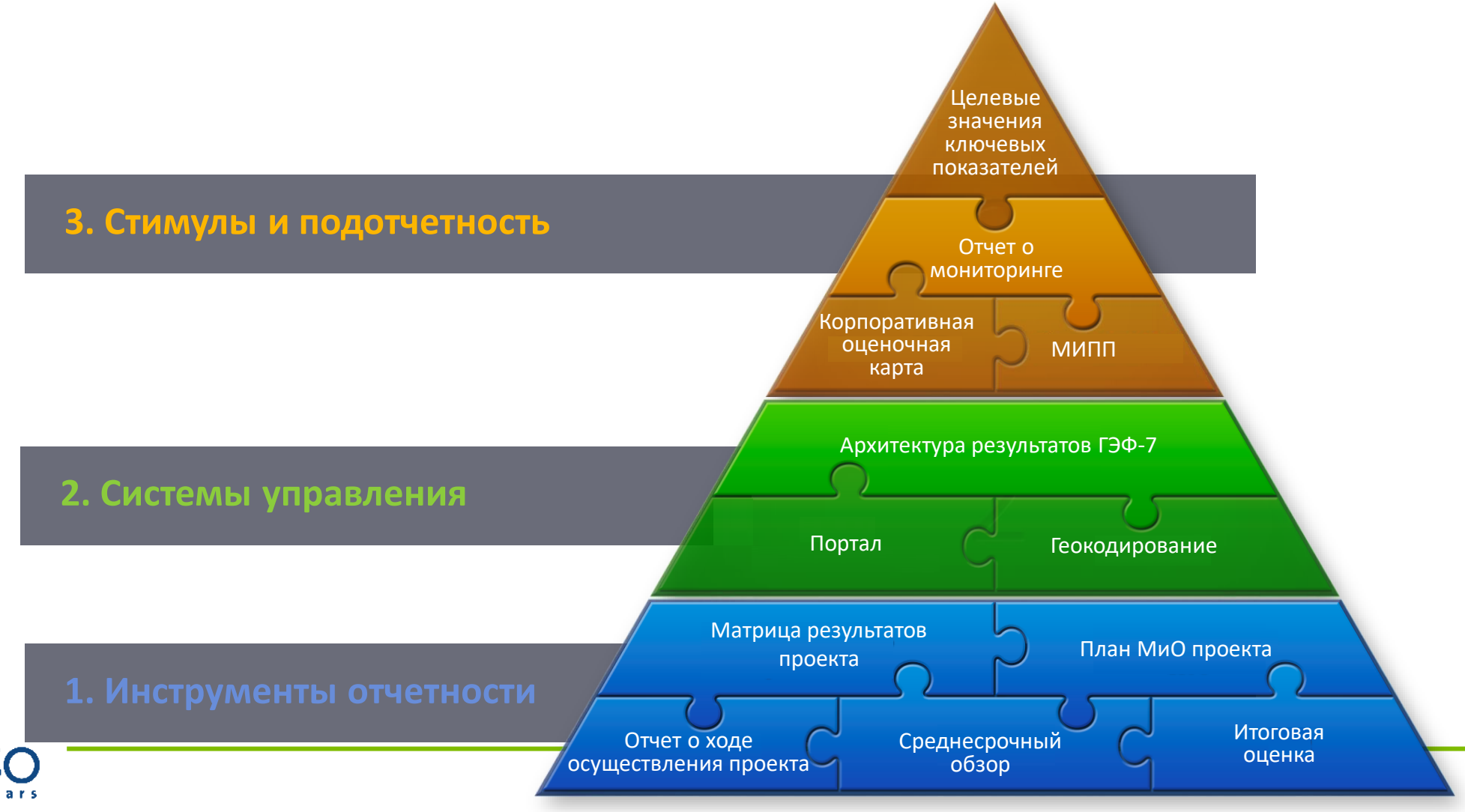
Issue	Decision/Actions
Results and Accountability	○ New Monitoring Policy, Guidelines and approach to monitoring and reporting (AMR) ○ Updated Co-financing policy, clarified definitions, raised ambition to 7:1, reporting annually ○ Simplify, clarify, increase transparency ○ Measures to enhance sustainability
Partnership/ Governance	○ Guidelines on Stakeholder Engagement (Policy already Approved) ○ Updated Minimum Fiduciary Standards (AML/CFT) ○ Updated Policy on Environmental and Social Safeguards (and guidelines) ○ Tracking of concentration and dependency (30% ceiling for Agencies) ○ Governance Working Group Established ○ Clarification of roles and responsibilities within partnership
Private Sector	○ New Private Sector Strategy
Operational Efficiency	○ Revised Fee Policy ○ Revised Project and Program Cycle Policy ○ Revised Cancellation Policy ○ Up-date of operational guidelines
Knowledge and Management of Data	○ GEF Portal; enhanced partner's access; improved data governance ○ Expanded disclosure approach (policy); improved transparency (access to data); ○ Use IT-based solutions to capture, analyze and share lessons learned, report to Council ○ Introduction of country (Country Fact Sheet) and agency management tools (Agency Scorecards)
Gender Equality	○ Updated Policy on Gender Equality, Guidelines and Implementation Strategy ○ Improved tracking and reporting on gender results
Responsible Investment	○ Options prepared for Council (by Trustee)

gef 30 years

2. СИСТЕМА ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ГЭФ-8

Не останавливаться на достигнутом в период ГЭФ-7

Комплекс систем, процедур и практических мер управления, ориентированного на результат



Приоритеты системы оценки результатов ГЭФ-8
Обязательства в рамках ключевых показателей и в дополнение к ним

1. Совершенствование мониторинга вклада ГЭФ в системные изменения
2. Совершенствование оценки сопутствующих выгод с точки зрения повышения благосостояния населения
3. Совершенствование оценки влияния предоставляемого ГЭФ финансирования на экономику
4. Укрепление систем мониторинга и оценки
5. Поддержка реализации модели предоставления услуг ГЭФ

Мероприятия по оценке преобразований
Формирование двухуровневой архитектуры результатов

УРОВЕНЬ 1 | Результаты проектов и программ

Итоговые и промежуточные результаты финансируемых ГЭФ проектов и программ (Ключевые показатели)

УРОВЕНЬ 2 | Эффективность деятельности

Эффективность деятельности партнерства ГЭФ по управлению проектами и программами (оценочная карта портфеля)

Мероприятия по оценке преобразований
Формирование двухуровневой архитектуры результатов

Комплексные результаты

УРОВЕНЬ 1 — РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ

- Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия
- Восстановление земель
- Сокращение выбросов ПГ
- Укрепление водных экосистем
- Сокращение выбросов химических веществ и объемов отходов

МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ: Гендерное равенство • Социально-экономические выгоды • Согласованность политики

