

Invertir en la protección de la tierra

INFORME DEL FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL A LA
UNDÉCIMA REUNIÓN DE LA CONFERENCIA DE LAS PARTES EN LA
CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA CONTRA LA
DESERTIFICACIÓN

Julio de 2013

ÍNDICE

SIGLAS.....	4
RESUMEN	4
INTRODUCCIÓN.....	11
SITUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL ÁREA FOCAL DEL FMAM RELATIVA A LA DEGRADACIÓN DE LA TIERRA	13
Tendencias de la programación de los recursos	14
Objetivos del área focal	14
Programación de recursos para proyectos que abarcan varias áreas focales.....	15
Tendencias geográficas	16
Programación de alcance regional y mundial.....	24
GESTIÓN SOSTENIBLE DE LA TIERRA COMO ELEMENTO TRANSVERSAL Y SINÉRGICO EN OTROS SERVICIOS DE FINANCIAMIENTO DEL FMAM	26
Oportunidades para la gestión sostenible de la tierra como adaptación al cambio climático en el FPMA y el FECC.....	26
Sinergias del Fondo de Adaptación para aplicar medidas de gestión sostenible de la tierra.....	29
AVANCES EN LA APLICACIÓN DE LAS REFORMAS CONTEMPLADAS EN EL FMAM-5	30
Progresos en la programación global de los recursos del área focal de DT	30
Avance en la utilización del Sistema de Asignación Transparente de los Recursos.....	31
Actividades habilitantes.....	34
<i>Modalidad de acceso directo</i>	34
<i>Modalidad del organismo del FMAM</i>	35
<i>Modalidad de proyecto global</i>	36
Mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus.....	36

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 5

Unknown

Field Code Changed ... [1]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 12

Unknown

Field Code Changed ... [2]

Unknown

Field Code Changed ... [3]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 14

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 15

Unknown

Field Code Changed ... [4]

Unknown

Field Code Changed ... [5]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 15

Unknown

Field Code Changed ... [6]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 16

Unknown

Field Code Changed ... [7]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 17

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 25

Unknown

Field Code Changed ... [8]

Unknown

Field Code Changed ... [9]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 27

Unknown

Field Code Changed ... [10]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 27

Unknown

Field Code Changed ... [11]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 30

Unknown

Field Code Changed ... [12]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 31

Unknown

Field Code Changed ... [13]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 31

Unknown

Field Code Changed ... [14]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 32

Unknown

Field Code Changed ... [15]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Deleted: 35

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Unknown

Field Code Changed ... [16]

Unknown

Field Code Changed ... [17]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Unknown

Field Code Changed ... [18]

Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM

Unknown

Field Code Changed ... [19]

Programa de desarrollo de la capacidad 37

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL ÁREA FOCAL DE
DEGRADACIÓN DE LA TIERRA 39

Informe anual de seguimiento, ejercicio de 2011..... 39

Informe anual de seguimiento, ejercicio de 2012..... 41

Seguimiento de la cartera de proyectos y examen de lo aprendido 43

CONCLUSIONES 48

- Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM
Deleted: 38
- Unknown
Field Code Changed
- Unknown
Field Code Changed
- Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM
Deleted: 40
- Unknown
Field Code Changed
- Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM
Deleted: 40
- Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM
Deleted: 42
- Unknown
Field Code Changed
- Unknown
Field Code Changed
- Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM
Deleted: 44
- Unknown
Field Code Changed
- Ly Nguyen 8/27/13 1:16 AM
Deleted: 49
- Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM
Formatted: Spanish

SIGLAS

CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNULD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
CP	Conferencia de las Partes
CRIC	Comité de Examen de la Aplicación de la Convención
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FECC	Fondo Especial para el Cambio Climático
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FPMA	Fondo para los Países Menos Adelantados
GFS	Gestión forestal sostenible
GST	Gestión sostenible de la tierra
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPD	Programa de Pequeñas Donaciones
PRAIS	Sistema de Examen del Desempeño y Evaluación de la Aplicación
REDD	Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques
SATR	Sistema para la Asignación Transparente de Recursos

NOTE: the English versión has many more abbreviations that are not included in the Spanish version.

RESUMEN

Este informe ha sido preparado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para su presentación en la undécima reunión de la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD/CP 11) que tendrá lugar en Windhoek, República de Namibia, del 16 al 27 de septiembre de 2013. Es el cuarto informe elaborado por el FMAM para la Conferencia de las Partes (CP) de conformidad con el Memorando de Entendimiento entre la CNULD y el FMAM. Además, es la segunda vez que el FMAM presenta un informe tras la modificación de su Instrumento Constitutivo para incorporar a la CNULD en la lista de convenios y convenciones respecto de los cuales el FMAM actúa como mecanismo financiero.

El informe se ajusta al formato recomendado en el Memorando de Entendimiento y contiene información sobre las actividades sobre gestión sostenible de la tierra (GST) que el FMAM llevó a cabo en el marco del área focal relativa a la degradación de la tierra (DT), específicamente la desertificación y la deforestación, durante el período comprendido entre julio de 2009 y junio de 2011. De conformidad con el Memorando de Entendimiento, también se incluyen las actividades en otras áreas focales y servicios de financiamiento del FMAM relacionados con la GST. El período que abarca este informe coincide con el segundo y el tercer año completos del quinto período de reposición de recursos del FMAM (FMAM-5).

El informe también complementa la información suministrada a través del Sistema de Examen del Desempeño y Evaluación de la Aplicación (PRAIS) que se incluyó en el documento de síntesis general elevado al Comité de Examen de la Aplicación de la Convención en su undécima reunión (CRIC-11). No obstante, los datos presentados a través del PRAIS se basan en el informe del FMAM a la CP 10, que

Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM

Formatted: Spanish

Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM

Formatted: English (US)

Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM

Deleted: Page Break

Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM

Formatted: English (US)

abarcó el período de 2009-11. Por lo tanto, los detalles presentados en este informe a la CP 11 no están reflejados en los datos del PRAIS.

Área focal de degradación de la tierra: Aspectos destacados sobre las tendencias de la cartera (julio de 2011-junio de 2013)

Total de la programación del FMAM

- a. Se aprobó un total de 108 proyectos con financiamiento del área focal de DT. El total de la donación del FMAM para estos proyectos fue de US\$655,7 millones, a los que se sumaron otros US\$2470 millones en cofinanciamiento. Del total de la donación del FMAM, US\$199,2 millones correspondieron a recursos de esta área focal que los países utilizaron a través de proyectos sobre DT o de proyectos que abarcan varias áreas focales.
- b. La cartera comprende 76 proyectos mayores, 5 proyectos de tamaño mediano y 27 actividades habilitantes. Cuarenta y un proyectos son proyectos independientes del área focal de DT que utilizan US\$61,3 millones (31%) de los recursos del FMAM, y 60 son proyectos que abarcan varias áreas focales y utilizan US\$577,5 millones en recursos del FMAM, incluidos US\$137,8 millones (69%) de los recursos asignados al área focal de DT.
- c. Los US\$138,7 millones de los recursos del área focal de DT invertidos a través de proyectos que abarcan varias áreas focales movilizaron US\$438,8 millones de otras áreas focales: diversidad biológica (US\$222,5 millones), cambio climático (US\$139,01 millones), aguas internacionales (US\$22,04 millones), y el mecanismo de incentivos para el programa sobre gestión forestal sostenible/reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (GFS/REDD-plus) (US\$55,2 millones).

Objetivos del área focal

- d. Un total de US\$183,7 millones (89,1%) de los recursos del área focal de DT utilizados durante el período que abarca el informe se destinó a los 4 objetivos de esta; con el resto se financiaron los costos de administración de proyectos, y donaciones para la preparación de proyectos.
- e. La mayor utilización de recursos correspondió al tercer objetivo (DT-3), que se centra en la GST mediante el concepto de paisajes integrados, con una programación de recursos superior a US\$100 millones a través de 65 proyectos.
- f. La programación de recursos para el primer objetivo (DT-1), que se centra en la GST en la agricultura y las tierras de pastoreo, también fue importante, con una asignación de US\$67 millones de los recursos del área focal de DT a través de 36 proyectos.
- g. La programación de recursos para el segundo objetivo (DT-2) fue baja, probablemente debido a que, si bien los paisajes de bosques de tierras secas son esenciales para la conservación de los medios de vida y para la resistencia y capacidad de recuperación de los ecosistemas, la mejor manera de llevar adelante la gestión de dichos paisajes es a través de los vínculos con la producción de cultivos y de ganado (DT-1) o de la gestión integrada de paisajes más amplios (DT-3).
- h. El cuarto objetivo (DT-4) sobre gestión adaptativa se orientó a actividades habilitantes y actividades transversales para aumentar el aprendizaje sobre el área focal de DT y, en consecuencia, no requiere inversiones considerables de los recursos asignados a esta.

Aspectos destacados sobre la distribución geográfica de los proyectos

- i. Sesenta y cinco países de África, Asia, Europa central y oriental y América Latina y el Caribe utilizaron US\$126,7 millones (63%) de los recursos asignados al área focal de DT para 87 proyectos en distintos países. Las regiones de Asia (US\$39,8 millones) y África (US\$39,4 millones) registraron las mayores cantidades de recursos programados del área focal de DT, seguidas de América Latina (US\$28,3 millones) y Europa central y oriental (US\$19,1 millones).
- j. Los US\$72,5 millones adicionales de recursos del área focal de DT se programaron a través de 8 proyectos de alcance mundial y 6 de alcance regional diseñados para invertir en medidas coordinadas por numerosos países o para abordar cuestiones temáticas específicas referidas a la gestión sostenible de la tierra. Se crearon 3 proyectos de alcance mundial para respaldar 50 proyectos que utilizaron un total de US\$19,2 millones de sus asignaciones correspondientes al área focal de DT para el Programa de Pequeñas Donaciones (PPD).

Sinergias en la GST a través de otros mecanismos de financiamiento del FMAM

- a. Los países Partes afectados también pueden aprovechar plenamente las sinergias con la adaptación al cambio climático, y promover la GST con capacidad de adaptación al cambio climático utilizando recursos de tres fondos de adaptación administrados por el FMAM: el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC), ambos al amparo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), y el Fondo de Adaptación, al amparo del Protocolo de Kyoto de la CMNUCC.
- b. Durante el período que abarca el informe, al amparo del FPMA se financiaron 31 proyectos con vínculos con sistemas de producción. Los proyectos comprenden 22 países en África (16), Asia (5) y América Latina y el Caribe (1), que utilizaron un total de US\$181,2 millones y movilizaron cofinanciamiento por otros US\$734,4 millones. En dos de los proyectos se combinaron recursos del FPMA y del Fondo Fiduciario del FMAM para maximizar las posibilidades de lograr sinergias en mayor escala.
- c. Al amparo del FECC se financiaron 12 proyectos vinculados directamente con la gestión de recursos naturales, que totalizaron US\$56,8 millones y movilizaron cofinanciamiento por otros US\$570,7 millones. Nueve de estos proyectos correspondieron a inversiones en un solo país en las regiones de África, Asia, América Latina y el Caribe y Europa central y oriental, y los otros tres correspondieron a programas regionales financiados por varios fondos fiduciarios.
- d. Al amparo del Fondo de Adaptación se financiaron 18 proyectos directamente vinculados con la GST. Los proyectos comprenden 17 países de África (6), Asia (5), América Latina y el Caribe (5) y Europa central y oriental (1), y recibieron una donación total de US\$123,7 millones.

Avances en la aplicación de las reformas contempladas en el FMAM-5

Programación general de los recursos asignados al área focal de DT

- a. Del total de US\$385 asignados al área focal de DT durante el FMAM-5, hasta la fecha se han programado US\$260,1 millones (67,5%).

Utilización de los recursos asignados a los países en el marco del Sistema para la Asignación Transparente de Recursos

- b. Del total de US\$324 asignados a los países en el marco del Sistema para la Asignación Transparente de Recursos (SATR), hasta la fecha se han utilizado US\$245,8 millones (76%).
- c. De los 143 países a los que se han asignado recursos para el área focal de DT, solo 5 (República del Congo, Dominica, República Democrática Popular de Corea, Jamahiriya Árabe Libia y Turkmenistán) no han presentado ningún proyecto utilizando el SATR.
- d. Con respecto a los 63 países que pueden acogerse a la regla de flexibilidad del SATR (esto es, aquellos países con una asignación total de hasta US\$7 millones para 3 áreas focales), 60 han utilizado una parte o la totalidad de los recursos asignados ya sea para un proyecto independiente en una sola área focal, o uno que comprende varias áreas focales.
- e. En todas las regiones se ha utilizado más del 70% de los recursos asignados al área focal de DT: Europa central y oriental registra la tasa más alta de utilización (80%), y en África y Asia se ha utilizado el 76%.

Financiamiento de actividades habilitantes:

- f. De los 144 países que pueden recibir recursos del FMAM para actividades habilitantes, 101 han solicitado dichos fondos a través de alguna de las 3 modalidades para acceder a esos recursos: acceso directo (11), organismo del FMAM (18), y proyecto general (72). Con respecto a la modalidad de acceso directo, hasta ahora solo 7 países (Albania, Armenia, Bangladesh, Bhután, India, Jordania y República Kirguisa) han cumplido satisfactoriamente todos los requisitos para el desembolso de los fondos. De los otros 43 países que aún no han presentado solicitudes, 7 son de África, 17 de Asia, 4 de Europa central y oriental, y 15 de América Latina y el Caribe.
- g. El total de recursos para el área focal de DT solicitados por todos los países a través de las 3 modalidades asciende a US\$8,49 millones, de los cuales alrededor del 70% se destinará a la alineación de los programas de acción nacionales con la estrategia decenal y el plan de acción de la CNULD, y el 30%, a la preparación de informes y el proceso de examen.

Mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus

- h. De los 60 proyectos que abarcan varias áreas focales incluidos en la cartera de DT correspondiente al período de este informe, 36 obtuvieron financiamiento por un monto de US\$55,3 millones del mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus.

Fortalecimiento de la capacidad

- i. Durante el período que abarca este informe, se financiaron 25 proyectos sobre fortalecimiento de la capacidad, con una donación total del FMAM de US\$22,7 millones y cofinanciamiento por otros US\$42,4 millones. La cartera comprende 22 proyectos de países y 2 proyectos de alcance regional para países de las islas del Pacífico.

Seguimiento y evaluación de la cartera

- a. El seguimiento y la evaluación de la cartera constituyen una actividad importante para el conjunto de áreas focales y se refiere a los proyectos en ejecución. En el período que abarca el presente informe, se presentan los aspectos sobresalientes del área focal de DT de dos informes anuales de seguimiento

(correspondientes a los ejercicios de 2011 y de 2012), y de una misión de examen sobre seguimiento de la cartera y aprendizaje realizada en China.

Informe anual de seguimiento, ejercicio de 2011

- b. La cartera analizada en el informe anual de seguimiento del ejercicio de 2011 comprendió 11 proyectos con informes de mediados del período y 12 proyectos con informes finales de evaluación. Según los datos declarados, a través de las intervenciones de los proyectos se lograron los siguientes resultados:
- i. Unas 565 828 hectáreas (ha) sometidas a alguna forma de gestión sostenible, incluidas tierras bajo cultivo y destinadas a la producción ganadera (99 869 ha), a la recuperación y rehabilitación de bosques (16 670 ha), y a paisajes productivos sometidos a gestión integrada de los ecosistemas (106 600 ha).
 - ii. Otras 342 689 ha comprenden tierras que se benefician de prácticas mejoradas de gestión a través de la gestión integrada de los ecosistemas, enfoque que promueve la adopción de diversas prácticas teniendo en cuenta las necesidades y prioridades de los usuarios locales de esas tierras para obtener sus medios de vida.
 - iii. Unas 607 entidades interesadas diferentes respaldan medidas de GST a nivel nacional (instituciones federales, estatales y municipales, organizaciones de la sociedad civil, instituciones del sector privado y universidades e instituciones de investigación), y a nivel local (agrupaciones comunitarias, maestros de escuela, pequeños productores, y asociaciones a cargo de la protección de microcuencas hidrográficas).
 - iv. Unos 317 hogares campesinos y otras 806 585 personas se consideran beneficiarios directos de las actividades de los proyectos a través de su participación en proyectos de demostración a modo de ensayo, actividades de fortalecimiento de la capacidad en escuelas agrícolas y cursos de capacitación sobre GST, actividades de sensibilización, e investigación adaptativa en el ámbito de la GST.

Informe anual de seguimiento, ejercicio de 2012

- c. El informe anual de seguimiento del ejercicio de 2012 comprendió 12 proyectos con informes de mediados del período y 10 proyectos con informes finales de evaluación, de los cuales 16 (8 con informes de mediados del período y 8 con informes finales de evaluación) eran proyectos independientes del área focal de DT. A diferencia del ejercicio de 2011, ninguno de los informes finales de evaluación presentados para el informe anual de seguimiento del ejercicio de 2012 correspondían a proyectos para combatir la degradación de tierras a través de la gestión integrada de los ecosistemas. Esto tal vez sea una indicación de que la mayoría de los proyectos de gestión integrada de los ecosistemas han concluido o se encuentran en las etapas finales de ejecución. Según los datos declarados en las cohortes de proyectos con informes de mediados del período e informes finales de evaluación, se han logrado los siguientes resultados:
- i. Más de 3 millones de ha sometidas a alguna forma de gestión sostenible, informándose específicamente que en 1,8 millones de ha de esa superficie se aplicarán opciones de GST para aumentar la cubierta vegetal, reducir la erosión del suelo y mejorar la irrigación en los paisajes agrícolas, y mejorar los sistemas de praderas y pastizales.

Henry Salazar 8/19/13 9:47 AM

Deleted: y

- ii. Con respecto a los impactos logrados, se declararon superficies adicionales de cobertura de dunas (190 ha recuperadas), bosques (30 400 ha recuperadas), bosques sometidos a gestión por las comunidades (161 478 ha), y planificación del uso de tierras forestales (78 500 ha).
- iii. Un total de 241 entidades están interesadas en la GST a nivel nacional y local.
- iv. Se considera que un total de 158 500 personas se han beneficiado directamente de las actividades de los proyectos.

Henry Salazar 8/19/13 9:48 AM
Deleted: interesadas diferentes promoverán

Misión de examen del seguimiento y aprendizaje en la cartera de proyectos

- d. En febrero de 2012, el FMAM realizó una misión de aprendizaje a la República Popular China para observar y comprender la estrategia de gestión integrada de los ecosistemas para combatir la degradación de tierras. La misión se centró en la alianza general entre ese país y el FMAM, pero se basó en las experiencias recogidas en dos de los ocho subproyectos ejecutados por el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial. Las principales lecciones con respecto a los objetivos de aprendizaje en el área focal de DT para el FMAM-5 se presentan bajo los siguientes temas:
 - i. *Medición de los beneficios convenidos de la GST para el medio ambiente mundial a diferentes escalas (a escala del emplazamiento/explotación agrícola, paisaje/cuenca hidrográfica, escala nacional, escala regional):* A pesar de la cobertura espacial general declarada de la GST, no existen mediciones claras de la manera en que las intervenciones contribuyen a lograr los beneficios ambientales globales convenidos en las diferentes escalas. En la misión de aprendizaje se concluyó que a nivel de la cartera aún existen dificultades para seleccionar y aplicar indicadores de seguimiento de esos beneficios ambientales globales convenidos.
 - ii. *Herramientas para el seguimiento y medición de los beneficios ambientales globales convenidos para el medio ambiente mundial:* Todavía existe falta de congruencia entre las herramientas que se utilizan para medir los beneficios ambientales globales, y el énfasis que se centra principalmente a escala de las explotaciones agrícolas en los emplazamientos de los proyectos piloto de demostración. En algunos proyectos se está superando esta dificultad mediante la utilización de imágenes satelitales y sistemas de información geográfica (SIG) en general, en combinación con inspecciones puntuales y encuestas sobre el terreno a modo de verificación.
 - iii. *Vinculación entre los beneficios ambientales globales convenidos y los impactos producidos por los proyectos a diferentes escalas:* Los vínculos entre las intervenciones de GST y los impactos a nivel de los proyectos se manifiestan a través de la medición de los beneficios socioeconómicos y el número de beneficiarios, que son igualmente importantes para el mandato del área focal. Los vínculos se manifiestan particularmente a nivel local, donde los impactos de la GST contribuyen directamente a los medios de vida y los beneficios económicos de los campesinos, sobre todo aquellos que se dedican a la producción agropecuaria en pequeña escala.
 - iv. *Importantes desventajas de los proyectos sobre GST, asociadas a la generación de servicios ecosistémicos en diferentes sistemas de producción:* Habida cuenta del carácter dinámico de los usos de la tierra, es fundamental mantener un flujo equilibrado de servicios ecosistémicos para que las intervenciones de GST produzcan resultados satisfactorios y duraderos en los sistemas de producción. Sin embargo, sus desventajas en las tierras, los recursos hídricos y la producción de

Henry Salazar 8/19/13 9:48 AM
Deleted: objetivos

Henry Salazar 8/19/13 9:48 AM
Deleted: para el medio ambiente mundial

Henry Salazar 8/19/13 10:28 AM
Deleted: para el medio ambiente mundial

Henry Salazar 8/19/13 10:28 AM
Deleted: para el medio ambiente mundial

biomasa son inevitables, por lo que deben controlarse en la medida adecuada como parte de la estrategia general de GST. Si bien esto quedó demostrado en un proyecto piloto, si se cuantificaran, la magnitud y la escala de la transformación de las tierras de pastoreo tradicionales podrían ser considerables tanto para el desarrollo como para los beneficios **ambientales globales**.

- v. *Sinergias en la generación de beneficios **ambientales globales** convenidos mediante la realización de proyectos de GST a diversas escalas:* En el caso de la alianza entre la República Popular China y el FMAM, las sinergias se fomentan a través del desarrollo institucional a nivel provincial, el fortalecimiento de la capacidad de las comunidades locales y el respaldo a la innovación en los paisajes productivos. La gestión integrada de los ecosistemas es un medio importante para lograr sinergias que no solo crean una plataforma más adecuada para obtener diversos impactos beneficiosos, sino que también promueven beneficios complementarios para el medio ambiente mundial y el desarrollo humano a nivel local.
- vi. *Efecto catalizador del FMAM con respecto a la proyección en mayor escala y la repetición de los proyectos de GST en otros lugares:* La función catalizadora del FMAM se manifiesta de tres maneras importantes: i) posibles inversiones y reflujos financieros para la GST, como la inclusión de presupuestos para actividades de gestión integrada de los ecosistemas en los planes de desarrollo quinquenales a nivel provincial, como medio para movilizar recursos públicos para la GST; ii) innovaciones y opciones de política concebidas para eliminar los obstáculos a la GST, por ejemplo, a través de transformaciones institucionales y de política a nivel provincial, que resulten en la incorporación de la gestión integrada de los ecosistemas en la planificación del desarrollo, y iii) movilización de diversas partes interesadas para promover la GST a diversas escalas, incluidas las agrupaciones comunitarias, la sociedad civil, el sector privado y los organismos públicos.

Conclusión

En el período de 2012-13 se registraron importantes avances y logros con respecto a la función del FMAM en general como mecanismo financiero de la CNULD, y más específicamente en relación con sus actividades en el área focal de DT. Habida cuenta de que en la cartera de proyectos del área focal de DT hay un número importante de proyectos que abarcan diferentes geografías, agroecologías y cuestiones temáticas, ahora existen grandes posibilidades de lograr impactos transformadores a través de la GST en todas las regiones afectadas. Esto brinda una buena oportunidad al FMAM y a la CNULD para estrechar su colaboración con respecto a medidas e innovaciones que permitan hacer un seguimiento más eficaz de los beneficios para el medio ambiente mundial y los impactos generalizados, así como de la necesidad de realizar inversiones focalizadas para ampliar esos logros más allá del emplazamiento de los proyectos.

Henry Salazar 8/19/13 10:29 AM

Deleted: para el medio ambiente mundial

Henry Salazar 8/19/13 10:29 AM

Deleted: para el medio ambiente mundial

Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM

Formatted: Spanish

INTRODUCCIÓN

1. El área focal relativa a la degradación de la tierra (DT) es el mecanismo a través del que el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) invierte en programas y proyectos para combatir la degradación de la tierra, actividades que apoyan directamente la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD). El área focal de DT promueve la generación de beneficios de manera sinérgica, con el Convenio sobre Diversidad Biológica, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), y otros acuerdos internacionales pertinentes relativos al uso sostenible de las aguas internacionales. También apoya indirectamente el instrumento jurídicamente no vinculante sobre todos los tipos de bosques del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques.

2. El objetivo del área focal de DT es ayudar a frenar e invertir las actuales tendencias mundiales de la degradación de la tierra, específicamente la desertificación y la deforestación. Ello se logra a través de inversiones en proyectos que promueven y apoyan la adopción de buenas prácticas con miras a la gestión sostenible de la tierra (GST), y que pueden generar beneficios para el medio ambiente mundial y, al mismo tiempo, fomentar el desarrollo social y económico a nivel local y nacional. Además, esta área focal respalda la aplicación de políticas y marcos jurídicos y regulatorios eficaces, instituciones competentes, la difusión de conocimientos y mecanismos de seguimiento para promover la GST.

3. La cartera de proyectos y programas ejecutados conforme a la estrategia del área focal de DT se basa en el marco de gestión basada en los resultados, que comprende cuatro objetivos con sus correspondientes efectos directos previstos y productos (véase el anexo I). La estrategia para el FMAM-5 se basa en el período de reposición de recursos anterior (FMAM-4), pero pone énfasis en el concepto de paisaje como medio para fomentar las sinergias a través de la GST. Todos los proyectos y programas están concebidos para contribuir a lograr los siguientes beneficios convenidos para el medio ambiente mundial y beneficios socioeconómicos previstos:

- a) Beneficios ambientales globales convenidos:
 - Mejora de la provisión de los bienes y servicios que prestan los ecosistemas agrícolas y forestales.
 - Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) provenientes de la agricultura, la deforestación y la degradación de los bosques, y aumento del secuestro de carbono.
 - Disminución de la vulnerabilidad de los ecosistemas agrícolas y forestales al cambio climático y otros impactos inducidos por el ser humano.
- b) Beneficios socioeconómicos previstos a nivel nacional:
 - Sostenibilidad de los medios de vida de las personas que dependen del uso y la gestión de los recursos naturales (tierra, agua y diversidad biológica).

Henry Salazar 8/19/13 10:29 AM

Deleted: para el medio ambiente mundial

- Disminución de la vulnerabilidad a los impactos del cambio climático de las personas de dependen del uso y la gestión de los recursos naturales en los ecosistemas agrícolas y forestales.

4. En este informe se presenta la situación de la cartera de proyectos y programas del área focal relativa a la DT en el período comprendido entre julio de 2011 y junio de 2013. El último informe a la Conferencia de las Partes (CP) correspondiente al período de julio de 2009 a junio de 2011 coincidió con el último año del FMAM-4 y el primer año completo del FMAM-5. Por lo tanto, en dicho informe se destacaron los principales logros al término del FMAM-4 y se presentaron importantes hitos para el FMAM-5, como las relaciones entre el FMAM y la CNULD en general, y para el área focal de DT en particular.

5. El presente informe abarca el segundo y el tercer año completos del FMAM-5 (ejercicios de 2012 y 2013), y la atención se centra en la programación de los recursos del FMAM-5 correspondientes al área focal de DT y a través de otros mecanismos de financiamiento que respaldan la GST. Se destacan, asimismo, actividades relacionadas con el financiamiento para la GST proveniente de otros mecanismos financieros del FMAM, como proyectos que abarcan varias áreas focales, a saber, diversidad biológica, cambio climático y aguas internacionales; financiamiento básico para el Programa de Pequeñas Donaciones (PPD); el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC), y el Fondo de Adaptación. Se presentan datos detallados de las tendencias de la programación de recursos en relación con los objetivos del área focal, los proyectos que abarcan varias áreas focales y las regiones geográficas.

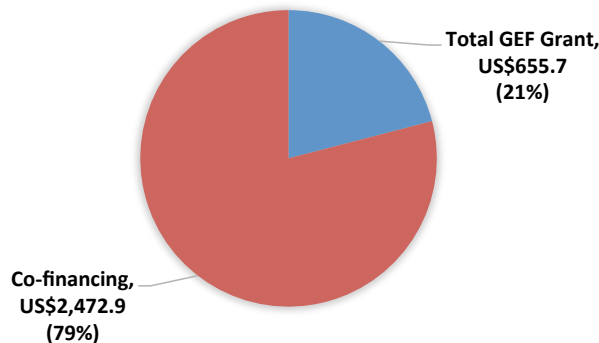
6. Además de la síntesis detallada de las tendencias de la programación de los recursos, en el informe también se indican los avances en la aplicación de las reformas contempladas en el FMAM-5, incluida la utilización del Sistema para la Asignación Transparente de Recursos (SATR) y el financiamiento para actividades habilitantes en el marco de la CNULD. Se presenta igualmente una síntesis del informe anual de seguimiento de los ejercicios de 2012 y 2013 en lo que se refiere al área focal, que incluye los logros y lecciones recogidas de los proyectos del FMAM ejecutados por países admisibles y asociados de todo el mundo.

Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM
Formatted: Spanish

SITUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL ÁREA FOCAL DEL FMAM RELATIVA A LA DEGRADACIÓN DE LA TIERRA

7. La cartera del área focal de DT se caracteriza por incluir proyectos que utilizan recursos del FMAM únicamente en el marco de esa área focal (es decir, proyectos independientes) o en combinación con recursos de otras áreas focales (es decir, proyectos que abarcan varias áreas focales). Durante el período de este informe se aprobaron 101 proyectos con financiamiento del área focal de DT. El total de la donación del FMAM para estos proyectos fue de US\$655,7 millones, a los que se sumaron otros US\$2470 millones en cofinanciamiento, a razón de 1:4,12 (gráfico 1). Del total de la donación del FMAM, US\$200,3 millones fueron recursos del área focal de DT utilizados ya sea en proyectos independientes de esa área focal o a través de proyectos que abarcan varias áreas focales, entre ellas las de diversidad biológica, cambio climático y aguas internacionales, el mecanismo de incentivos para el programa sobre gestión forestal sostenible/reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (GFS/REDD-plus) y el PPD. La cartera incluye 41 proyectos independientes que utilizan US\$61,3 millones (31%) de los recursos del FMAM, y 60 proyectos que abarcan varias áreas focales y utilizan US\$577,5 millones en recursos del FMAM, incluidos US\$137,8 millones (69%) de los recursos del área focal de DT programados durante el período. El monto promedio de los proyectos independientes del área focal de DT es de US\$1,5 millones, mientras que el de los proyectos que abarcan varias áreas focales es de US\$9,6 millones. Cabe señalar que por cada dólar de los recursos del área focal de DT planificado para proyectos que abarcan varias áreas focales, se movilizaron US\$3,1 de otras áreas focales del FMAM.