Акцент на осуществление

УРОВЕНЬ 2 — ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОПЕРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Ускорение осуществления операций
- Обеспечение эффективного управления портфелем проектов и адаптации
- Расширение масштабов совместного финансирования по всему портфелю проектов

gef 30 years

Мероприятия по оценке преобразований

Уровень 1: отчеты о фактических результатах по ключевым показателям

- Наземные охраняемые районы в целях их **сохранения**
- Площадь **восстановленных ландшафтов**
- Площадь **морских местообитаний,** используемых оптимизированными способами
- Число **общих водных экосистем**, находящихся под совместным управлением
- Сокращение, уничтожение, ликвидация и **отказ от применения химических веществ**
- Морские охраняемые районы в целях их **сохранения**
- Площадь **ландшафтов,** используемых оптимизированными способами
- Объем сокращения **выбросов парниковых газов**
- Площадь чрезмерно эксплуатируемых **морских рыбопромысловых угодий,** переведенных на более устойчивый режим эксплуатации
- Сокращение, **предупреждение выбросов СО3** в атмосферу

СОПУТСТВУЮЩИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ

Число **непосредственных бенефициаров** в разбивке по **гендерному признаку**

gef 30 years

Мероприятия по оценке преобразований

Уровень 2 охватывает Оценочную карту портфеля в Отчете о мониторинге

- Усиление **стратегического акцента** на оперативность и качество проектов
- Содействие реализации мер по **повышению эффективности**
- Более точное измерение **нашего совместного воздействия**
- Стимулирование **культуры высокоэффективного труда** с опорой на данные
- Акцент на **факторы, способствующие** повышению эффективности портфеля проектов

ОЦЕНОЧНАЯ КАРТА ПОРТФЕЛЯ	2019 ф.г. справочно	2020 ф.г. В среднем
УСКОРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ		
Срок с момента одобрения ГД (ПМП) или утверждения ГД (СМП) до первого перечисления средств менее 18 месяцев (%)	78 🟡	47 🔴
Срок с момента одобрения ГД до среднесрочного обзора менее 4 лет	57 🔴	58 🔴
Срок осуществления СМП менее 4 лет (%)	71 🟡	65 🟡
Срок осуществления СМП менее 6 лет (%)	89 🟢	88 🟢
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОРТФЕЛЕМ		
Коэффициент предоставления средств по портфелю текущих проектов(%)	18	25
Проекты, получившие оценку в диапазоне «удовлетворительно» за ход осуществления и итоговые результаты (%)	82 🟢	81 🟢
Проекты, получившие оценку в диапазоне «удовлетворительно» за ход осуществления (%)	86 🟢	84 🟢
Проекты, получившие оценку в диапазоне «удовлетворительно» за результаты в области развития (%)	87 🟢	88 🟢
Проекты, на осуществление которых перечислялись средства в течение прошедшего года (%)	⚫	95 🟢
Более 50% общего объема средств предоставлено за 3 и более года осуществления СМП (%)	78 🟡	80 🟢
Более 50% общего объема средств предоставлено за 5 и более лет осуществления ПМП (%)	80 🟢	85 🟢
Проекты, финансовое закрытие которых состоялось после представления Итоговой оценки (%)	92 🟢	84 🟢
Проекты, финансовое закрытие которых в течение прошедшего года состоялось вовремя (%)	67 🟡	80 🟢
РАСШИРЕНИЕ МАСШТАБОВ СОВМЕСТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ВСЕМУ ПОРТФЕЛЮ		
Проекты с фактическим совместным финансированием, превысившим 35% на момент проведения ССО (%)	⚫	57 🔴
Фактическое совместное финансирование на момент проведения Итоговой оценки (%)	⚫	111 🟢

years

Совершенствование оценки сопутствующих выгод от инвестиций ГЭФ

Мониторинг улучшения благосостояния населения

СУЩЕСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА

- Ключевой показатель 11 касается учета непосредственных бенефициаров проекта в разбивке по гендерному признаку
- Гендерный анализ и план действий
- Анализ заинтересованных сторон
- Раздел по социально-экономическим выгодам в шаблоне проекта

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- Дальнейшая дезагрегация существующего Ключевого показателя, касающегося непосредственных бенефициаров, предусматривающая представление отчетности в разбивке по тематическим областям инвестиций или программ

ОБЗОР

- Интеграция социально-экономических результатов в концепцию проекта
- Надлежащий учет этих результатов в рамках теории изменений
- Распространение примеров передового опыта существующих проектов

Оценка воздействия инвестиций ГЭФ на экономику
Изучение методик в целях более эффективного учета воздействия

РЕЗУЛЬТАТЫ: ИЗУЧАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

- Акцент на мониторинг движения инвестиций ГЭФ через экономику
- Оценка различных возможных методик, их достоинств и проблемных аспектов
- В соответствующих случаях – изучение методик для более углубленного понимания результатов

МОНИТОРИНГ ДВИЖЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

Повышение качества МиО, стимулирование адаптации

Разработка надежных систем МиО и стимулирование адаптации

- Дальнейшее стимулирование использования теории изменений в целях развития обучения и повышения пригодности проектов к оценке
- Разработка планов МиО на уровне Программ воздействия для облегчения обобщения итогов оценки проектов
- Повышение эффективности мониторинга адаптации во время осуществления проектов
- Стимулирование использования среднесрочных обзоров для изучения накопленного опыта и решения проблем, возникающих в процессе осуществления проектов

Поддержка реализации модели предоставления услуг ГЭФ
Повышение подотчетности и прозрачности

- Повышение эффективности мониторинга использования предоставляемых ГЭФ средств для поддержки целей МПС, включая рио-де-жанейрские маркеры, относящиеся к биоразнообразию и опустыниванию

- Увеличение частоты предоставления отчетов через МИПП и объема представляемых в отчетах данных с особым акцентом на результаты и конкретные географические районы

Определение приоритетов по результатам
График

Второе совещание	Возможность обсудить и поддержать разработку двухуровневой СОР
Третье совещание	Предложение комплекса показателей
Четвертое совещание	Участники рекомендуют представить обновленную архитектуру результатов ГЭФ-8 на утверждение Совета
62-е заседание Совета	Представление Системы оценки результатов ГЭФ-8 на утверждение

3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ В ГЭФ-8: СИСТЕМА ПРОЗРАЧНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ (СПРР)

SYSTEM FOR TRANSPARENT ALLOCATION OF RESOURCES (STAR)

Эволюция СПРР

ГЭФ-4

- Коэффициент КРР = ИГВ^{0,8} x ИСР^{1,0}
- Охватывала тематические области БР и ИК
- Введены минимумы и максимумы ассигнований
- Групповое финансирование

ГЭФ-6

- Коэффициент СПРР = ИГВ ^{0,8} ИСР ^{1,0} ВВП $^{-0,08}$
- Повышение веса ВВП
- Упрощение правил применения гибкого подхода
- Повышение гибкости
- Повышение совокупного минимума ассигнований для стран НРС
- Унификация и снижение максимумов ассигнований