Gráfico 1. Total de la donación del FMAM y cofinanciamiento para todos los proyectos que utilizan recursos del área focal de DT (2012-13)



Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM

Formatted: Spanish

Ana Maria Valle 8/12/13 4:45 PM

Comment [1]: Note to the client:

Executive Summary says 108 projects

▼	Total de la donación del FMAM
▼	US\$655,7 millones (21%)
▼	Cofinanciamiento
▼	US\$2472,9 millones (79%)

- Henry Salazar 8/19/13 10:30 AM
Deleted: Total GEF Grant,
- Henry Salazar 8/19/13 10:30 AM
Deleted: US\$655.7 (21%)
- Henry Salazar 8/19/13 10:30 AM
Deleted: Co-financing,
- Henry Salazar 8/19/13 10:30 AM
Deleted: US\$2,472.9 (79%)
- Henry Salazar 8/19/13 9:46 AM
Formatted: Spanish

Tendencias de la programación de los recursos

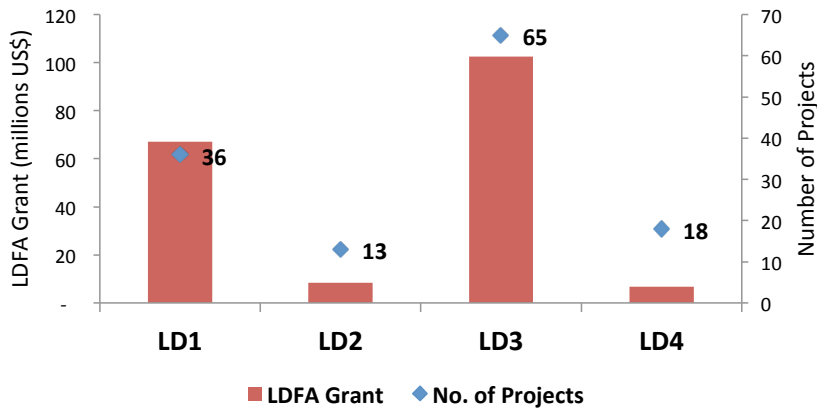
8. La cartera del área focal de DT del período que abarca el informe comprende 76 proyectos mayores, 5 proyectos de tamaño mediano y 27 actividades habilitantes. Los 5 proyectos de tamaño mediano son independientes y utilizan US\$4,9 millones de los recursos del área focal, y solo 14 de los proyectos mayores son independientes, por un monto de US\$50,8 millones (25,5%) del total de recursos del área focal de DT programados durante el período del informe. A las actividades habilitantes correspondieron US\$8,49 millones de los recursos del área focal de DT. Estas tendencias se analizan más detalladamente en los párrafos siguientes, con indicación de la programación de los recursos por objetivos del área focal de DT, por regiones, y en relación con otras áreas focales y con el mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus.

Objetivos del área focal

9. La estrategia para el área focal de DT durante el FMAM-5 comprende cuatro objetivos que sirven de guía para la programación de los recursos de conformidad con el mandato de esta (véase el anexo I). Un total de US\$183,7 millones (89,1%) de los recursos del área focal de DT utilizados durante el período que abarca el informe se destinó a esos 4 objetivos; con el resto se financiaron los costos de administración de proyectos, y donaciones para la preparación de proyectos. En el gráfico 2 se muestran los recursos utilizados para cada objetivo y el correspondiente número de proyectos.

10. La mayor utilización de recursos correspondió al tercer objetivo (DT-3), que se centra en la GST mediante el concepto de paisajes integrados, con una programación de recursos superior a US\$100 millones a través de 65 proyectos. La programación de recursos para el primer objetivo (DT-1), que se centra en la GST en la agricultura y las tierras de pastoreo, también fue importante, con una asignación de US\$67 millones de los recursos del área focal de DT a través de 36 proyectos. La programación de recursos para el segundo objetivo (DT-2) fue baja, probablemente debido a que, si bien los paisajes forestales en tierras secas son esenciales para la conservación de los medios de vida y para la capacidad de recuperación de los ecosistemas, la gestión de dichos paisajes está vinculada más directamente a la producción de cultivos y de ganado (DT-1) o a la gestión integrada de paisajes en sentido más amplio (DT-3). La programación de recursos para el cuarto objetivo (DT-4) sobre gestión adaptativa también fue relativamente baja porque se orientó a actividades habilitantes y actividades transversales para aprender más sobre el área focal de DT.

Gráfico 2. Tendencias de la programación de las donaciones para el área focal de DT, por objetivo para el FMAM-5



LDFA Grant (millions us\$)	Donación para el área focal de DT (millones de US\$)
LDFA Grant	Donación para el área focal de DT
No. of Projects	Número de proyectos
Number of Projects	Número de proyectos

Programación de recursos para proyectos que abarcan varias áreas focales

11. Como se indicó antes, la cartera del área focal de DT comprende 60 proyectos y programas que abarcan varias áreas focales aprobados durante el período del informe. Los US\$138,7 millones de los recursos de esta área focal invertidos a través de proyectos que abarcan varias áreas focales movilizaron US\$438,8 millones de otras áreas focales: diversidad biológica (US\$222,5 millones), cambio climático (US\$139,01 millones), aguas internacionales (US\$22,04 millones) y el mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus (US\$55,2 millones). Los vínculos con otras áreas focales se basan principalmente en las posibilidades de generar sinergias a través de la gestión integrada del paisaje. Esto concuerda con la alta programación de recursos para el objetivo DT-3, que sirve de marco para los vínculos entre áreas focales a fin de aumentar los diversos beneficios para el medio ambiente mundial, incluida una mayor conectividad de los paisajes (diversidad biológica), secuestro de carbono y reducción de las emisiones de GEI de fuentes terrestres (mitigación del cambio climático), y disminución del entarquinamiento y la degradación de las masas de agua dulce y las zonas costeras (aguas internacionales).

Tendencias geográficas

12. En la cartera del área focal de DT están representados 65 países pertenecientes, en forma relativamente pareja, a todas las regiones afectadas comprendidas en la CNUCLD: África, Asia, Europa central y oriental, y América Latina y el Caribe (cuadro 1). Tan solo para estas 4 regiones, distintos países programaron recursos a título de donación del FMAM por un monto total de US\$353,3 millones, incluidos US\$126,7 millones (63%) de los recursos del área focal de DT para 87 proyectos durante el período que abarca el informe. Esta tendencia sugiere que los países Partes afectados han hecho considerables progresos en utilizar recursos del FMAM para combatir la degradación de la tierra como consecuencia de la desertificación y la deforestación. Los US\$301,3 millones restantes (de los que US\$72,5 millones son recursos del área focal de DT) se programaron a través de 8 proyectos de alcance mundial y 6 de alcance regional para invertir en medidas coordinadas entre varios países o para abordar cuestiones temáticas específicas relativas a la GST. Las tendencias de la programación de los recursos en cada región geográfica y a diferentes escalas se analizan más detalladamente en esta sección.

Cuadro 1: Número de proyectos y recursos del área focal de DT (en millones de US\$) por región geográfica y escala (Nota: En este cuadro, los números de proyectos incluyen proyectos mayores, proyectos de tamaño mediano, programas y actividades habilitantes)

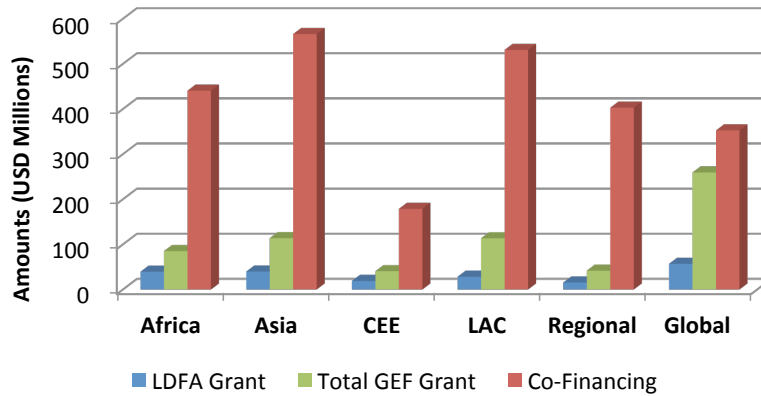
Región	Nº. de proyectos	Donación del área focal de DT	Donación total del FMAM
África	24	39 458 742	85 233 915
Asia	28	40 355 976	114 479 690
Europa central y oriental	20	19 538 417	41 039 656
América Latina y el Caribe	22	28 446 527	113 687 642
Alcance mundial	8	15 547 823	259 479 729
Alcance regional	6	56 955 084	41 838 343
Total	108	200 302 569	655 758 975

13. Una tendencia particularmente uniforme de la programación de los recursos es el elevado nivel de cofinanciamiento en todas las regiones geográficas y diferentes escalas (gráfico 3). Además de la movilización de recursos de otras áreas focales del FMAM, la razón media de cofinanciamiento proveniente de otras fuentes es de 1:13,5, siendo la más baja la de Europa central y oriental (1:9,4) y la más alta, la de América Latina y el Caribe (1:18,9). El financiamiento a través de iniciativas a escala mundial y regional también genera considerables volúmenes de cofinanciamiento, a razón de 1:26,8 y 1:6,2, respectivamente. Tales niveles de cofinanciamiento refuerzan aún más la función catalizadora del área focal de DT para movilizar recursos destinados a la GST en todas las regiones.

Región de África

14. En el período de este informe, la región de África ha programado donaciones del FMAM por un total de US\$85,2 millones, incluidos US\$39,4 millones para 24 proyectos, que ha movilizado US\$440,6 millones en cofinanciamiento. Esta cantidad comprende 5 proyectos independientes del área focal de DT, 14 proyectos que abarcan varias áreas focales y 1 enfoque programático¹. Un total de 18 países crearon individualmente proyectos que refuerzan aún más su determinación de aplicar la GST como tema prioritario. Cabe destacar los 5 proyectos de DT independientes porque representan hitos importantes para dicha área focal en esta región.

Gráfico 3. Desglose de las donaciones del área focal de DT y la donación total del FMAM en el período de 2012-13, por región geográfica



	Montos (en millones de US\$)
▼	África
▼	Asia
▼	Europa central y oriental
▼	América Latina y el Caribe
▼	Alcance regional
▼	Alcance mundial
▼	Donación del área focal de DT
▼	Donación total del FMAM
▼	Cofinanciamiento

15. Tres proyectos corresponden a países que programan recursos del área focal de DT por primera vez relativos a la gestión ganadera y de tierras de pastoreo. El proyecto en Botswana

¹ Un programa a escala regional en Oriente Medio y Norte de África que incluye a Jordania.

Henry Salazar 8/19/13 10:30 AM
Deleted: una donación

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Amounts (USD Millions)

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Africa

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Asia

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: CEE

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: LAC

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Regional

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Global

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: LDFA Grant

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Total GEF Grant

Henry Salazar 8/19/13 10:38 AM
Deleted: Co-Financing

(#4751) tiene por objetivo aumentar la cobertura vegetal en 500 000 ha de tierras de pastoreo para mejorar los medios de vida a través de la GST en el distrito de Ngamiland, y, durante ese proceso, incorporar la GST en las instituciones, políticas y mercados del sector ganadero. En el proyecto de Angola (#4720), el Gobierno centra la atención en los pequeños propietarios dedicados a actividades agropastorales de la región sudoccidental del país para mitigar el impacto de la degradación de la tierra, y rehabilitar tierras degradadas mediante la adopción de la GST. El proyecto de Sudáfrica procura incorporar la agenda de GST y de capital natural en los procesos de planificación y toma de decisiones a nivel local (véase el recuadro 1).

16. Los otros dos proyectos independientes corresponden a Madagascar y Namibia, dos países con una trayectoria más larga en cuanto a la ejecución de proyectos de GST. El de Madagascar (#5354) es un proyecto de tamaño mediano relativo a las llanuras de pastizales de la región occidental del país y cuyo objetivo es invertir la degradación de la tierra y mejorar los medios de vida a través de la gestión sostenible y participativa de los pastizales. El proyecto de Namibia (#4832) procura reducir la presión sobre los recursos forestales y aumentar la productividad de las prácticas en los ecosistemas de tierras secas tales como agro-silvicultura, que protegerá los suelos y las cuencas hidrográficas, proveerá forraje y sombra al ganado y aumentará el secuestro de carbono.

17. En lo que respecta a la programación de recursos para proyectos que abarcan varias áreas focales, una iniciativa particularmente innovadora es el Programa sobre Ecosistemas y Medios de Subsistencia en los Desiertos de Oriente Medio y Norte de África (MENA-DELP, recuadro 2), impulsado por el Banco Mundial y el FMAM. Este programa se apoya en la firme determinación de los países de la región de considerar los desiertos como bienes para promover el desarrollo sostenible, y moviliza recursos del área focal de DT y otras áreas focales para financiar iniciativas específicas de los países en ese ámbito.

Recuadro 1: Obtención de múltiples beneficios de los ecosistemas a través de la GST en Sudáfrica

El proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (PNUD-FMAM) para la obtención de múltiples beneficios a nivel de los ecosistemas mediante la GST en paisajes productivos pero degradados de Sudáfrica es el primer proyecto independiente del área focal de DT en ese país. Tiene particular significación porque complementa los avances de ese país para proteger una diversidad biológica de importancia mundial, y muestra una manera innovadora de incorporar la GST a nivel nacional. Con una donación del FMAM de US\$4,2 millones y otros US\$20,5 millones en cofinanciamiento, este proyecto respaldará la agenda de economía verde de Sudáfrica, que incluye actividades sobre el terreno para integrar las intervenciones de GST en mayor escala.

El objetivo del proyecto es ofrecer soluciones de largo plazo de GST y para los medios de vida en el Karoo, el Olifants y la Provincia Oriental del Cabo mediante la aplicación de esa modalidad de gestión en mayor escala y el suministro de elementos de sostenibilidad a través de los

Henry Salazar 8/19/13 10:45 AM

Deleted: os

Ana Maria Valle 8/13/13 11:15 AM

Comment [2]: Note to the client: There is an error in the source text. See para.

4832 Namibia (UNDP): Sustainable Management of Namibia's Forested Lands
in source text

Henry Salazar 8/19/13 10:47 AM

Deleted: Se adoptarán prácticas tales como la agrosilvicultura para proteger los suelos y cuencas hidrográficas, proveer forraje y sombra al ganado, y aumentar el secuestro de carbono

conocimientos, la capacidad, el financiamiento y la gestión de gobierno. El proyecto aprovechará cuatro iniciativas básicas ya existentes, a saber, el programa LandCare, el programa Working for Water, el Programa de Restauración del Matorral Subtropical, y el Drylands Fund (Fondo para las Tierras Secas), que en conjunto aportan un volumen considerable de cofinanciamiento y aseguran la sostenibilidad a largo plazo de los resultados. El proyecto contribuirá, en definitiva, a aumentar y mantener la productividad en los paisajes contemplados, promover la agenda de economía verde a nivel local, y reducir la vulnerabilidad de más de 100 000 hogares ante los efectos de la degradación de la tierra.

Región de Asia

18. Con 28 proyectos y programas y una inversión total del FMAM de US\$114,4 millones, incluidos US\$40,3 millones del área focal de DT, la situación de Asia en la cartera del período que abarca el informe fue sólida. El conjunto de proyectos en esta región comprende 12 proyectos independientes del área focal de DT, 7 proyectos que abarcan varias áreas focales y 9 proyectos de GFS/REDD-plus. Cinco de los proyectos independientes son proyectos mayores que representan un total de US\$19,9 millones, esto es, el 50% del total de recursos programados durante el período del informe. Cuatro de los países que llevan adelante proyectos independientes han ejecutado anteriormente proyectos de GST financiados con recursos del FMAM, pero Samoa lo hace por primera vez, utilizando para ello la totalidad de los recursos asignados en el marco del SATR. Un proyecto independiente en esta región que merece mención especial es el proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (PNUD-FMAM) de gestión sostenible de la tierra en la cuenca hidrográfica del lago Qaroun, en Líbano (#5229), que sirve de modelo sobre la manera en que se puede abordar el problema de la degradación de las cuencas hidrográficas mediante la GST (recuadro 3).

Recuadro 2: Ecosistemas y medios de vida en los desiertos del norte de África

Los ecosistemas desérticos son bienes importantes para el desarrollo sostenible en la región de Oriente Medio y Norte de África. No obstante, para que estos ecosistemas puedan mantener su capacidad para suministrar bienes, servicios y medios de vida en forma integrada se requiere la participación, en diversas escalas, de los países de la región. Ello cimentará las perspectivas de desarrollo a largo plazo en zonas desérticas frágiles a nivel local, nacional y regional. Sobre esta base, los países de la región propusieron un enfoque programático con el FMAM y el Banco Mundial que respaldará iniciativas específicas de los países y, al mismo tiempo, promoverá la cooperación regional con respecto a los ecosistemas desérticos.