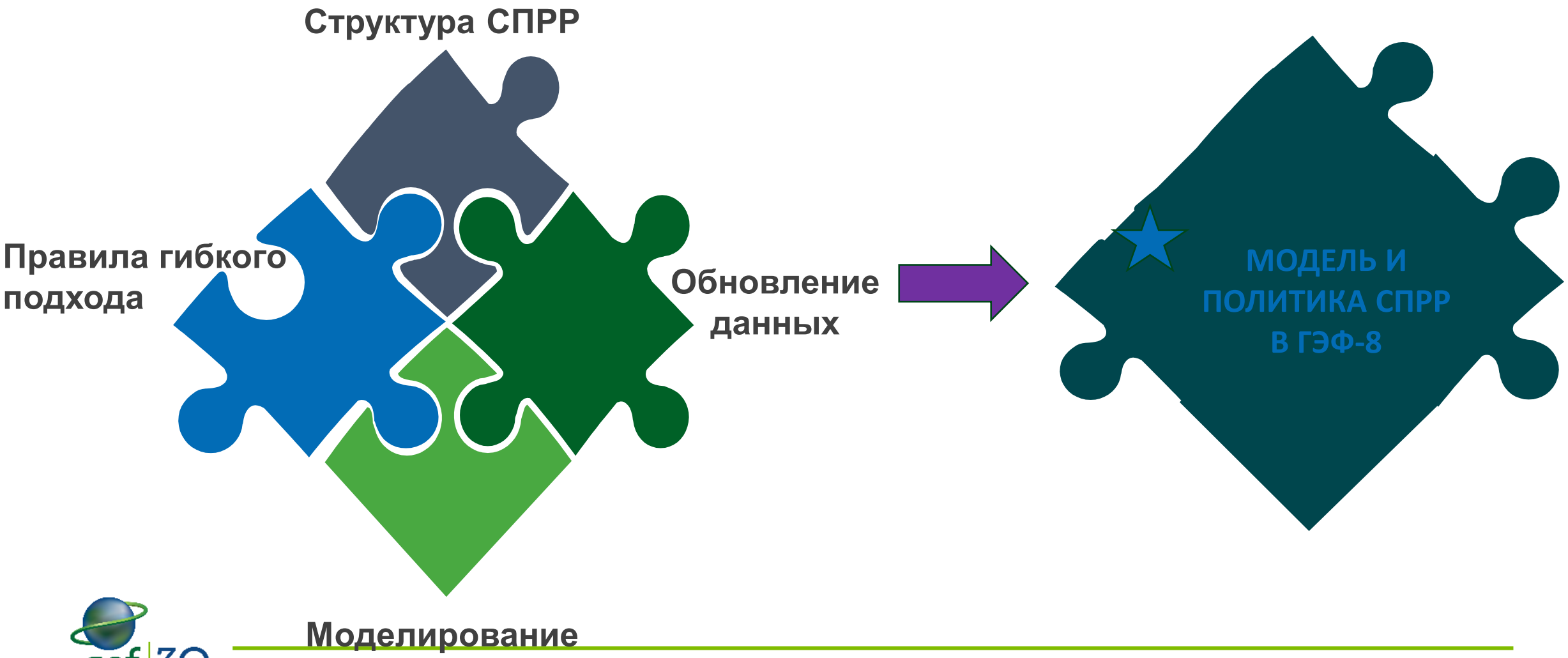
ГЭФ-5

- Коэффициент СПРР= ИГВ ^{0,8} ИСР ^{1,0} ВВП $^{-0,04}$
- Отмена группового финансирования
- Добавление тематической области ДЗ
- Введение индекса ВВП
- Внедрение гибкого подхода
- Повышение минимумов и снижение максимумов ассигнований
- Пересмотр процедуры составления индексов и присвоения весов

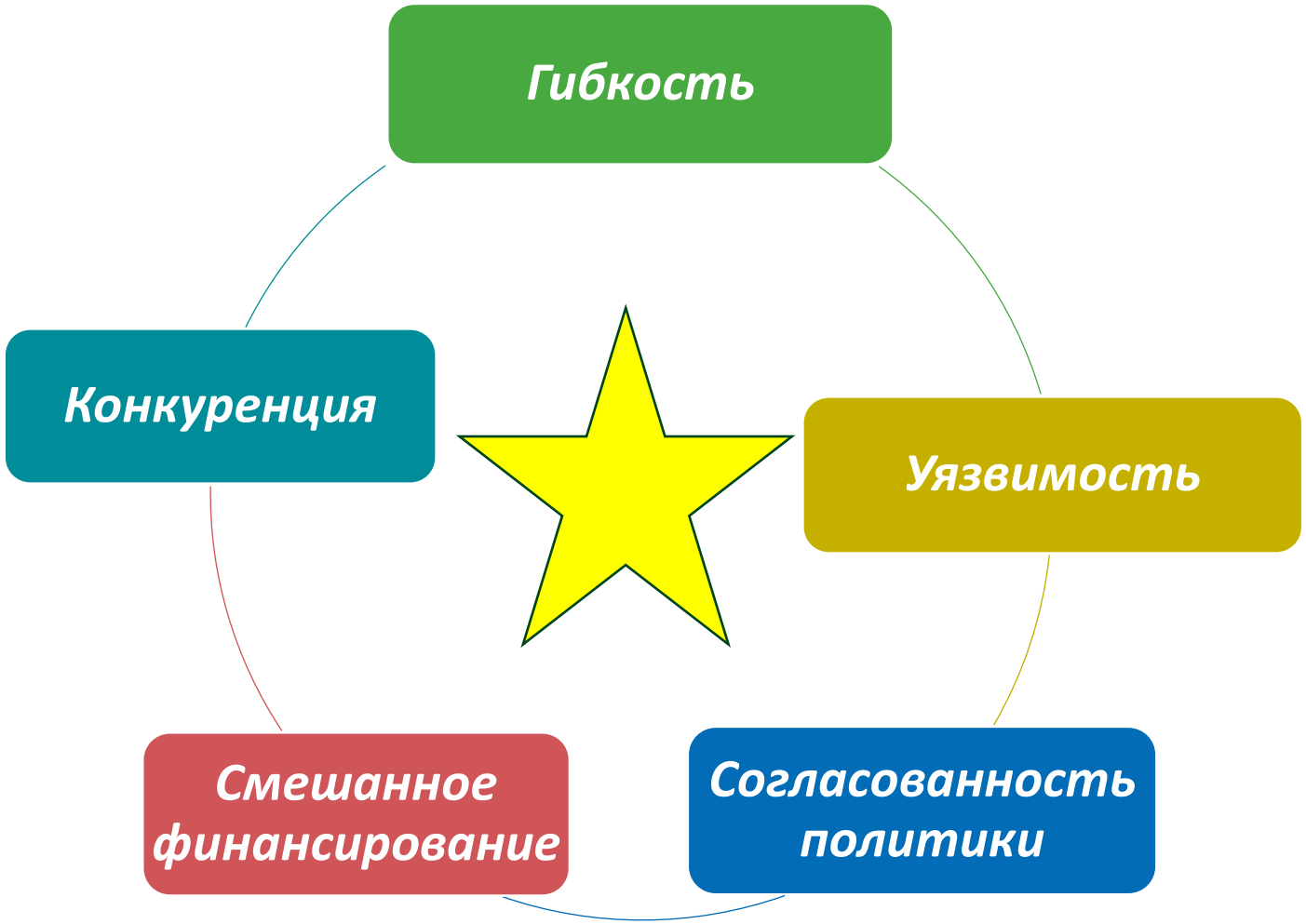
ГЭФ-7

- Коэффициент СПРР = ИГВ ^{0,8} ИСР ^{1,0} ВВП $^{-0,12}$
- Повышение веса ВВП
- Повышение гибкости
- Корректировка минимумов ассигнований по тематическим областям, отражающая объемы финансирования по ТО