El Programa sobre Ecosistemas y Medios de Subsistencia en los Desiertos de Oriente Medio y Norte de África (MENA-DELP) tiene por objetivo ayudar a mejorar los medios de vida en los ecosistemas desérticos mediante el aprovechamiento de su valor de una manera ambiental y

socialmente sostenible, para optimizar el flujo de bienes y servicios que estos prestan. El programa comprende 3 países del norte de África (Argelia, Egipto y Marruecos), y Jordania, en Oriente Medio, y utiliza recursos de las áreas focales del FMAM de diversidad biológica, degradación de la tierra y cambio climático, por un monto de US\$21,2 millones, y otros US\$226,2 millones en cofinanciamiento. El Gobierno de Argelia también movilizó recursos del FECC para invertir en nuevas formas de ayudar a mantener y mejorar los medios de vida en los desiertos y a diversificar las actividades económicas.

Los proyectos de cada país en el marco de este programa aprovecharán las inversiones realizadas en diferentes sectores productivos y mejorarán la sostenibilidad a través de la gestión integrada de los ecosistemas. Por ejemplo, el Proyecto de Agricultura Solidaria e Integrada, en Marruecos, diseñado en el marco del programa MENA-DELP, está vinculado directamente con el Plan Marruecos Verde, la estrategia agrícola de ese país para el período de 2008 a 2020, que aspira a duplicar la capacidad del sector de la agricultura para agregar valor. El financiamiento aportado por el FMAM permitirá al Gobierno aplicar, a modo experimental, medidas de conservación de la tierra y la diversidad biológica en las zonas marginales de Souss-Massa-Draa y las regiones de Marrakech-Tensift-Al Haouz, para lo cual se diseñará un subproyecto al amparo del Proyecto de Agricultura Solidaria e Integrada a fin de complementar la inversión del Plan Marruecos Verde. Los pequeños agricultores se beneficiarán de las medidas de conservación con respecto a ciertas cadenas agroalimentarias típicas de las zonas marginales. En consecuencia, el proyecto permitirá al Gobierno promover aún más el Plan Marruecos Verde de una manera ambientalmente racional.

Otro proyecto regional de tamaño mediano dotado de US\$1 millón de los recursos del área focal de DT facilitará el intercambio de conocimientos y la integración entre los países participantes. Además, sentará las bases para la participación de otros países de la región en el futuro, de modo que los desafíos y oportunidades asociados a los ecosistemas desérticos se aborden, en medida creciente, a través de la cooperación regional.

Henry Salazar 8/19/13 10:52 AM

Deleted: Un

Recuadro 3: Gestión sostenible de la tierra en una cuenca hidrográfica amenazada en Líbano

A través del proyecto del PNUD-FMAM de gestión sostenible de la tierra en la Cuenca del lago Qaroun, el Gobierno de Líbano procura reducir y frenar la degradación de la tierra en una zona de importancia crítica para el abastecimiento de agua a las zonas urbanas y la producción de alimentos. A pesar de su importancia nacional y con una superficie de 1570 km², la cuenca del lago Qaroun experimenta una degradación acelerada, problema que está afectando las funciones y servicios que presta el ecosistema. Este proyecto promoverá un enfoque integrado para fomentar la GSF con miras a lograr un equilibrio entre la gestión ambiental y las necesidades de desarrollo.

Entre otras cosas, el proyecto establecerá una plataforma de planificación multisectorial para lograr un equilibrio entre objetivos ambientales, sociales y económicos contrapuestos en los

planes de desarrollo de los distritos e inversiones conexas. Así, se reducirán los conflictos entre los usos de la tierra, y la gestión de la tierra se tornará más sostenible, para mantener el flujo de servicios ecosistémicos vitales y los medios de vida de las comunidades locales situadas aguas abajo. La donación del FMAM ayudará a someter no menos de 157 000 ha a prácticas de GST, lo que contribuirá a mejorar la cubierta vegetal y forestal, reducir las tasas de erosión y aumentar la productividad de la tierra. Todo esto beneficiará a los agricultores y pastores locales de cuatro distritos.

19. Los proyectos y programas de Asia abordan principalmente el tercer objetivo de la estrategia del área focal de DT del FMAM-5, que procura reducir las presiones sobre los recursos naturales como consecuencia de los usos contrapuestos de la tierra en el contexto más amplio del paisaje. En la ejecución de los proyectos se adopta predominantemente la gestión integrada del paisaje, que facilita la aplicación en mayor escala de las innovaciones en materia de GST. Además, varios proyectos abordan el segundo objetivo de la estrategia, que consiste en generar flujos sostenibles de servicios de ecosistemas forestales en las tierras secas, así como medios de subsistencia sostenibles para las personas que dependen de los bosques, por ejemplo, mediante los proyectos en la República Kirguisa (#4761), Mongolia (#4744), China (#4633) y Pakistán (#4754); de estos proyectos, los dos primeros son de GFS/REDD-plus.

Recuadro 4: Gestión sostenible del uso de la tierra en la región semiárida del nordeste de Brasil

En otras oportunidades, el Gobierno de Brasil ha movilizado recursos del FMAM para combatir la desertificación en el Cerrado y los sistemas de producción conexos. Sin embargo, un obstáculo fundamental para adoptar la GST a nivel nacional es la política y el marco de gestión sobre uso de la tierra, especialmente a nivel de los estados de dicho país. El proyecto del PNUD-FMAM sobre Gestión sostenible del uso de la tierra en la región semiárida del Nordeste de Brasil se centra en el estado de Sergipe, y aprovechará las lecciones y experiencia adquirida previamente en otros estados para promover la GST en zonas susceptibles a la desertificación.

La donación del FMAM, por un monto de US\$3,8 millones, moviliza otros US\$16,9 millones de inversiones planeadas y en curso tanto del Gobierno nacional como del Gobierno del Estado de Sergipe para implementar el Plan de Acción de Lucha contra la Desertificación de ese estado brasileño. Un aspecto innovador del proyecto consiste en aprovechar el compromiso a nivel nacional y estatal, con la reducción de la pobreza y la mitigación de las sequías. En consecuencia, la GST se incorporará como un instrumento para mejorar la sostenibilidad, y al mismo tiempo, potenciará a los usuarios locales de las tierras para poner en práctica intervenciones apropiadas sobre el terreno que generen beneficios ambientales y socioeconómicos. El marco de gestión de la tierra y el compromiso del Gobierno tanto nacional como estatal garantizarán que el éxito y los beneficios obtenidos sean perdurables, con posibilidades de ampliarlos a otras zonas afectadas.

Henry Salazar 8/19/13 10:55 AM

Deleted: dual

Región de América Latina y el Caribe

20. La región de América Latina y el Caribe está bien representada en la cartera de proyectos del área focal de DT correspondiente al período objeto del informe, con 22 proyectos para los que se han otorgado donaciones del FMAM por un valor total de US\$113,6 millones, incluidos US\$28,2 millones de recursos del área focal de DT. Sin embargo, hay solo 2 proyectos mayores independientes sobre el área de DT, uno de ellos en Argentina (#5044) y el otro en Brasil (#5276), para los que en total se utilizaron solamente US\$7,5 millones de recursos de ese área focal. Estos dos países de América Latina y el Caribe son los que también tienen un sólido historial de programación de recursos del FMAM para luchar contra la degradación de la tierra en las tierras secas. El proyecto correspondiente a Brasil es digno de mención porque se centra en la región de tierras secas del estado nordestino de Sergipe, donde el ecosistema y los medios de subsistencia se ven amenazados por la degradación de la tierra (véase el recuadro 4). El proyecto de Argentina también se debe a un cambio, de pastizales a paisajes forestales, en tierras secas donde la desertificación también es un desafío. Los demás proyectos independientes sobre el área de DT corresponden a solicitudes de actividades habilitantes de países como Honduras, Uruguay y Panamá que no tienen un historial como el mencionado.

21. Los proyectos que abarcan varias áreas focales absorben la mayoría de los recursos del área focal de DT programados por los países de la región de América Latina y el Caribe. Estos proyectos abordaron fundamentalmente el tercer objetivo de la estrategia del área focal, y movilizaron US\$17 millones del mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus para mejorar la gestión integrada de paisajes forestales a escala. Un proyecto particularmente notable es el proyecto de múltiples fondos fiduciarios de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el FMAM sobre la promoción de la gestión ganadera inteligente en relación con el clima que integre la reversión de la degradación de la tierra con la reducción de la desertificación en las provincias vulnerables de Ecuador. En este proyecto se combinan US\$3,87 millones de recursos del Fondo Fiduciario del FMAM con US\$1,47 millones del FECC para aplicar un enfoque integrado a fin de aumentar los beneficios múltiples necesarios en el sector ganadero de Ecuador. Dicho proyecto es particularmente innovador porque procura aprovechar las sinergias entre la gestión sostenible de la tierra, la mitigación del cambio climático y la adaptación a este. La gestión ganadera inteligente en relación con el clima integra las prácticas de adaptación al cambio climático y de mitigación de éste en el sector agropecuario en tanto se potencia el logro de los objetivos de seguridad alimentaria y de desarrollo a nivel nacional. Con el financiamiento del FMAM se apoyarán intervenciones para reducir la degradación de los suelos, aumentar la capacidad de adaptación al cambio climático y mitigar las emisiones de GEI mediante la implementación de políticas intersectoriales y la gestión ganadera inteligente en relación con el clima, especialmente en las provincias vulnerables.

Henry Salazar 8/19/13 10:57 AM

Comment [3]: Box 4 (that describes this project) is in the previous section, which is a bit awkward ...

Henry Salazar 8/19/13 10:58 AM

Deleted: arias

Henry Salazar 8/19/13 10:59 AM

Deleted: e

Región de Europa central y oriental

22. Los países de **Europa central y oriental**² programaron una donación del FMAM por un total de US\$41,0 millones, incluidos US\$19,5 millones del área focal de degradación de la tierra, y movilizaron US\$178,8 millones de cofinanciamiento. El cohorte de proyectos comprende 11 proyectos independientes sobre degradación de la tierra, 3 proyectos que abarcan varias áreas focales, y 3 proyectos de GFS/REDD-plus. Varios proyectos cumplen una función importante en la promoción de la innovación en el sector agropecuario así como en cuestiones intersectoriales. Un ejemplo notable es el Proyecto de Competitividad Agropecuaria de Moldova (#4630), con el que se respaldan las reformas encaminadas a mejorar la posición competitiva de las exportaciones, facilitar el acceso de los agricultores al mercado y respaldar el desarrollo de empresas agropecuarias mediante tareas de consultoría y capacitación. Las inversiones del FMAM contribuirán al respaldo normativo e institucional, así como a la creación de capacidad para la gestión sostenible de la tierra.

23. Los proyectos de Europa central y oriental se refieren fundamentalmente al primer objetivo (DT-1) de la estrategia para la esfera sobre DT, que *mantiene o mejora el flujo de servicios de los sistemas agroecológicos para sustentar o mejorar los medios de subsistencia de las comunidades locales*, con un proyecto ejemplar correspondiente a Turquía (#4583) de gestión sostenible de la tierra y agricultura inocua para el clima (recuadro 5). Estos proyectos están destinados a los sistemas de producción, con énfasis en el mejoramiento de la gestión del suelo, el agua y la vegetación para intensificar los flujos de servicios ecosistémicos que sustentan la productividad agrícola y ganadera, y por lo tanto contribuyen al mantenimiento o el aumento del flujo de servicios ecosistémicos en los sistemas de producción agrícola y ganadera, y los paisajes forestales productivos.

Recuadro 5: Proyecto de gestión ecológica de la tierra y medios de subsistencia de las zonas rurales de Turquía

Este planteamiento de varias áreas focales de la FAO y el FMAM (donación para proyectos del FMAM: US\$5,7 millones; cofinanciamiento: US\$21,3 millones) tiene por objeto mejorar la sostenibilidad de la gestión de la agricultura y el uso de las tierras forestales a través de la difusión y la adopción de tecnologías de un nivel bajo de emisiones de carbono, con beneficios tanto para la adaptación al cambio climático como para la conservación de la biodiversidad, y el aumento de la rentabilidad agrícola y la productividad forestal.

El proyecto se ejecutará en Anatolia Central, y la mayoría de las actividades se centran en la Cuenca Cerrada de Konya. La cuenca abarca paisajes productivos, marismas, masas de agua e importantes sitios naturales de alto valor ecológico. El financiamiento del FMAM generará beneficios para el medio ambiente mundial a través de la implementación de la agricultura de conservación en 50 000 ha, la rehabilitación de 20 000 ha de tierras forestales degradadas, y la mejora de la gestión de los pastizales en

² Los datos del FMAM se refieren a Albania y Turquía (Mediterráneo Norte) en la región de Europa central y oriental.

30 000 ha. Además, 80 000 ha de paisajes productivos servirán para garantizar la existencia de hábitats naturales esenciales para la biodiversidad amenazada.

Programación de alcance regional y mundial

24. Durante el período abarcado por el informe se reprogramaron US\$56,9 millones y US\$15,5 millones, a través de 6 proyectos de alcance regional y 8 proyectos de alcance mundial, respectivamente. Aunque los países utilizaron en gran medida los recursos del FMAM en proyectos independientes en respaldo de sus prioridades, dichos proyectos de alcance regional y mundial son cruciales para poner en práctica medidas coordinadas que abarcan regiones específicas o múltiples países. También permiten al FMAM abordar cuestiones climáticas o intersectoriales específicas que son esenciales para promover los programas focales más allá de las fronteras nacionales. La programación a nivel mundial también sirve para facilitar el uso eficiente de los recursos del FMAM para el programa de pequeñas donaciones, que hoy en día es ampliamente aceptado por los países que pueden recibir financiamiento del FMAM.

25. Un hecho destacado de alcance regional en el período abarcado por este informe es el proyecto Implementación de la gestión integrada de tierras, recursos hídricos y aguas de desecho en los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe (#4932), del PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), que abarca a Antigua y Barbuda, Barbados, Cuba, la República Dominicana, Granada, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. Para este proyecto de alcance regional se programan recursos de las asignaciones de los países en las áreas focales de diversidad biológica (US\$8,5 millones) y DT (US\$2,5 millones), y se movilizan otros US\$9,5 millones del área focal de aguas internacionales y US\$2,9 millones del mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus para aplicar un marco “de las cordilleras a los arrecifes” a fin de abordar los desafíos múltiples de la gestión y conservación sostenibles de las aguas, las tierras, los bosques y la biodiversidad. Sobre la base de esfuerzos anteriores del FMAM en la región, con el proyecto se continuarán reformas intersectoriales para proteger los servicios ecosistémicos esenciales y respaldar su repetición en toda la región. La combinación de medidas nacionales y enfoques regionales respecto de la gestión de los recursos naturales probablemente desencadene cambios transformadores en los sectores agropecuario y forestal y en la planificación del uso de la tierra.

26. Entre los proyectos de alcance mundial, cabe destacar el de la FAO y el FMAM, Apoyo para la toma de decisiones relativas a la intensificación de la gestión sostenible de la tierra y su incorporación a las actividades habituales (#4922), por su posible función para promover la gestión sostenible de la tierra a nivel mundial. El proyecto utiliza exclusivamente recursos del área focal de DT, incluidas asignaciones para el área focal de 15 países destinadas a la implementación de medidas nacionales para promover la GST a fin de luchar contra la degradación de la tierra. Se basa en esfuerzos anteriores del FMAM por facilitar la

intensificación de las inversiones e intervenciones a través del mayor acceso a los conocimientos y los instrumentos. Esto comprende recursos para diagnosticar eficazmente los problemas de la degradación de la tierra y sus impactos, e instrumentos para entender de qué manera los servicios ecosistémicos pueden mejorarse de manera más eficiente en los sistemas de producción. La FAO, en calidad de organismo rector del FMAM aprovechará las redes existentes (por ejemplo, la reseña mundial de tecnología de la agricultura de conservación) e iniciativas regionales (por ejemplo, la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sahel y el Sahara) para fundamentar las políticas y las inversiones a nivel nacional. Un aspecto especialmente novedoso es el potencial para fortalecer la integración a nivel regional vinculando a los países afectados con una larga historia de inversiones del FMAM en la gestión sostenible de la tierra (por ejemplo, Argentina, China, Lesotho y Túnez) con aquellos que no han diseñado antes ningún proyecto del FMAM para luchar contra la degradación de la tierra (por ejemplo, Bangladesh, Bosnia y Herzegovina, Panamá, Filipinas, Tailandia y Turquía).