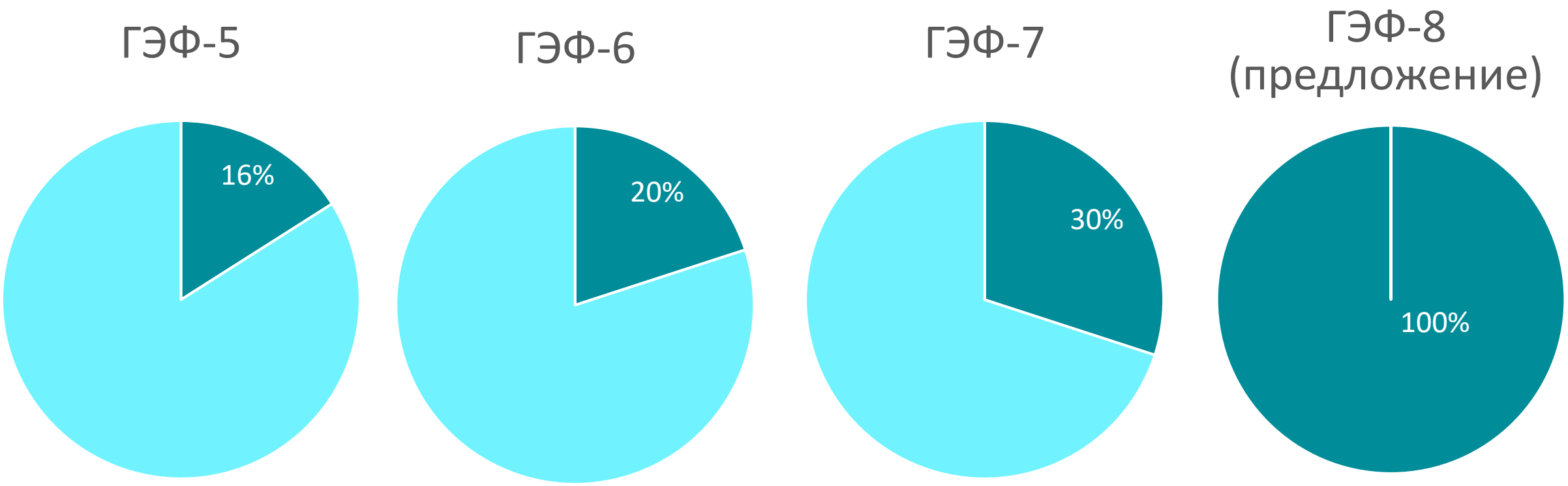
СПРР: процесс



Итоги первого совещания по пополнению



Переход к полной гибкости



Доля совокупных ассигнований в рамках СПРР

Акцент на проблемы уязвимости

Минимальные размеры ассигнований в рамках СПРР

Унификация минимальных размеров ассигнований для НРС и МОРАГ

Увеличение унифицированных минимальных ассигнований

Формула СПРР

Замена индекса ВВП иным показателем экономической уязвимости

Введение показателя экологической уязвимости

Анализ согласованности политики

Формула СПРР

На данный момент подходящих индексов не найдено

Иные отправные точки в рамках ГЭФ-8

Например, распределение средств в рамках ГЭФ-8, разработка проектов, осуществляемые в настоящее время проекты, взаимодействие со странами

Стимулирование применения финансовых инструментов, не являющихся грантами (ФИНГ)

СОКРАЩЕНИЕ ДЕФИЦИТА ФИНАНСИРОВАНИЯ

Внедрение элементов конкуренции

Категория

10 крупнейших получателей ресурсов СПРР (без учета МОРАГ / НРС)

Адресные ассигнования

X% совокупных страновых ассигнований 10 крупнейшим получателям ресурсов СПРР

Правила использования

В целях обеспечения равенства доступа могут быть установлены правила, например, предельный размер ассигнований

Процедура доступа

Процедуры доступа и указания о порядке предоставления средств на конкурентной основе

Дальнейшие шаги

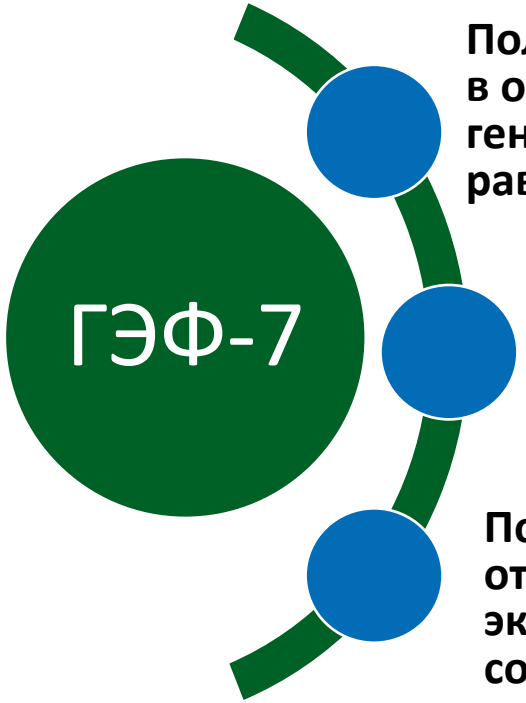
Результаты имитационного использования этой модели применительно к различным группам стран будут представлены для обсуждения на Третьем совещании по пополнению

4. ВОПРОСЫ УСТОЙЧИВОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ ГЭФ

Вопросы устойчивости инвестиций ГЭФ

- Разработка проектов
- Осуществление проектов
- Знания и обучение
- Взаимодействие со странами
- Согласованность политики
- Рекомендации УНО

5. РАСШИРЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ГЭФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ



Политика и Указания в отношении гендерного равенства

Политика и Указания в отношении взаимодействия с заинтересованными сторонами

Политика и Указания в отношении экологических и социальных гарантий

Закрепляют принципы социальной интеграции и по своему смыслу отражают важные принципы прав человека, в том числе: (1) недискриминацию, (2) участие, (3) прозрачность и (4) подотчетность

ГЭФ-8

Акцент на осуществление

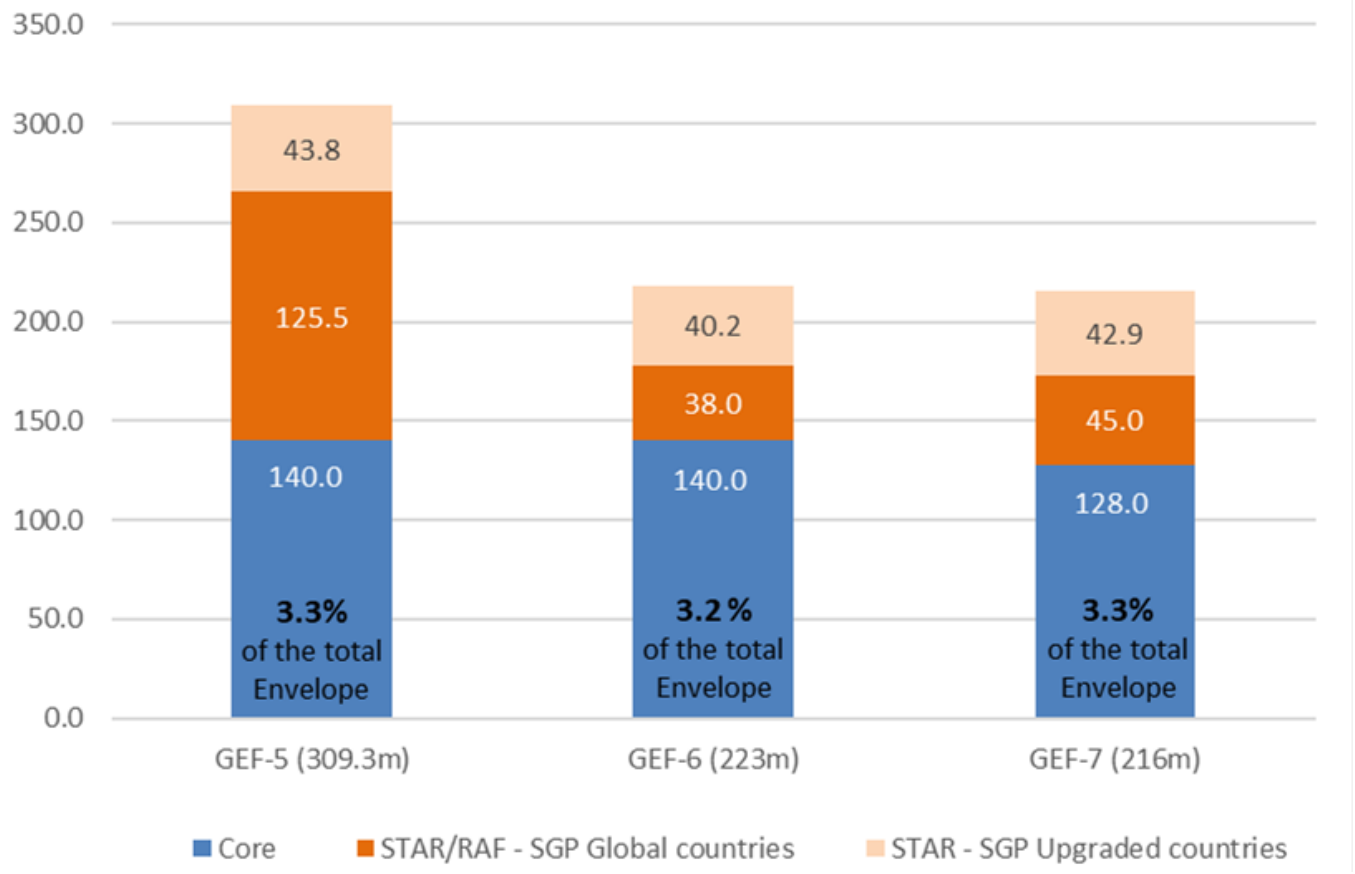
Оптимизировать указания в целях содействия более эффективному отражению принципов социальной интеграции в проектах и программах ГЭФ, например, особому вниманию к i) людям, подвергшимся маргинализации из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и положениям о защите прав лиц ЛГБТК+, а также к ii) молодым людям как реальным творцам перемен (в случае предоставления им подлинных прав участия в общественной жизни) и положениям о расширении участия молодежи в проектах

Поддержка обучения и распространения знаний

6. МАКСИМАЛЬНОЕ НАРАЩИВАНИЕ ВКЛАДА МЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРОГРАММЫ МАЛЫХ ГРАНТОВ (SGP)

Распределение ресурсов ПМГ ГЭФ за последние периоды пополнения ГЭФ (в миллионах)

- **Общее финансирование ПМГ (SGP) не изменилось и снизилось**
- **Количество стран-участников увеличилось со 122 до 129 стран**