Programa de Pequeñas Donaciones

27. El PPD del FMAM cumple una función importante para ayudar a los países a movilizar a la sociedad civil con miras a la aplicación de los convenios y las convenciones cuyo mecanismo de financiamiento es el FMAM. Al respecto, cabe destacar la medida en que los países han programado los recursos del área focal de DT durante el período abarcado por este informe. Mediante la aplicación del Programa de Pequeñas Donaciones a proyectos de alcance mundial, el PNUD en su calidad de organismo rector del FMAM puede respaldar eficazmente su ejecución en múltiples países elegibles de todas las regiones afectadas. Aunque varios países recibieron una asignación básica del PPD, los tres proyectos de alcance mundial se prepararon de modo de programar más recursos de asignaciones del SATR. Para los 3 proyectos se programó un total de US\$246,6 millones de recursos del FMAM para 85 países, utilizando un total de US\$76,9 millones de las asignaciones de los países en el marco del SATR. En 50 de estos proyectos se utilizó un total de US\$19,2 millones de esas asignaciones del área focal de DT. Con estos recursos se otorgarán donaciones para organizaciones de la sociedad civil, organizaciones comunitarias y grupos indígenas para respaldar actividades de gestión sostenible de la tierra. La mayoría de los recursos del área focal de DT se asignaron al primer objetivo (DT-1) y al tercer objetivo (DT-3) de la estrategia relativa al área focal, para apoyar la mejora de la gestión integrada de los sistemas agroecológicos y los paisajes productivos donde el deterioro de los bienes y servicios ecosistémicos socava los medios de subsistencia de las comunidades de base.

GESTIÓN SOSTENIBLE DE LA TIERRA COMO ELEMENTO TRANSVERSAL Y SINÉRGICO EN OTROS SERVICIOS DE FINANCIAMIENTO DEL FMAM

28. Además de las actividades independientes del área focal de DT y las actividades que abarcan múltiples áreas, las inversiones en gestión sostenible de la tierra también movilizaron financiamiento de otras fuentes durante el período que abarca el informe. Debido a que en su marco se pone énfasis en los sistemas de producción y en la vulnerabilidad de los medios de subsistencia humanos, tres importantes servicios de financiamiento que se centran en la adaptación al cambio climático son especialmente valiosos en el contexto de la CNULD. El FMAM reconoce que los programas de adaptación no deben funcionar en el vacío. Por ejemplo, la necesidad de resolver los impactos de las sequías y las inundaciones se puede abordar a través de la gestión integrada de la tierra y los recursos hídricos con múltiples beneficios. Estos enfoques integrados tendrán impactos positivos grandes en los medios de subsistencia de las comunidades y la seguridad alimentaria y ofrecen un alto potencial en materia de secuestro de carbono. Por lo tanto, los países que reúnen los requisitos para recibir financiamiento del FMAM y desean llevar a cabo actividades para luchar contra la degradación de la tierra (desertificación y deforestación) pueden aprovechar las ventajas que brindan las sinergias con la adaptación al cambio climático, y promover la gestión sostenible de la tierra con recursos de los fondos para la adaptación gestionados por el FMAM: el FPMA y el FECC en el ámbito de la CMNUCC y el Fondo de Adaptación en el contexto del Protocolo de Kyoto de la CMNUCC.

Oportunidades para la gestión sostenible de la tierra como adaptación al cambio climático en el FPMA y el FECC

29. La estrategia de adaptación del FMAM tiene tres objetivos primordiales: i) reducir la vulnerabilidad, ii) mejorar la capacidad de adaptación para abordar los impactos del cambio climático, incluida la variabilidad del clima y iii) promover la transferencia y la adopción de tecnologías de adaptación. En la actualidad, el FMAM gestiona dos fondos independientes, creados en el ámbito de la CMNUCC, que asignan prioridad a la adaptación: el FPMA y el FECC. El FPMA se estableció para abordar las necesidades especiales de los países menos adelantados en el contexto de la CMNUCC. Dado que se ha señalado que la adaptación es la cuestión más importante, el fondo se diseñó específicamente para respaldar proyectos orientados a resolver las necesidades de adaptación, urgentes e inmediatas, de los países menos adelantados, entre ellas la de reducir la vulnerabilidad de los sectores y recursos que son fundamentales para el desarrollo humano y nacional, como el agua, la agricultura y la seguridad alimentaria, la salud, la gestión y prevención de riesgos de desastres, y la infraestructura, conforme se enuncien y prioricen en sus programas nacionales de acción para la adaptación.

30. El FECC se diseñó para financiar actividades, programas y medidas relacionadas con el cambio climático que son complementarias de las financiadas por el FMAM en el marco del área focal del cambio climático, en las siguientes esferas: a) adaptación al cambio climático; b)

transferencia de tecnología; c) sectores seleccionados, entre ellos: energía, transporte, industria, agricultura, silvicultura y gestión de desechos, y d) diversificación económica. De estas cuatro esferas, la adaptación es la que reviste mayor prioridad. Todos los países en desarrollo que son Partes en la CMNUCC reúnen los requisitos para recibir apoyo financiero destinado a intervenciones de adaptación que estén integradas en actividades de desarrollo. Los proyectos que se proponen en el marco de este fondo incluyen actividades de adaptación en las áreas de intervención prioritarias identificadas en la CMNUCC, como por ejemplo la gestión de los recursos hídricos, la gestión de la tierra y la agricultura. El FECC también respalda actividades de fortalecimiento de la capacidad, incluida la institucional, para la adopción de medidas preventivas, la planificación y la preparación para casos de desastres relacionados con el cambio climático y su gestión, así como planes de emergencia, especialmente para sequías e inundaciones en zonas propensas a fenómenos meteorológicos extremos.

31. Durante el período que abarca el informe, se financiaron 31 proyectos en el marco del FPMA vinculados con los sistemas de producción. Los proyectos abarcan 22 países; utilizaron un total de US\$181,2 millones y movilizaron cofinanciamiento por valor de otros US\$734,4 millones. Según un desglose regional, 16 de los países son de África. A Lesotho le corresponden tres proyectos y a Burkina Faso, Malawi, Malí, Níger, y Rwanda le corresponden dos proyectos a cada uno. Cinco de los países (Afganistán, Bangladesh, Camboya, Nepal y Yemen) se encuentran en la región de Asia, y Nepal tiene dos proyectos. Haití fue el único país de la región de América Latina y el Caribe al que le correspondió un proyecto del FPMA en el período comprendido en el informe. En el proyecto correspondiente a Haití, Aumento de la capacidad de adaptación de los ecosistemas y comunidades vulnerables al cambio climático y a las amenazas antrópicas mediante la adopción de un enfoque integrado, de las cordilleras a los arrecifes, para la conservación de la biodiversidad y la gestión de las cuencas hidrográficas (#5380), y en uno correspondiente a Rwanda, Enfoque basado en paisajes para la recuperación y conservación de los bosques (#4952), se combinaron recursos del FPMA y el Fondo Fiduciario del FMAM para aumentar al máximo las posibilidades de sinergias a escala.

32. Doce proyectos vinculados directamente con la gestión de los recursos naturales se financiaron en el marco del FECC por un total de US\$56,8 millones, y movilizaron cofinanciamiento por valor de otros US\$570,7 millones. Nueve de los proyectos consistieron en inversiones en determinados países, Namibia y Zimbabwe en la región de África; Colombia, Ecuador y Honduras en la región de América Latina y el Caribe; India y Líbano en la región de Asia, y Georgia y Moldova en Europa central y oriental. Los recursos del FECC también se usaron, además de en proyectos en países específicos, en tres programas de múltiples fondos fiduciarios de alcance regional: el Programa sobre ecosistemas y medios de subsistencia en los desiertos de Oriente Medio y Norte de África (#4620); el Programa forestal y de biodiversidad para la subregión del Gran Mekong (#4649), y el Proyecto de adaptación de los medios de subsistencia rurales al cambio climático en el Cuerno de África (#5228).

33. Un proyecto especialmente notable es el de la FAO y el FMAM, Promoción de la gestión ganadera inteligente en relación con el clima que integre la reversión de la degradación de la tierra con la reducción del riesgo de desertificación en las provincias vulnerables de Ecuador (#4775), en que se combinan recursos del FECC y del Fondo Fiduciario del FMAM en una inversión de múltiples fondos fiduciarios para aprovechar las sinergias entre la gestión sostenible de la tierra, la mitigación del cambio climático y la adaptación a este. A través del proyecto, el Gobierno de Ecuador aplicará la gestión ganadera inteligente en relación con el clima para hacer frente a la degradación de la tierra y el cambio climático en su sector ganadero. El enfoque integra las prácticas tanto de adaptación al cambio climático como de mitigación de este en el sector agropecuario, y se respalda la preparación de políticas sectoriales destinadas a luchar contra la desertificación y reducir la degradación de la tierra, en tanto se potencia el logro de los objetivos de seguridad alimentaria y de desarrollo a nivel nacional. Con el financiamiento global del FMAM se apoyarán intervenciones para reducir la degradación de los suelos, aumentar la capacidad de adaptación al cambio climático y mitigar las emisiones de GEI mediante la implementación de políticas intersectoriales y la gestión ganadera inteligente en relación con el clima, especialmente en las provincias vulnerables. La donación del FECC contribuiría al desarrollo de la gestión ganadera inteligente en relación con el clima y a su integración en los planes existentes de acondicionamiento y uso de la tierra; así como a la transferencia de las pertinentes tecnologías y prácticas de adaptación, especialmente en las especies de pastos resistentes a las sequías y las inundaciones, los sistemas rotatorios de gestión de los pastizales y el uso eficiente del agua de lluvia.

Recuadro 6: Creación de jardines de sombra agropastorales como estrategia de adaptación para las comunidades rurales pobres de Djibouti

Djibouti tiene un clima árido y semidesértico, que lo torna muy sensible a las sequías y las situaciones de escasez de agua. El cambio en los patrones climáticos está afectando los medios de subsistencia de las comunidades pastorales y agrícolas, que se están empobreciendo cada vez más, y que no pueden regar sus cultivos, proporcionar agua a su ganado y suficiente agua potable para los miembros de comunidades y sus familias. Las sequías severas pueden hacer que las familias pierdan todo su ganado o cultivos, lo que suele obligarlas a emigrar a las ciudades en busca de nuevos medios de subsistencia.

Con una donación del Fondo de Adaptación por valor de US\$4,7 millones a través del PNUD, Djibouti está ejecutando el proyecto, Creación de jardines de sombra agropastorales como estrategia de adaptación para las comunidades rurales pobres, cuyo propósito es aumentar la capacidad de adaptación de las comunidades rurales a las sequías reiteradas inducidas por el cambio climático. El proyecto está orientado específicamente a comunidades de la región del Gran y Pequeño Bara para desarrollar capacidad de adaptación y emprender un desarrollo económico con capacidad de adaptación al cambio climático. Las comunidades están trabajando para desarrollar otras prácticas de agricultura y pastoreo que aliviarían las presiones ambientales, las ayudarían a preservar sus tierras y les garantizaría un abastecimiento adecuado de agua.

Sinergias del Fondo de Adaptación para aplicar medidas de gestión sostenible de la tierra

34. El Fondo de Adaptación fue creado por las Partes en el Protocolo de Kyoto de la CMNUCC para financiar proyectos y programas de adaptación concretos en países en desarrollo que son Partes en el Protocolo de Kyoto. El fondo se financia con el 2% de las reducciones certificadas de emisiones emitidas por proyectos del Mecanismo para un Desarrollo Limpio, y otras fuentes de financiamiento. El FMAM proporciona a la Junta del Fondo de Adaptación, en forma provisional, servicios de secretaría para respaldar y facilitar sus actividades.

35. El Fondo de Adaptación se asienta firmemente en el principio que establece que las iniciativas deben ser impulsadas por los propios países. No se asigna prioridad a ningún sector o enfoque, pero todas las propuestas de proyectos deben ser congruentes con las estrategias nacionales de desarrollo sostenible, incluidas las estrategias de adaptación. Si las prioridades nacionales de adaptación establecidas en esas estrategias incluyen la gestión sostenible de la tierra, los proyectos de GST son admisibles para recibir financiamiento del Fondo de Adaptación dentro del país. El marco de resultados estratégicos del fondo, al que deben ajustarse todos los proyectos del Fondo de Adaptación, incluye varios efectos directos y productos previstos que también son pertinentes a los proyectos de GST, entre ellos el aumento de la capacidad de adaptación en los sectores relacionados con el desarrollo y los recursos naturales, el aumento de la capacidad de recuperación de los ecosistemas en respuesta a la tensión generada por el cambio climático y la variabilidad del clima, y medios de subsistencia y fuentes de ingresos más diversos y sólidos para las personas vulnerables que habitan en las zonas beneficiarias. El fondo también reconoce el constante aumento de la carga que impone el cambio climático en las comunidades más vulnerables del planeta, y presta especial atención a las necesidades específicas de cada una de ellas (véase el recuadro 6). Dado que se pone énfasis en los países y las comunidades vulnerables, la posibilidad de vincular las prioridades en materia de gestión sostenible de la tierra y la adaptación al cambio climático brinda una importante oportunidad para lograr resultados beneficiosos para todas las partes en los países afectados por la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía.

36. Durante el período que abarca el informe del FMAM, se financiaron 18 proyectos en el marco del Fondo de Adaptación vinculados directamente a la gestión sostenible de la tierra. Los proyectos corresponden a 17 países y a ellos se destinaron donaciones por un total de US\$123,7 millones. Los países son los siguientes: Djibouti, Egipto, Madagascar, Mauritania, Mauricio y Tanzania en la región de África; Camboya, Islas Cook, Líbano, Papua Nueva Guinea y Sri Lanka en la región de Asia; Georgia en la región de Europa central y oriental, y Argentina, Colombia, Jamaica, Samoa y Uruguay en la región de América Latina y el Caribe.

AVANCES EN LA APLICACIÓN DE LAS REFORMAS CONTEMPLADAS EN EL FMAM-5

37. En el FMAM-5 se incorporaron varias reformas importantes para reforzar el protagonismo de los países y aumentar la eficacia y eficiencia de la red del FMAM. Las reformas han añadido nuevas oportunidades para que el FMAM desempeñe su función de mecanismo financiero de la CNULD, especialmente en las siguientes áreas: i) un sistema de asignación de recursos más adecuado; ii) financiamiento para actividades habilitantes en el marco de la convención; iii) un mecanismo de financiamiento del mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus que abarca a todos los tipos de bosques. En esta sección del informe se destacan las tendencias de la programación para demostrar cómo los países han respondido a las reformas. Además, también se presentan tendencias detalladas respecto de los objetivos del área focal de degradación de la tierra.

Progresos en la programación global de los recursos del área focal de DT

38. Del total de US\$385 millones asignados al área focal de DT durante el FMAM-5, hasta el 30 de junio de 2013 (cuadro 2) se han programado US\$260,1 millones (o sea el 67,5%). Este monto comprende todas las donaciones utilizadas por los países a través de proyectos independientes sobre el área de DT, proyectos que abarcan varias áreas focales, actividades habilitantes y el Programa de Pequeñas Donaciones. Además, también incluye inversiones en proyectos de alcance mundial y regional para respaldar las medidas nacionales de gestión sostenible de la tierra.