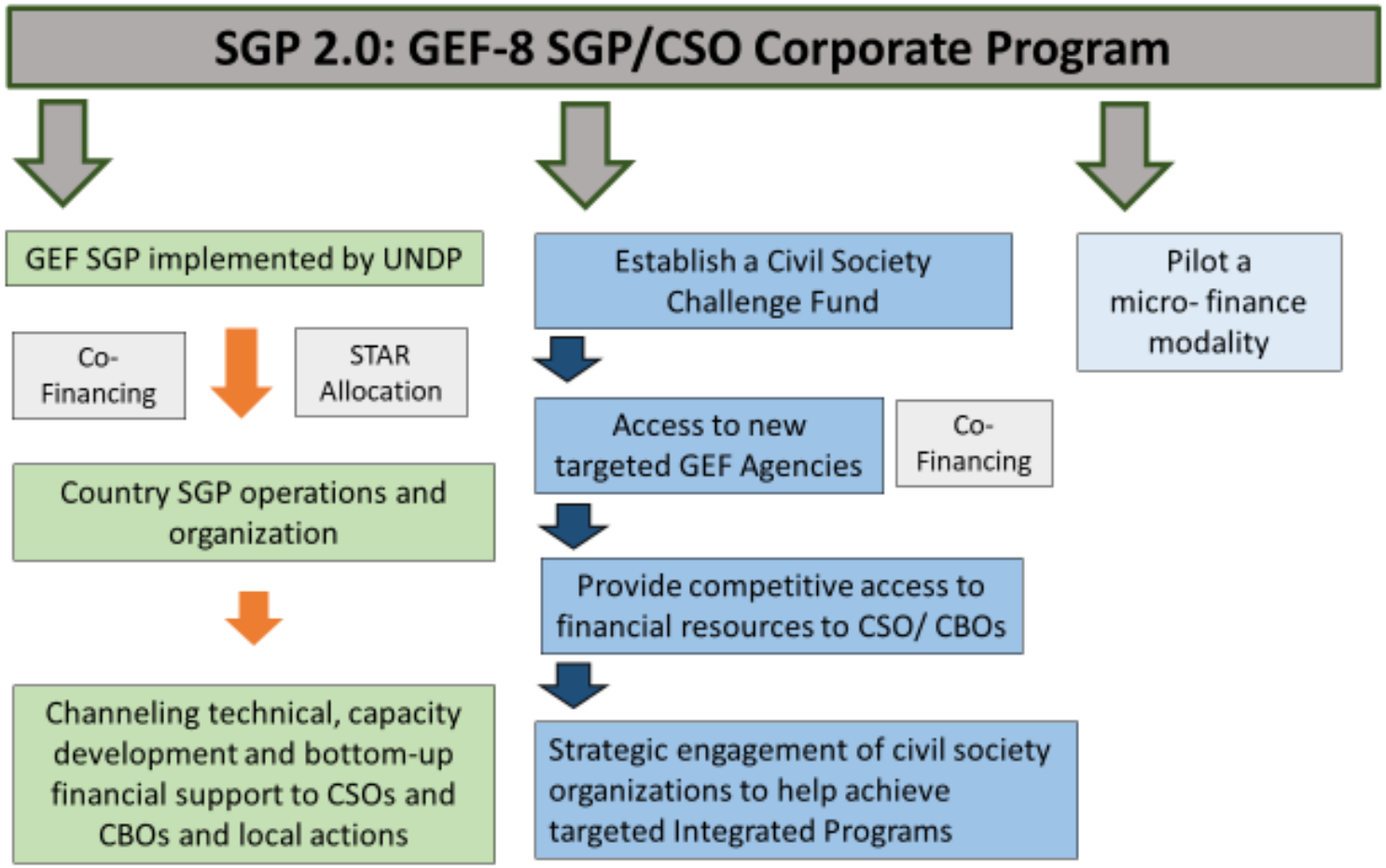


Более смелые планы и намерение перейти к ПМГ 2.0 в ГЭФ-8 и в последующий период

Корпоративная программа ПМГ ГЭФ приобретет высокий статус основного механизма грантов ГЭФ и платформы объединения усилий гражданского общества и местных общин по охране глобальной окружающей среды

- **С момента учреждения ПМГ в 1992 году многое изменилось**
  - Изменились ОГО и их роль
  - Усугубляются последствия изменения климата и утраты биоразнообразия, растет нагрузка на леса, океаны, ландшафты и дикую природу
- **Опыт и уроки реализации ПМГ ГЭФ в течение последних 30 лет могут помочь странам восстановиться после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было»**
- **Необходима беспрецедентная мобилизация усилий ОГО и общинных организаций для того, чтобы**:
  - противодействовать пагубным последствиям пандемии; а также
  - объединить идеи, инновации, коллективную волю и усилия на местах, чтобы восстановление шло по принципу «экологичнее, чем было».

Расширение модели ПМГ ГЭФ в целях наращивания масштаба и охвата механизма финансирования ГЭФ для гражданского общества



Стратегические инициативы и межсекторальные приоритеты ПМГ в ГЭФ-8

Ландшафтный подход на суше и на море

Управление угрожаемыми экосистемами и обращение с угрожаемыми видами силами общин

Устойчивое сельское хозяйство и рыболовство и продовольственная безопасность

Стимулирование устойчивых решений для городского хозяйства

Сопутствующие выгоды доступа к низкоуглеродным энергоресурсам

Коалиции за рациональное обращение с химическими веществами и отходами на всех уровнях - от местного до мирового

Межсекторальные приоритеты

- *Усиление социальной интеграции и взаимодействия с КВКН, женщинами, молодежью и инвалидами*
- *Содействие диалогу между правительствами, ОГО и частным сектором*
- *Помощь в наращивании потенциала*
- *Развитие управления знаниями и обучения*

Обновление механизмов, принципов и критериев ПМГ ГЭФ

- ***Содействие всеобщему доступу/возможностям:***
- ***Пересмотр политики повышения уровня участников ПМГ:***
- ***Оптимизация доли финансирования по ПМГ для ОГО / общинных организаций***
- ***Корректировка механизмов реализации на страновом и глобальном уровнях***

Направление дальнейшей доработки и информационного наполнения долгосрочной стратегии и механизмов функционирования ПМГ и корпоративной программы ГЭФ для ОГО

В соответствии с рекомендациями Третьей объединенной оценки ПМГ (июнь 2021 года) способствовать проведению анализа и консультаций, итоги которых будут учтены в процессе обсуждения пополнения, включая:

- Подробное описание предлагаемой модели 2.0 ПМГ ГЭФ, включая доступ других Учреждений
- Пересмотр основных механизмов ПМГ, управляемых ПРООН, а также стратегических инициатив и межсекторальных приоритетов ПМГ для ГЭФ-8 и на последующий период

7. ПРОГРАММА СТРАНОВОЙ ПОДДЕРЖКИ (ПСП)

О ПСП

Цели ПСП:

(i) оказание странам, особенно национальным координаторам, гибкой поддержки для наращивания ими потенциала взаимодействия с Учреждениями ГЭФ и его Секретариатом в части определения приоритетов и планирования распределения средств ГЭФ, а также

(ii) развитие всеохватного диалога и совершенствование координации между министерствами и заинтересованными сторонами на национальном уровне, и содействие участию в этой работе основных неправительственных заинтересованных сторон.

История ПСП: ПСП была учреждена в 1999 году, а в 2010 году была проведена ее масштабная реформа. С 2011 года (ГЭФ-5) в рамках ПСП было организовано 356 мероприятий, в которых приняли участие 17 000 человек.

Основные мероприятия в рамках ПСП на сегодняшний день: Расширенные семинары на уровне групп стран (РСГС), национальные диалоги, совещания групп стран, серия мероприятий по расширению прав и возможностей заинтересованных сторон (СРЗ), вводный семинар, другие (технические) семинары-практикумы, совещания перед заседаниями Совета

Задачи ПСП на период ГЭФ-8

1. Совершенствование сотрудничества на страновом уровне за счет **всеохватности**

- Расширение взаимодействия с заинтересованными сторонами на мероприятиях ПСП
- Расширение охвата заинтересованных сторон и их поддержки в дополнение к мероприятиям ПСП

2. Дальнейшая активизация заинтересованного участия стран и упрочение их ведущей роли за счет **расширения прав и возможностей ОК**

- Создание для ОК возможностей эффективно планировать распределение средств на их портфель проектов ГЭФ и управлять им
- Повышение согласованности политики на страновом уровне

3. Стимулирование обмена знаниями по линии **«Юг – Юг»** посредством адресных мер

- Приведение подхода к наращиванию потенциала в соответствие с конкретными потребностями заинтересованных сторон
- Диверсификация информационно-просветительских средств

Основные мероприятия в рамках ПСП

- Расширенные семинары на уровне групп стран (РСГС)
- Серия мероприятий по расширению прав и возможностей заинтересованных сторон (СРЗ)
- Национальные диалоги
- Вводные семинары
- Совещания групп стран
- Совещания членов Совета от стран-получателей перед заседаниями Совета

1. Совершенствование сотрудничества на страновом уровне за счет **всеохватности**

2. Дальнейшая активизация заинтересованного участия стран и упрочение их ведущей роли за счет **расширения прав и возможностей ОК**

3. Стимулирование обмена знаниями по линии **«Юг – Юг»** посредством адресных мер

Новые мероприятия в рамках ПСП

Расширение прав и возможностей ОК

- Национальные руководящие комитеты
- Ознакомительный инструктаж для новых ОК
- Платформа обмена опытом для сообщества ОК
- Оказание операционной поддержки ОК
- Наращивание потенциала управления информацией

Наращивание потенциала заинтересованных сторон по реализации проектов Фонда

- Национальные организации, осуществляющие проекты
- ОГО

Совершенствование информационно-разъяснительной работы

- Специализированные информационно-просветительские материалы
- Оказание поддержки журналистам, пишущим на экологические темы

Задачи ПСП на период ГЭФ-8

1. Совершенствование сотрудничества на страновом уровне за счет **всеохватности**

2. Дальнейшая активизация заинтересованного участия стран и упрочение их ведущей роли за счет **расширения прав и возможностей ОК**

3. Стимулирование обмена знаниями по линии **«Юг – Юг»** посредством адресных мер

8. ЗНАНИЯ И ОБУЧЕНИЕ

Знания – один из ценнейших активов партнерства ГЭФ

Они способствуют достижению его стратегических целей и являются важнейшей предпосылкой к тому, чтобы предоставляемые ГЭФ финансовые средства обьеспечивали долговременное воздействие.

Цели ГЭФ в области знаний и обучения

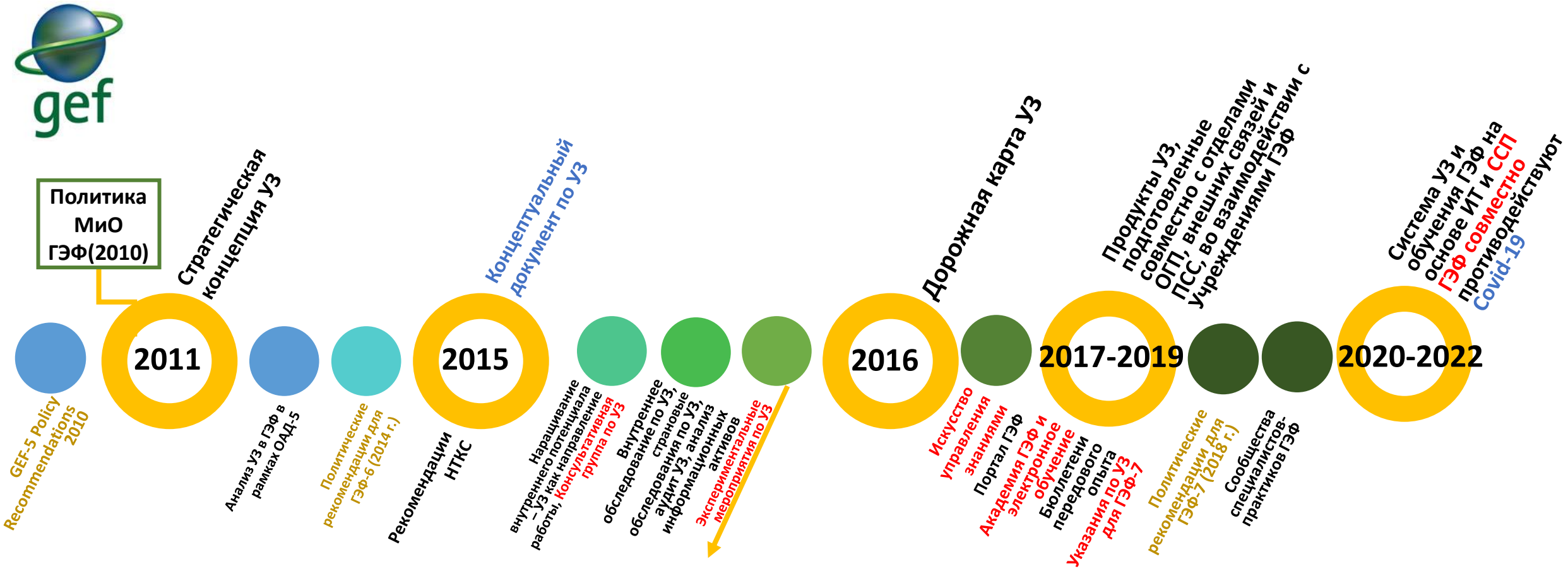
Повышение качества и результативности финансируемых ГЭФ проектов и программ

и

Содействие **наполнению содержанием политического диалога** на мировом, региональном и национальном уровне, чтобы обратить вспять процесс ухудшения состояния глобальной окружающей среды

УЗ в ГЭФ направлено на обеспечение и поддержку «систематических» процессов пополнения, накопления и передачи важнейших знаний в целях

- наполнения содержанием и совершенствования концепций проектов, управления портфелем проектов, разработки политики, мобилизации ресурсов и т. д.
- наращивания потенциала и поощрения сотрудничества, инновационной деятельности и расширения масштабов работы посредством демонстрационных мероприятий и обучения в рамках Секретариата и Партнерства ГЭФ.



Скоординированные меры в области знаний и обучения

Хронология событий

ГЭФ имеет все возможности для того, чтобы накапливать и распространять знания в мировом масштабе

Модель партнерства ГЭФ представляет собой уникальную платформу для сбора, упорядочения и распространения знаний и опыта по вопросам охраны глобальной окружающей среды.

Сравнительные преимущества ГЭФ:

1. Синергия между знаниями и финансированием:

- Знания служат основой для разработки концепции инвестиций ГЭФ, а благодаря этим инвестициям, в свою очередь, накапливаются знания об эффективных решениях, и на этой основе ГЭФ и другие структуры осуществляют дальнейшие инвестиции.

2. Организационные возможности партнерства с участием правительств 184 стран, 18 Учреждений, ОГО и других структур:

- Способность предоставлять ценную информацию директивным органам и влиять на них, а также играть ведущую роль в определении повестки дня дискуссий о состоянии глобальной окружающей среды.
- Связь с наукой - НТКС
- Эффективная политика в области МиО и Управление независимой оценки

Накопление и распространение знаний и обучение имеют ЖИЗНЕННО ВАЖНОЕ значение для деятельности ГЭФ по охране глобальной окружающей среды

- Концепция всех проектов и программ ГЭФ предполагает осознание важности знаний и обучения и предусматривает инвестиции на эти цели.

- На этапах подготовки концепции и разработки каждое предложение должно предусматривать **подход к управлению знаниями (УЗ)**.

- Проекты/программы ГЭФ должны основываться на имеющихся знаниях и опираться на передовую практику и опыт прежних инвестиций.

- Все проекты/программы должны предусматривать реализацию подхода к УЗ, представление отчетов о достижении практических результатов в области ЗиО и накоплении опыта, а также распространение знаний, накопленных в ходе осуществления проекта/программы.