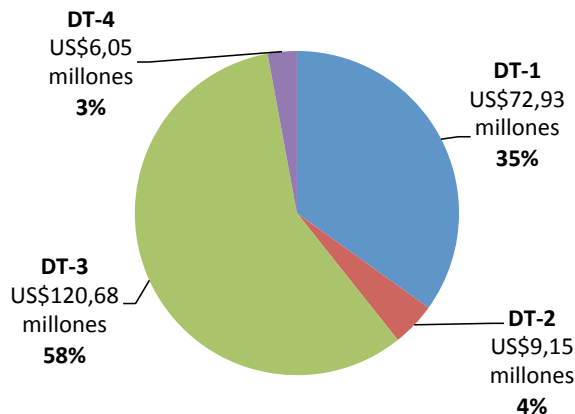
Cuadro 2: Estado de los recursos del área focal de DT en el FMAM-5 (en millones de US\$), a junio de 2013

Asignación total del área focal de DT	Monto programado	% de la asignación utilizado
385,00	260,01	67,5

39. Alrededor de US\$208 millones (o sea, el 80%) del total programado hasta la fecha se destinará directamente al logro de los cuatro objetivos del área focal de DT en el FMAM-5. Al tercer objetivo (DT-3) le corresponde la mayor proporción de recursos del área focal, y hasta la fecha se ha programado el 58% del total (gráfico 4). Esto refuerza la importancia de este objetivo para que los países impulsen otras áreas focales del FMAM y el mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus a través de proyectos que abarquen varias áreas focales. Se han destinado al primer objetivo (DT-1), que se centra en los sistemas agrícolas y de pastizales, US\$72,9 millones (o sea, el 35%) de los recursos. Al segundo objetivo (DT-2) y al cuarto

objetivo (DT-4) les correspondieron menos del 5% del total programado. Sobre la base de los montos indicativos asignados a cada objetivo al inicio del FMAM-5, estas tendencias indican que los países están en vías de programación de los recursos correspondientes a las áreas focales. Sin embargo, el DT-1 —para el que se prevé utilizar hasta US\$200 millones de la asignación para el área focal— probablemente no alcance esta meta indicativa.

Gráfico 4. Programación de los recursos del área focal de DT en el FMAM-5 por objetivos del área focal (Nota: los montos de donación no incluyen las cuotas de los organismos ni los costos de administración de los proyectos)



Avance en la utilización del Sistema de Asignación Transparente de los Recursos

40. El SATR se estableció como sistema mejorado para asignar los recursos del FMAM a los países que cumplen los requisitos exigidos. Su objetivo era servir como medio eficaz de promover el establecimiento de prioridades y la programación estratégica de los recursos del FMAM por parte de los países admisibles. El sistema abarca el área de DT, así como las áreas de diversidad biológica y cambio climático, y permitió establecer asignaciones indicativas para el área focal de DT por un total de US\$324 millones para 143 países en el FMAM-5, que se podrán destinar a actividades relacionadas con la lucha contra la degradación de la tierra y la desertificación. En virtud del SATR se fijó un monto mínimo de asignación de US\$500 000, y un monto máximo de US\$40,5 millones para la esfera de DT. El SATR también ofrece distintos

grados de flexibilidad para que los países utilicen sus recursos, algunos de ellos³ pueden usar el total de sus asignaciones en todas o cualquier otras áreas focales durante el ciclo del FMAM-5.

Cuadro 3. Utilización acumulada de asignaciones del SATR por área focal (hasta fines de junio de 2013)

Área focal	Asignación (en millones de US\$)	Utilización (en millones de US\$)	Proporción utilizada (%)
Biodiversidad	968	759,45	78
Cambio climático	1088	747,81	69
Degradación de la tierra	324	245,82	76
Totales	2380	1753,09	74

41. Hasta junio de 2013, los países habían utilizado US\$245,8 millones (o sea, el 76%) del total de la asignación para el área focal de DT (cuadro 3). De los 143 países con asignaciones para la DT, solo 5 no habían presentado ningún proyecto hasta la fecha utilizando el SATR. Ellos son la República del Congo, Dominica, la República Democrática Popular de Corea, Jamahiriya Árabe Libia y Turkmenistán. Con respecto a los 63 países con una asignación total de hasta US\$7 millones en virtud del SATR, en 60 proyectos se han utilizado una parte o la totalidad de los recursos asignados ya sea para un proyecto independiente en una sola área focal, o para un proyecto que comprende varias áreas focales. Samoa (véase el recuadro 7) y Tayikistán son los dos únicos países que se han valido de su elegibilidad al amparo de la regla de flexibilidad para utilizar toda la asignación del SATR para un solo proyecto en el ámbito del área focal de DT. Otros países que pueden hacer uso de la flexibilidad, incluidos Comoras, Djibouti, Guinea Ecuatorial y Swazilandia en África; Croacia, Montenegro y Serbia en Europa central y oriental, y Guyana en América Latina y el Caribe también ejercieron su elegibilidad aunque optaron por hacerlo respecto de proyectos de las áreas focales de biodiversidad y cambio climático.

Recuadro 7: Gestión multisectorial de paisajes críticos de Samoa

En el proyecto Fortalecimiento de la Gestión Multisectorial de Paisajes Críticos, del PNUD y el FMAM, se combinan recursos del SATR correspondientes a Samoa en virtud del criterio de flexibilidad en un proyecto independiente del área focal de DT para luchar contra la degradación de la tierra y mejorar la eficiencia de la gestión multisectorial a nivel de los paisajes. Se trata de la primera vez que un pequeño Estado insular en desarrollo aborda cuestiones de degradación de la tierra de una manera integrada mediante un proyecto mayor. El proyecto se basa firmemente en iniciativas anteriores y en marcha en Samoa, que han sentado las bases para una mayor intensificación de la GST a nivel de los paisajes.

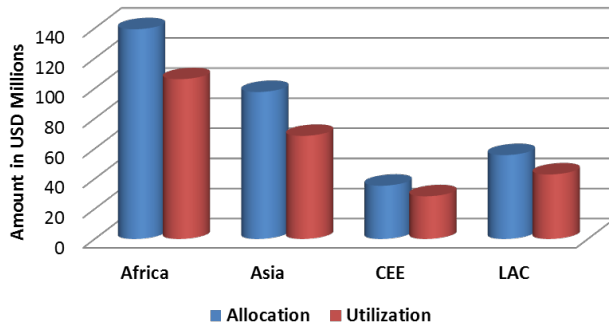
Con la donación del FMAM de US\$5 millones se movilizan otros US\$40 millones para intervenciones de GST que abarcan 80 000 ha de paisajes productivos, incluidas intervenciones de gestión de los bosques.

³ Se trata de países que reciben una asignación indicativa por un valor total de US\$7 millones o menos en las tres áreas focales de biodiversidad, cambio climático y degradación de la tierra.

Las actividades de los proyectos se basarán en planes comunitarios de uso de la tierra que se diseñarán de una manera **participativa**. El apoyo del FMAM redundará en beneficios para el medio ambiente mundial (por ejemplo, aumento de la cubierta vegetal en los sistemas agroecológicos, aumento del secuestro de carbono) y beneficios socioeconómicos locales mediante la mejora de los medios de subsistencia.

Henry Salazar 8/19/13 11:14 AM
Deleted: participatoria

Gráfico 5. Avance de la programación de las asignaciones de los países en el área focal de DT por regiones (hasta fines de junio de 2013)



	Monto en millones de US\$
▼	Asignación
▼	Utilización
▼	África
▼	Asia
▼	Europa central y oriental
▼	América Latina y el Caribe

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: Amount in USD Millions

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: Allocation

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: Utilization

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: Africa

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: Asia

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: CEE

Henry Salazar 8/19/13 11:15 AM
Deleted: LAC

Henry Salazar 8/19/13 11:16 AM
Deleted: a

Henry Salazar 8/19/13 11:16 AM
Deleted: a

Henry Salazar 8/19/13 11:16 AM
Deleted: a

42. En todas las regiones se ha utilizado más del 70% de los recursos asignados al área focal de DT: Europa central y oriental registra la tasa más alta de utilización (80%), y en África y Asia se ha utilizado el 76% (gráfico 5). Para los países que pueden hacer uso de la flexibilidad que han utilizado parte de su asignación del SATR, tres países de África (Cabo Verde, República Centroafricana y Lesotho), tres países de América Latina y el Caribe (Barbados, El Salvador y Trinidad y Tabago), y dos países de Europa central y oriental (Georgia y Serbia) aún les quedan US\$2 millones de su asignación para el área focal de DT. En África, 8 de los 29 países que no pueden hacer uso de la flexibilidad han utilizado el 100% de sus asignaciones para el área focal de DT. En Asia, 8 países que no pueden hacer uso de la flexibilidad han utilizado o están cerca de haber utilizado el 100% de su asignación para el área focal de DT, en tanto que a 4 (India, Indonesia, Irán, Kazajstán y Siria) aun les quedaba por utilizar más de US\$3 millones a cada uno. Argentina, Chile, Costa Rica, Guatemala, Honduras y Jamaica son países de la región de América Latina y el Caribe que no pueden hacer uso de la flexibilidad y que han utilizado el 100% de las asignaciones para el área focal de DT.

43. Estas tendencias indican que el SATR ha tenido gran influencia en la participación de los países de todas las regiones afectadas en lo que respecta a la utilización de recursos del FMAM para luchar contra la degradación de la tierra. Al mismo tiempo, hay una variación considerable en la medida en que los países programan los recursos del área focal de DT, que obedece en gran medida a las distintas necesidades y prioridades para aplicar los convenios y las convenciones cuyo mecanismo de financiamiento es el FMAM.

Actividades habilitantes

44. Por primera vez se dio a todos los países que reúnen los requisitos para recibir financiamiento del FMAM y a los países afectados que son Parte en la CNULD la oportunidad de acceder a los recursos del FMAM para actividades habilitantes en respaldo de la aplicación de la Convención. Sobre la base de las consultas realizadas con la Secretaría de la CNULD, el financiamiento del FMAM se destinó exclusivamente a las actividades habilitantes relacionadas con la convergencia de los programas de acción nacionales con la estrategia decenal y el proceso de presentación de informes y revisión. La Secretaría del FMAM ha establecido tres modalidades para acceder a los fondos, a saber: i) acceso directo a la Secretaría del FMAM, ii) a través de un organismo del FMAM o iii) a través de un proyecto global que se preparará con un organismo del FMAM.

45. Durante el período abarcado por el informe, de los 144 países que pueden recibir recursos del FMAM para actividades habilitantes, 101 han solicitado dichos fondos a través de alguna de las 3 modalidades para acceder a esos recursos. El total de recursos del área focal de DT solicitado por todos los países a través de las tres modalidades es de US\$8,49 millones, y alrededor del 70% se destinó a actividades para respaldar la alineación de los programas de acción nacional (PAN) y tan solo el 30% se destinó al proceso de presentación de informes y revisión. De los otros 43 países, 7 son de África, 17 de Asia, 4 de Europa central y oriental, y 15 de América Latina y el Caribe. En los párrafos siguientes se destacan brevemente las tendencias observadas en cada una de las tres modalidades usadas por los países.

Modalidad de acceso directo

46. Once países iniciaron el proceso valiéndose de la modalidad de acceso directo, y solicitaron un total de US\$1,49 millones. Durante el período abarcado por el informe, tan solo seis de los países (Armenia, Bangladesh, Bhután, India, Jordania y República Kirguisa) hasta ahora han cumplido satisfactoriamente todos los requisitos para el desembolso de los fondos. Las solicitudes de China, Ecuador y Trinidad y Tabago aún se estaban tramitando al momento de prepararse este informe, en tanto que la correspondiente a Antigua y Barbuda fue retirada oficialmente por el organismo público designado. Como lo aprobó el consejo en junio de 2010, la modalidad de acceso directo funciona de acuerdo con las políticas y procedimientos operacionales del Banco Mundial aplicables a las pequeñas donaciones. Mientras que el presidente del Banco Mundial ha concedido a la directora ejecutiva del FMAM la facultad de firmar acuerdos de donación con los países receptores, los organismos públicos designados

Henry Salazar 8/19/13 11:19 AM

Deleted: examen

Henry Salazar 8/19/13 11:19 AM

Deleted: examen

Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM

Deleted: aun

Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM

Deleted: a

deben reunir los requisitos exigidos por el Banco Mundial. El procedimiento al efecto resultó ser complejo y prolongado, y dio lugar a un tiempo medio de tramitación de entre 8 y 12 meses en los 7 países que terminaron satisfactoriamente el proceso (cuadro 4).

Cuadro 4. Tiempo medio de tramitación de las modalidades de acceso directo en relación con las etapas de procesamiento y atribución de responsabilidades (diagrama debajo del cuadro)

Examen técnico y aprobación de la propuesta por el FMAM	Evaluación por el Banco Mundial de la gestión financiera y las adquisiciones	Aprobación de las unidades de desembolsos, contabilidad y jurídica del Banco Mundial	Firma del acuerdo de donación por la directora ejecutiva del FMAM	Firma del acuerdo de donación por el Gobierno	Primer desembolso de fondos de la donación
20 días	6 meses	Dos semanas	Una semana	2 meses	1 mes



▼	Secretaría del FMAM
▼	En el país
▼	Secretaría del FMAM
▼	Secretaría del FMAM
▼	En el país
▼	Secretaría del FMAM

- Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM
Deleted: GEFSEC
- Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM
Deleted: IN-COUNTRY
- Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM
Deleted: GEFSEC
- Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM
Deleted: GEFSEC
- Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM
Deleted: IN-COUNTRY
- Henry Salazar 8/19/13 11:20 AM
Deleted: GEFSEC

Modalidad del organismo del FMAM

47. Dieciocho países optaron por la modalidad del organismo del FMAM, y los organismos del FMAM involucrados fueron la FAO (3), el PNUMA (11) y el PNUD (4). A través de esta modalidad se solicitó un total de US\$3,1 millones, y US\$2,3 millones para la alineación de los PAN y US\$800 000 para la presentación de informes. Las solicitudes presentadas con arreglo a esta modalidad le llevan a la Secretaría del FMAM un tiempo de tramitación semejante al tiempo que llevan las solicitudes presentadas con arreglo a la modalidad de acceso directo, que es de un promedio de 20 días. El período previo a la presentación de la propuesta a la Secretaría del FMAM y el posterior a la aprobación dependen íntegramente de las interacciones entre el país y el organismo del FMAM. Una vez que la directora ejecutiva del FMAM aprueba la solicitud, el organismo del FMAM está en condiciones de prestar apoyo directo al país para la ejecución de las actividades habilitantes.

Modalidad de proyecto global

48. El PNUMA en calidad de organismo del FMAM también aceptó preparar proyectos globales para países admisibles que no querían considerar las otras dos modalidades. Dos de esos proyectos (#4829 y #5136) se aprobaron durante el período abarcado por el informe, y hubo ratificaciones de 72 países que correspondieron a una donación total de US\$3,8 millones. A través de los proyectos, el PNUMA pondrá US\$50 000 a disposición de cada uno de los 72 países admisibles de acuerdo con las distintas prioridades nacionales para la alineación de los PAN y la presentación de informes. El PNUMA también acordó proporcionar un “servicio de emergencia” para respaldar a los países en la ejecución y producción de resultados según corresponda.

49. Según la propuesta de racionalización del proceso del ciclo de los proyectos aprobada por el Consejo en noviembre de 2012, los proyectos globales de actividades habilitantes se racionalizan más mediante un proceso de ratificación acelerada por la directora ejecutiva. A partir de enero de 2013, después de la aprobación por el Consejo de un proyecto global de actividades habilitantes, se enviará automáticamente una carta de la directora ejecutiva sin pasar por el proceso de solicitud de dicha ratificación. Esta se tramita partiendo del supuesto de que el consejo no hizo comentarios importantes que exijan la revisión del proyecto.

Mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus⁴

50. Como parte de la quinta reposición de recursos, el FMAM intensificó su orientación a los bosques mediante la ampliación del mecanismo de incentivos financieros que se aplicó por primera vez en el FMAM-4. Con ese fin, el FMAM creó un presupuesto de financiamiento separado de US\$250 millones que funciona como un mecanismo de incentivos para los países admisibles que estén dispuestos a combinar fracciones significativas de sus asignaciones en el SATR correspondientes a las áreas de diversidad biológica, cambio climático y degradación de la tierra, para aplicarlas a proyectos y programas más integrales sobre GFS/REDD-plus. El área focal de DT aportó US\$20 millones al programa sobre GFS/REDD-plus a fin de permitir a los países movilizar inversiones para mejorar los servicios ecosistémicos en los paisajes forestales productivos. El mecanismo de incentivos también permite al FMAM promover el concepto de paisaje, que abarca los principios relativos a los ecosistemas así como la conectividad entre ellos. Esta cuestión es coherente con el tercer objetivo de la estrategia del área focal de DT, que pone el acento en la necesidad de reducir la presión generada por los usos contrapuestos de la tierra.

51. En 36 de los 60 proyectos que abarcan varias áreas focales incluidos en la cartera de DT correspondiente al período de este informe se movilizó financiamiento por un monto de US\$55,3 millones del mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus. Como era de esperar, los proyectos se diseñaron para mejorar la conservación y el aprovechamiento sostenible de los

⁴ REDD-plus: La reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo, y la función que desempeñan la conservación, la gestión forestal sostenible y el aumento de las reservas de carbono en los bosques de los países en desarrollo.

Henry Salazar 8/19/13 11:23 AM

Comment [4]: Please note that this paragraph has a different size (11 instead of 12)

paisajes forestales mediante la integración de intervenciones de gestión sostenible de la tierra. Cuando se vinculan a la biodiversidad, el centro de atención es en los pasillos o zonas de protección de paisajes de zonas protegidas, como en los proyectos correspondientes a Malawi, Zambia, Laos, Colombia y Perú. La gestión de cuencas hidrográficas también se usa para mejorar la gestión forestal integrada de los paisajes productivos, y se ven fundamentalmente en los proyectos correspondientes a México y Burundi. Los proyectos de recuperación de bosques se centran específicamente en prácticas que aumentan los bosques y la cubierta forestal en los paisajes, como en los proyectos correspondientes a Rwanda, Myanmar y la República Kirguisa; en los dos últimos se abordan específicamente los bosques de tierras secas.

52. A la región de África también le corresponden 14 de los proyectos que utilizan el mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus, y los proyectos abarcan una variedad de intervenciones importantes para luchar contra la degradación de la tierra, que van desde la gestión integrada de los recursos naturales en el paisaje, **enfoques** de cuencas hidrográficas o la protección de los bosques dentro del concepto de paisajes. Los recursos del área focal de DT se utilizan para reforzar las capacidades y los mecanismos de planificación a nivel regional o local, y para ejecutar intervenciones de gestión sostenible de la tierra (por ejemplo, la agricultura de conservación, la agrosilvicultura, etc.) para reducir la erosión de los suelos, aumentar la fertilidad de estos y la productividad de la tierra.

53. En la región de Asia, el programa sobre GFS/REDD-plus en la subregión del Gran Mekong (#4649) abarca tres proyectos financiados por el área focal de DT, en tanto que el programa regional sobre aguas internacionales en las Islas del Pacífico (#5395) hasta el momento abarca tres proyectos. En la región de América Latina y el Caribe, los proyectos del programa sobre GFS/REDD-plus en países como Chile, Colombia, Ecuador, México y Paraguay comprenden modelos muy novedosos para integrar la gestión sostenible de la tierra y la gestión forestal sostenible con el objeto de mejorar los paisajes y los medios de subsistencia. En Europa central y oriental hicieron uso del mecanismo de incentivos para el programa sobre GFS/REDD-plus Albania, Bosnia-Herzegovina y la Federación de Rusia para abordar también el tercer objetivo (DT-3) del área focal de DT sobre la reducción de las presiones derivadas de intereses contrapuestos para el uso de la tierra a nivel local.

Programa de desarrollo de la capacidad

54. Durante el FMAM-5, se estableció un programa intersectorial sobre el desarrollo de la capacidad para ayudar a los países a abordar el desafío de participar en los marcos institucionales y de políticas para aplicar los convenios y las convenciones. Los proyectos financiados en virtud del programa se ocuparán de importantes necesidades de aumento de la capacidad de los países para cumplir con sus obligaciones en virtud de los convenios y convenciones, generando sinergias, y catalizando al mismo tiempo la integración de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente en los marcos nacionales de políticas, de gestión o financieros y legislativos.

Henry Salazar 8/19/13 11:25 AM

Deleted: planteamientos

55. En el período abarcado por el informe se financiaron 25 proyectos de desarrollo de la capacidad, por valor de una donación total del FMAM de US\$22,7 millones y otros US\$42,4 millones de cofinanciamiento. La cartera comprende 22 proyectos de países de África (Burkina Faso, Camerún, Cote d'Ivoire, Guinea y Togo); Asia (Afganistán, Bangladesh, Camboya, Fiji, Islas Salomón, Kazajistán, Kiribati, Papua Nueva Guinea, Samoa, Sri Lanka, Tayikistán, Viet Nam); América Latina y el Caribe (Belice, Costa Rica, Santa Lucía, Suriname), y Europa central y oriental (Ucrania); y dos proyectos de alcance regional para países de las islas del Pacífico. Se prevé que, al focalizar componentes específicos del sistema de gestión ambiental, estas inversiones permitan a los países formular una estrategia más viable para cumplir con los objetivos de los convenios y convenciones de Río de Janeiro y alcanzar la sostenibilidad ambiental.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL ÁREA FOCAL DE DEGRADACIÓN DE LA TIERRA

56. La actividad de seguimiento y evaluación de la cartera es importante para el conjunto de áreas focales, y en este informe se incluyen los aspectos más destacados de dos componentes principales, a saber: la síntesis de los informes sobre la ejecución del proyecto para el Informe anual de seguimiento del FMAM, y la misión de evaluación del seguimiento y el aprendizaje. El tercer componente que no se tuvo en cuenta en este informe es el instrumento de seguimiento y evaluación de la cartera (el “instrumento de seguimiento” del área focal de DT, o PMAT, por su sigla en inglés), que se empezó a aplicar al inicio del FMAM. Los tres componentes son fundamentales para la aplicación del marco de gestión basada en los resultados del FMAM, y también para extraer enseñanzas sobre el área de actividad a fin de perfeccionar las nuevas opciones y enfoques que se formulen para invertir en beneficios para el medio ambiente mundial a través de la gestión sostenible de la tierra. Sin embargo, aún no ha empezado la síntesis del PMAT debido al limitado número de proyectos del FMAM-5 presentados hasta la fecha para su ratificación. En el período que abarca el presente informe, se presentan los aspectos sobresalientes del área focal de DT de dos informes anuales de seguimiento (correspondientes a los ejercicios de 2011 y de 2012), y de una misión de evaluación del seguimiento y el aprendizaje realizada en China.

Informe anual de seguimiento, ejercicio de 2011

57. La cartera analizada en el Informe anual de seguimiento del ejercicio de 2011 comprendió 11 proyectos con informes de mediados del período y 12 proyectos con informes finales de evaluación. La mayoría de los proyectos correspondieron a África, incluidos siete con exámenes de mitad de período y seis con informes finales de evaluación. Solo hubo dos proyectos de Asia, Europa central y oriental, y la región de América Latina y el Caribe. Tres de los proyectos con informes finales de evaluación eran proyectos de alcance mundial diseñados para generar recursos e instrumentos de conocimientos para la mejor implementación del programa del área focal de DT por parte de los países afectados. Según los datos declarados, a través de las intervenciones de los proyectos se lograron los siguientes resultados:

- a. Se sometieron 565 828 ha a alguna forma de gestión sostenible, incluidas tierras bajo cultivo y destinadas a la producción ganadera (99 869 ha) y a la recuperación y rehabilitación de bosques (16 670 ha), y paisajes productivos sometidos a gestión integrada de los ecosistemas (106 600 ha).

- b. Otras 342 689 ha comprenden tierras que se benefician de prácticas mejoradas de gestión a través de la gestión integrada de los ecosistemas⁵, que promueve la adopción de diversas prácticas teniendo en cuenta las necesidades y prioridades de los usuarios locales de esas tierras para obtener sus medios de subsistencia.
- c. Unas 607 entidades interesadas diferentes **se involucran en** medidas de GST a nivel nacional (instituciones federales, estatales y municipales, organizaciones de la sociedad civil, instituciones del sector privado y universidades e instituciones de investigación), y a nivel local (agrupaciones comunitarias, maestros de escuela, pequeños productores, y asociaciones a cargo de la protección de microcuencas hidrográficas).
- d. Se consideran beneficiarios directos de las actividades de los proyectos 317 hogares campesinos y otras 806 585 personas a través de su participación en proyectos de demostración a modo de ensayo, actividades de fortalecimiento de la capacidad en escuelas agrícolas y cursos de capacitación sobre GST, actividades de sensibilización, e investigación adaptativa en el ámbito de la GST.

58. Los tres proyectos independientes de alcance mundial con informes finales de evaluación para el ejercicio de 2011 también constituyen logros importantes para el área focal. El proyecto Evaluación de la Degradación de Tierras en Zonas Secas, del PNUMA, la FAO y el FMAM, aportó instrumentos y recursos de conocimientos (bases de datos, mapas y manuales) para la evaluación a escala múltiple de las tendencias de degradación de la tierra. El proyecto mediano Aumento del impacto de la ordenación sostenible de la tierra: Creación de un sistema mundial de indicadores (Iniciativa de gestión del conocimiento sobre las tierras, o Iniciativa KM:Land), del PNUD y el FMAM, contribuyó a la identificación y el perfeccionamiento de indicadores de la GST, que fueron útiles para el desarrollo de un instrumento de seguimiento y evaluación de la cartera del área focal de DT. El proyecto Promoción de la ordenación sostenible de tierras secas mediante su custodia por los pastores que practican el pastoreo móvil del PNUD y el FMAM ha ayudado a racionalizar las necesidades y prioridades de las comunidades pastorales en el contexto de la salvaguarda de los beneficios para el medio ambiente mundial en las tierras secas. Los resultados de estos tres proyectos han desempeñado una función importante de refuerzo del mandato del FMAM en la órbita del área focal, incluido el respaldo de los países afectados para la aplicación de la CNULD.

⁵ La gestión integrada de los ecosistemas refuerza la gestión de los paisajes productivos (explotaciones agrícolas, pastizales y agrosilvicultura) junto con los bosques comunitarios, los hábitats naturales, las zonas ribereñas, los humedales y los sistemas de agua dulce de manera integrada geográficamente. La tipología de las intervenciones de GST en los sistemas de producción comprende lo siguiente: agricultura sin laboreo, rotación de cultivos, control de la erosión, control integrado de plagas, fertilizantes ecológicos, estabilización y rehabilitación de hondonadas, rotación de pastoreo. La gestión integrada de los ecosistemas también tiene en cuenta la integración geográfica de los sistemas de producción y las tierras protegidas para mejorar los servicios ecosistémicos a escala.

Henry Salazar 8/19/13 11:27 AM

Deleted: respaldan

Informe anual de seguimiento, ejercicio de 2012

59. El Informe anual de seguimiento del ejercicio de 2012 comprendió 12 proyectos con informes de mediados del período y 10 proyectos con informes finales de evaluación, de los cuales 16 (8 con informes de mediados del período y 8 con informes finales de evaluación) eran proyectos independientes del área focal de DT. Como sucedió en el ejercicio de 2011, la mayoría de los proyectos correspondieron a África, incluidos cuatro proyectos con informes de evaluación de mediados del período y cinco con informes finales de evaluación. A diferencia del ejercicio de 2011, ninguno de los informes finales de evaluación presentados para el Informe anual de seguimiento del ejercicio de 2012 correspondían a proyectos para luchar contra la degradación de tierras a través de la gestión integrada de los ecosistemas. Esto tal vez sea una indicación de que la mayoría de los proyectos de gestión integrada de los ecosistemas han concluido o se encuentran en las etapas finales de ejecución. Uno de los proyectos con informes finales de evaluación, Promoción del cambio de paradigma en cuanto al seguimiento y la evaluación en el marco de la CNULD, del PNUMA y el FMAM, fue un proyecto de alcance mundial destinado a respaldar un cambio de paradigma en la forma en que los países afectados presentan informes ante la CNULD (recuadro 8).

60. Según los datos declarados en los cohortes de proyectos con informes de evaluación de mediados del período e informes finales de evaluación, se han logrado los siguientes resultados:

- a. Más de 3 millones de hectáreas sometidas a alguna forma de gestión sostenible, informándose específicamente que en 1,8 millones de hectáreas de esa superficie se aplicarán opciones de GST para aumentar la cubierta vegetal, reducir la erosión del suelo y mejorar el riego en los paisajes agrícolas, y mejorar los sistemas de praderas y pastizales.
- b. Con respecto a los impactos logrados, se declararon superficies adicionales de cobertura de dunas (190 ha recuperadas), bosques (30 400 ha recuperadas), bosques sometidos a gestión por las comunidades (161 478 ha), y planificación del uso de tierras forestales (78 500 ha).
- c. Un total de 241 entidades interesadas diferentes promoverán la GST a nivel nacional y local.
- d. Se considera que un total de 158 500 personas se han beneficiado directamente de las actividades de los proyectos.

Recuadro 8: Sistema de Examen del Desempeño y Evaluación de la Aplicación (PRAIS) para el cambio de paradigma en materia de seguimiento y evaluación en el marco de la CNULD

El proyecto del PNUMA y el FMAM Promoción del cambio de paradigma en cuanto al seguimiento y la evaluación en el marco de la CNULD (donación del FMAM: US\$2,54 millones; cofinanciamiento: US\$5,4 millones) se aprobó en 2009 para respaldar la preparación de un nuevo PRAIS para la Convención. El objetivo global era fortalecer el proceso de presentación de informes y examen para la aplicación de la Convención y su Estrategia Decenal y Plan de Acción. El proyecto se cerró en 2011, y en

Henry Salazar 8/19/13 11:30 AM

Deleted: a

la evaluación final se destacaron los logros significativos encaminados a la creación de un “medio coherente, basado en pruebas para evaluar el desempeño que será de valor fundamental para todos los interesados y, por lo tanto, tendrá importancia central para los programas y objetivos del PNUMA y el FMAM en las tierras secas, la gestión sostenible de la tierra, y la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía”.

Con el sólido apoyo técnico del Centro Mundial de Vigilancia de la Conservación del PNUMA, se establecieron centros subregionales de consultas con 14 instituciones regionales y subregionales encargadas de respaldar el proceso de presentación de informes mediante la creación de capacidad institucional y asistencia técnica para todos los países Partes afectados. Como resultado de ello, se ha producido una mejora significativa de la capacidad de los países para informar acerca de los avances en comparación con indicadores aprobados, y para establecer sistemas nacionales sistemáticos de seguimiento y evaluación a fin de fundamentar los informes que se presentan ante la CNUCLD. Este aumento de la capacidad se reflejó en una tasa muy alta de presentación de informes por parte de los países Partes afectados, lo que contribuyó al valor de la síntesis básica y las síntesis pertinentes de los niveles subregional, regional y mundial.

Pese a las limitaciones de su uso por las Partes y entidades declarantes, se implementó eficazmente el portal del PRAIS para la incorporación en línea de información sistemática y comparable de los informes nacionales en los que se proporciona el punto inicial de referencia del estado de aplicación de la convención en comparación con los indicadores de desempeño del plan estratégico. En consecuencia, por primera vez en su historia la CNUCLD tiene información objetiva, cuantificable y que será cada vez más comparable entre los países. El análisis preliminar de la presentación básica de informes a nivel mundial, regional y subregional ha sido eficaz, y en él se han identificado el estado y las tendencias de cada objetivo operacional de la estrategia.

Como los países Partes afectados ahora están involucrados en un proceso iterativo, la necesidad de fortalecer la capacidad y mejorar las normas de gestión de los conocimientos tendrá importancia crítica. Esto en última instancia dará lugar a un proceso de evaluación científicamente riguroso y confiable para el PRAIS, incluidas la validación de los datos informados y la coherencia de las metodologías usadas para la recopilación de datos. Al respecto, las Partes en la CNUCLD tal vez quieran considerar esto como una gran prioridad para la futura decisión sobre la colaboración con la CNUCLD, especialmente en el contexto del financiamiento de las actividades habilitantes para los países admisibles.