- ГЭФ также осуществляет инвестиции в ЗиО непосредственно через проекты или компоненты проектов, специально предназначенные для накопления и распространения знаний и для обучения.

Какое место занимают знания и обучение в бизнес-модели ГЭФ?

Уровень Партнерства

ЗиО в масштабах Партнерства (Учреждения, НУО, НТКС, доноры, ОК, ОГО, Конвенции и т. д.)

Оценки, Доклады НТКС, публикации Учреждений, платформы знаний Учреждений, публикации Учреждений о накопленном опыте и передовой практике, учебные мероприятия, Дни ОГО и т. д.

Уровень Фонда / портфеля проектов

ЗиО в Секретариате ГЭФ

Обзоры проектов, ПСС (РСГС, НД, Платформа ОК/ССП, и т. д.), продукты/инициативы УЗ(Академия ГЭФ, Kaleo, Дни знаний, записки о передовой практике, и т.д.); веб-сайт/коммуникации/публикации, управление результатами / оценочная карта, семинары/совещания/консультации, доклады органам конвенций, мероприятия на полях КС, презентации, заседания/документы Совета, ТКГ, обучение и повышение квалификации сотрудников, неофициальные встречи, и т. д.

Разработка и реализация подхода к УЗ в проектах/программах

Информационные материалы проектов / платформы КП и ЭПКП / другие практические результаты УЗ; IW:Learn, отчеты по МиО (ООП, ССО, ИО); Портал ГЭФ; проекты ЗиО;

Операционный/проектный уровень

ЗиО в инвестиционных операциях ГЭФ

Оценка зрелости УЗ ГЭФ

ГЭФ

Уровень 1 - Базовый

Официальной стратегии УЗ нет

Мероприятия по УЗ случайны и не структурированы Ограниченная осведомленность о необходимости УЗ / определенное признание его необходимости

Уровень 2 - Развивающийся

Разработана/имеется начальная стратегия УЗ

Базовые элементы УЗ имеются, но координация отсутствует

Отсутствует единообразное определение ролей в УЗ

Существует признание и понимание потребности в более весомом потенциале УЗ

Уровень 3 - Сложившийся

Разработана и принята концепция процессов, ролей и механизмов УЗ

Занимающееся УЗ подразделение получает от руководства поддержку и ресурсы для реализации инициатив по УЗ

УЗ приведено в соответствие со стратегией учреждения и вносит вклад в ее разработку

Заинтересованным сторонам предоставляются надежные и доступные данные и информация для накопления и распространения знаний

Уровень 4 - Продвинутый

Внедрена корпоративная система УЗ на уровне ключевых возможностей

Развитие интеграции мероприятий по УЗ между подразделениями и с партнерами – Платформа УЗ

Процессы, роли и механизмы УЗ четко определены и внедрены

УЗ включено во все функции управления деятельностью

Уровень 5 - Ведущий

УЗ полностью включено и интегрировано в стратегию деятельности

Общесистемный функционал УЗ является основой операционной деятельности учреждения.

УЗ имеет определяющее значение для эффективности деятельности учреждения.

Учреждение пользуется признанием и уважением как учреждение, опирающееся на знания.

По материалам APQC

Основные проблемы
по итогам дискуссии на совещании Учреждений в апреле 2021 года

A. Отсутствие систематического процесса сбора, накопления, распространения и использования знаний и формирующегося опыта осуществления инвестиций ГЭФ в масштабах Партнерства – прямо сейчас идет модернизация Портала ГЭФ…

B. Недостаточный обмен знаниями между инвестиционными операциями ГЭФ – ИТ-платформа ЗиО для обмена знаниями

C. Использование имеющихся знаний для совершенствования инвестиционных операций ГЭФ - нынешние требования к ИДП/этапу одобрения ГДЛ являются первым шагом к интеграции ЗиО в процесс разработки и осуществления проектов; однако Учреждениям нужно дать четкие указания и обучить применению этих требований: **закрыть контур обратной связи!**

Оценка УЗ, проведенная УНО в декабре 2020 года, GEF/E/C.59/04, Evaluation of Knowledge Management in the GEF (2020):

- В период ГЭФ-6 достигнут существенный прогресс в области УЗ, эта тенденция сохранилась в период ГЭФ-7, отмечался рост числа мероприятий в области знаний и обучения, в том числе на уровне разработки и осуществления проектов,
- Для повышения эффективности деятельности ГЭФ в области знаний и обучения рекомендуется следующее:
  - Партнерству ГЭФ следует разработать четкую стратегию УЗ, изложив в ней приоритетные задачи УЗ и определив роли и обязанности в масштабах Партнерства ГЭФ.
  - В ходе составления планов на период ГЭФ-8 группе, занимающейся УЗ, или Консультативной группе по УЗ, следует консультировать Секретариат ГЭФ по вопросам разработки целенаправленной и содержащей четко сформулированные приоритеты стратегию УЗ для всего Партнерства ГЭФ.
  - Стратегию необходимо будет подкрепить необходимыми ресурсами и заручиться ее одобрением со стороны Совета ГЭФ.
  - Необходимо, чтобы стратегия была подкреплена планом действий и содержала принципы и стандарты принятия мер по УЗ - накопления, развития, распространения, применения знаний и обмена ими, которые будет необходимо подробно сформулировать в усиленных указаниях, требованиях и общих показателях УЗ на уровне проектов.
  - Партнерству ГЭФ следует осуществить инвестиции в разработку технического решения, направленного на укрепление системы УЗ.
  - На операционном уровне необходим общий подход к выстраиванию мероприятий по УЗ, подкрепленный техническим решением, способным удовлетворить потребности УЗ: способность накапливать данные, опыт и передовую практику УЗ и представлять их в удобном и доступном формате как заинтересованным сторонам внутри ГЭФ, так и внешним субъектам.
  - Это потребует либо наращивания потенциала нового Портала по обеспечению УЗ, либо создания в ГЭФ Центра обмена знаниями в целях облегчения накопления и хранения знаний в унифицированном и доступном формате, обмена знаниями между Секретариатом ГЭФ и Учреждениями, сбора и обработки знаний в сопоставимых и практичных форматах, позволяющих повысить доступность знаний и избежать их фрагментации.

Возможные улучшения – для отражения в Стратегии управления знаниями и обучения

A. Повышение эффективности системы накопления и распространения знаний и опыта инвестиционных операций ГЭФ – Портал ГЭФ?

B. Активизация обмена знаниями между инвестиционными операциями ГЭФ (Учреждения ГЭФ; внутри стран, регионов, тематических областей) – ИТ-платформа ЗиО для Партнерства? ССП ГЭФ для ОК?

C. Использование имеющихся знаний для совершенствования инвестиционных операций ГЭФ (разработка и осуществление проектов) и усиления воздействия / активизации использования / наращивания масштабов – Указания/обучение по ЗиО для учреждений в период ГЭФ-8?

СПАСИБО!