61. También hay estimaciones de cobertura de GST sobre la base del posible efecto catalizador derivado de la influencia en materia de políticas. Por ejemplo, se informa que el apoyo del FMAM a través de la Iniciativa de los países de Asia central relativa al establecimiento de una asociación multinacional para la ordenación de la tierra (CACILM) ha tenido un impacto indirecto en la gestión efectiva de hasta 32,7 millones de hectáreas de tierras de pastoreo a través de iniciativas a nivel de las políticas. En Namibia, el proyecto Aumento de la capacidad institucional y humana a través de la coordinación a nivel local de la gestión y apoyo integrados de los pastizales, del PNUD y el FMAM, logró la participación de 14 foros de gestión integrada de los recursos para mejorar 5,8 millones de hectáreas de pastizales. En Pakistán, el Proyecto de Gestión Sostenible de la Tierra del PNUD y el FMAM logró crear un

medio habilitante para la GST como base para intensificar las actividades a nivel nacional en todos los distritos afectados. Esto se usó como base para el diseño de un mecanismo de financiamiento a nivel local para prestar apoyo a las medidas de GST en todos los distritos.

Seguimiento de la cartera de proyectos y examen de lo aprendido

62. La estrategia para la esfera sobre DT en el FMAM-5 abarca los siguientes objetivos de aprendizaje:

- a. Preparar un marco y los instrumentos para vincular la medición de los beneficios acordados para el medio ambiente mundial a nivel de los proyectos y los impactos a escalas múltiples.
- b. Aumentar el entendimiento de los beneficios múltiples derivados de la gestión sostenible de la tierra.

La finalidad general de estos objetivos de aprendizaje es mejorar el seguimiento de la cartera y la presentación de informes al respecto teniendo en cuenta las enseñanzas y experiencias de los proyectos en ejecución, incluido el seguimiento de los beneficios convenidos para el medio ambiente mundial y la evaluación de las soluciones de compromiso, los costos y beneficios de las intervenciones de GST para generar beneficios para el medio ambiente mundial.

63. Como en la cartera del área focal de DT actualmente predominan los proyectos aprobados en el FMAM-3 en virtud del Programa Operacional de Gestión Integrada de los Ecosistemas (PO12), los objetivos de aprendizaje estaban dirigidos específicamente a enfoques integrados y al logro de beneficios múltiples al tiempo que se luchaba contra la degradación de las zonas de tierras secas. La primera misión de aprendizaje realizada a Burkina Faso, que se centró en el proyecto del Banco Mundial y el FMAM sobre gestión integrada de los ecosistemas en las tierras bajas de la región del Sahel, se destacó sucintamente en el informe de la CP 10. En este informe se presenta una síntesis más detallada de la misión de aprendizaje realizada a la República Popular de China, donde la gestión integrada de los ecosistemas era el núcleo de la Alianza entre el FMAM y el Gobierno de China para luchar contra la degradación de la tierra en los ecosistemas de tierras secas, dirigida por el Banco Asiático de Desarrollo.

64. En febrero de 2012, el FMAM realizó una misión de aprendizaje a la República Popular China para observar y comprender la estrategia de gestión integrada de los ecosistemas para luchar contra la degradación de la tierra. La misión se centró en la alianza general entre ese país y el FMAM, pero se basó en las experiencias recogidas en dos de los ocho subproyectos ejecutados por el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial. La visita comprendió consultas con los líderes provinciales, el personal de los proyectos y los interesados locales en tres paisajes/cuencas hidrográficas comprendidos en el programa y un paisaje de reforestación financiados por el Gobierno central. Las consultas se guiaron por las siguientes preguntas:

- a) ¿Cuáles son las fuerzas propulsoras que generan un efecto catalizador?

- b) ¿Cómo influye la función catalizadora del FMAM en la opción de actividades para producir beneficios para el medio ambiente mundial?
- c) ¿Cómo se sigue el avance hacia el logro de los resultados de gestión integrada de los ecosistemas tenidos en mira?
- d) ¿Qué instrumentos e indicadores se están aplicando para el seguimiento de la gestión integrada de los ecosistemas?

65. La alianza entre el FMAM y el Gobierno de China se basó en un marco de programación nacional de 10 años (2003-12) preparado por el Gobierno de China. El Banco Asiático de Desarrollo es el organismo rector del FMAM, pero el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el Banco Mundial también están ejecutando subproyectos en el marco de la alianza. Esta alianza se centra en la lucha contra la degradación de la tierra a través de un enfoque integrado que abarca múltiples sectores, instituciones y marcos de gestión. Se concentra en la amplia región occidental que cubre una superficie de 6,8 millones km², fundamentalmente de ecosistemas de tierras secas, con una población de por lo menos 350 millones. El total de inversiones del FMAM hasta la fecha es de US\$27 millones, con US\$378,6 millones adicionales de cofinanciamiento del Gobierno y los organismos del FMAM. Aunque la mayoría de los subproyectos aún están en las primeras etapas de ejecución, se están haciendo progresos claros en materia de la gestión integrada de los ecosistemas, incluidas pruebas del establecimiento de un marco institucional y de políticas a múltiples niveles. El valor agregado y la función catalizadora del FMAM en la alianza han quedado demostrados, fundamentalmente mediante el uso y la incorporación de la gestión integrada de los ecosistemas, en la planificación del desarrollo en todas las provincias occidentales.

66. A partir de los objetivos de aprendizaje del área focal, las enseñanzas derivadas de los exámenes de mitad de período y los informes finales de evaluación, la misión de aprendizaje ayudó a poner en perspectiva las enseñanzas derivadas de la cartera, especialmente en relación con el mandato y el efecto catalizador del FMAM. Se presentan a continuación las principales enseñanzas respecto de los siguientes temas:

Medición de los beneficios convenidos de la GST para el medio ambiente mundial a diferentes escalas (a escala del emplazamiento/explotación agrícola, paisaje/cuenca hidrográfica, escala nacional, escala regional)

67. A pesar de la cobertura espacial general de la GST informada, no existen medidas claras de cómo las intervenciones están contribuyendo a que se logren los beneficios convenidos para el medio ambiente mundial a diferentes escalas. La misión de aprendizaje concluyó que siguen habiendo desafíos en cuanto a la selección y aplicación de indicadores de seguimiento de la cartera de estos beneficios convenidos para el medio ambiente mundial. Se está considerando una variedad de servicios ecosistémicos, como el secuestro de carbono, la productividad de la tierra, la retención de agua en el suelo, la biomasa subterránea y la resistencia a la erosión hídrica y eólica. Sin embargo, recién ahora se están desarrollando indicadores e instrumentos de

seguimiento de estos beneficios para el medio ambiente mundial en el marco de los diversos subproyectos. Importantes indicadores, como la cobertura vegetal y la acumulación de biomasa se señalaron como difíciles para seguir y medir a escala de los paisajes.

Instrumentos de seguimiento y medición de los beneficios convenidos para el medio ambiente mundial

68. Todavía falta congruencia entre los instrumentos que se utilizan para medir los beneficios para el medio ambiente mundial, y el énfasis se centra principalmente a escala de las explotaciones agrícolas en los emplazamientos de los proyectos piloto de demostración. Las evaluaciones de la erosión del suelo se basan en el seguimiento de pequeñas parcelas y se han usado el seguimiento de sedimentos de captura y los modelos de erosión, aunque con datos que no son comparables. Las medidas de las reservas de carbono se ajustan a los métodos del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) con modificaciones locales, y comprenden biomasa leñosa superficial y técnicas *in situ* subterráneas. Algunos proyectos están superando el desafío de seguir los beneficios del medio ambiente mundial aplicando imágenes satelitales e instrumentos basados en el sistema de información geográfica a escala, y en combinación con inspecciones puntuales y estudios sobre el terreno para su verificación. En los proyectos que dieron cuenta de estimaciones de secuestro del carbono no se especificaba cómo se derivaban los números. En otros se dio cuenta de esfuerzos específicos por desarrollar instrumentos y métodos de seguimiento de los beneficios para el medio ambiente mundial, como sistemas para a) el seguimiento de los sistemas agroforestales incluidos indicadores de paisajes forestales, y el impacto del mejor uso del suelo en la biodiversidad local, y b) el ajuste de las ecuaciones alométricas de la acumulación del carbono en la biomasa.

Vinculación entre los beneficios para el medio ambiente mundial convenidos y los impactos producidos por los proyectos a diferentes escalas

69. Los vínculos entre las intervenciones de GST y los impactos a nivel de los proyectos se manifiestan a través de la medición de los beneficios socioeconómicos y el número de beneficiarios, que son igualmente importantes para el mandato del área focal. Aunque se considera que los indicadores socioeconómicos son difíciles de contabilizar, se observa que estos son muy pertinentes en lo que respecta a la motivación para la implementación, sostenibilidad y la adopción de la GST en mayor escala por los usuarios de las tierras. Se utilizan encuestas de hogares y de agricultores para evaluar y hacer un seguimiento de los avances con respecto a las opciones para la subsistencia, incluida la generación de ingresos mediante la realización de intervenciones de GST. Los vínculos se manifiestan particularmente a nivel local, donde los impactos de la GST contribuyen directamente a los medios de vida y los beneficios económicos de los campesinos, sobre todo aquellos que se dedican a la producción agropecuaria en pequeña escala. Por ejemplo, el aumento de la producción tras la adopción de prácticas de GST se corresponden con el concepto de “bienes y servicios ecosistémicos” como indicador de beneficios. Para que el seguimiento a nivel de la cartera sea eficaz, los beneficios socioeconómicos convenidos para el área focal deberán aplicarse en forma coherente, incluidas

las pruebas de los vínculos con los beneficios para el medio ambiente mundial generados por la GST en los sistemas de producción.

Desventajas importantes de los proyectos sobre GST asociadas a la generación de servicios ecosistémicos en diferentes sistemas de producción

70. Habida cuenta del carácter dinámico de los usos de la tierra, es fundamental mantener un flujo equilibrado de servicios ecosistémicos para que las intervenciones de GST produzcan resultados satisfactorios y duraderos en los sistemas de producción. Sin embargo, sus desventajas en las tierras, los recursos hídricos y la producción de biomasa son inevitables, por lo que deben controlarse en la medida adecuada como parte de la estrategia general de GST. En el cuadro 5 se señalan las posibilidades de que algunos efectos directos de la GST que generan beneficios en términos de servicios ecosistémicos creen otras presiones en los sistemas de producción. En la misión de aprendizaje a China se observó que una desventaja importante es la suposición de que al intensificar la producción dentro de la explotación agrícola (por ejemplo, alimentación de ganado ovino en establos) disminuirá la presión sobre los extensos pastizales degradados, y con ello, se contribuirá a la rehabilitación del medio ambiente y al desarrollo a través de inversiones compensatorias en el desarrollo dentro de las explotaciones agrícolas. Si bien esto quedó demostrado en un proyecto piloto, si se cuantificaran la magnitud y la escala de la transformación de las tierras de pastoreo tradicionales podrían ser considerables tanto para el desarrollo como para los beneficios para el medio ambiente mundial. En consecuencia, el seguimiento de estas probables desventajas a nivel de la cartera ayudará a promover la innovación en el enfoque de los proyectos, incluida la posibilidad de lograr una mayor sinergia con otras áreas focales y mecanismos de financiamiento.

Henry Salazar 8/19/13 11:39 AM
Deleted: Importantes d

Henry Salazar 8/19/13 11:39 AM
Deleted: ,

Cuadro 5. Ejemplos de posibles ventajas y desventajas de la aplicación de la GST en los sistemas de producción

Sistema de producción	Efecto directo de la GST	Posible desventaja	Repercusiones para el enfoque del proyecto
Pastizales	Aumento de la cubierta vegetal y de la diversidad biológica en las praderas y zonas de pastoreo	El aumento de la población ganadera crea otras presiones sobre los hábitats naturales	Establecer límites de la capacidad de sustentación de ganado o crear alternativas de forraje
Agricultura	Mejora del riego en pequeña escala para la producción de cultivos	La expansión de la producción de cultivos aumenta el riesgo de agotamiento de los recursos hídricos	Integrar opciones de gestión para mejorar los flujos hidrológicos en el paisaje
Paisajes forestales	Aumento de la cubierta arbórea y forestal	La reorientación de la producción de cultivos crea otras presiones sobre los hábitats naturales	Propiciar el establecimiento de cultivos arbóreos de alto valor en el paisaje productivo

Sinergias en la generación de beneficios para el medio ambiente mundial convenidos mediante la realización de proyectos de GST a diversas escalas

71. Los proyectos en los que se aplica la gestión integrada de los ecosistemas sirven de modelo para lograr beneficios para el medio ambiente mundial convenidos como resultado de la lucha contra la degradación de la tierra en los sistemas de producción. Las posibilidades de demostrar esas sinergias a escala incluyen el uso de mecanismos de incentivos tales como los pagos por los servicios que prestan los ecosistemas, que permiten a los agricultores aplicar opciones de uso de la tierra que generen beneficios para el medio ambiente mundial, o los mejoren (por ejemplo, agua y carbono) en los paisajes productivos. El uso de financiamiento para microproyectos también era habitual en los proyectos de gestión integrada de los ecosistemas para ayudar a las comunidades a llevar a cabo intervenciones de GST que pudieran generar sinergias. En el caso tanto de los pagos por los servicios que prestan los ecosistemas como del financiamiento para microproyectos, se generan sinergias cuando las inversiones están focalizadas en un contexto espacial (por ejemplo, una cuenca hidrográfica) donde los servicios de los ecosistemas (por ejemplo, secuestro de carbono, conservación de la biodiversidad) están vinculados a prácticas de GST. En el caso de la alianza entre la República Popular China y el FMAM, las sinergias se fomentan a través del desarrollo institucional a nivel provincial, el fortalecimiento de la capacidad de las comunidades locales y el respaldo a la innovación en los paisajes productivos. Por ejemplo, en algunos emplazamientos de proyectos de demostración se están usando tecnologías de biogás para mejorar el acceso a energías renovables, lo que reduce la necesidad de recolectar leña en las cuencas hidrográficas frágiles. Al mismo tiempo, se están estudiando posibilidades de pagos por los servicios ecosistémicos como incentivo para el secuestro de carbono y los flujos hidrológicos. Estas sinergias son doblemente positivas para la mitigación del cambio climático y la GST y, por lo tanto, deben observarse de cerca en los proyectos en ejecución. Los enfoques integrados, como la gestión integrada de los ecosistemas, y ahora los bienes y servicios ecosistémicos, así como las actividades que abarcan varias áreas focales, son un medio importante para lograr sinergias que no solo crean una plataforma más adecuada para obtener diversos impactos beneficiosos, sino que también promueven beneficios complementarios para el medio ambiente mundial y el desarrollo humano a nivel local.

Efecto catalizador del FMAM con respecto a la proyección en mayor escala y la repetición de los proyectos de GST en otros lugares

72. La función catalizadora del FMAM se manifiesta de tres maneras importantes:
- a. Posibles inversiones y reflujos financieros para la GST: Los proyectos generan inversiones y reflujos financieros a través de la planificación participativa de la GST en los paisajes considerados, especialmente las cuencas hidrográficas y las zonas de captación donde los beneficios para el medio ambiente mundial y para el desarrollo pueden maximizarse a escala. Esto permite a las partes interesadas aprovechar mecanismos innovadores como el pago por los servicios que prestan los ecosistemas, y

movilizar financiamiento para microproyectos en el contexto del paisaje. En China, los Gobiernos provinciales ahora incluyen inversiones focalizadas para actividades de gestión integral de los ecosistemas en los planes de desarrollo quinquenales como una manera de movilizar recursos públicos para la GST.

- b. Innovaciones y opciones de política concebidas para eliminar los obstáculos a la GST: En este caso, el mayor efecto catalizador se manifiesta en mejoras en la tenencia de la tierra y los derechos de los usuarios, sobre todo de los propietarios de pequeñas explotaciones agrícolas. El financiamiento del FMAM cumple un papel fundamental al facilitar la eliminación de obstáculos, lo que permite a las comunidades adoptar prácticas de GST que generan beneficios para el medio ambiente mundial. Los casos exitosos con incluso unas pocas comunidades o agrupaciones de usuarios de tierras pueden propiciar fácilmente la participación de otras en zonas geográficas cada vez más extensas, y facilitar así la proyección a mayor escala y la propagación de la GST más allá de la zona del proyecto. En la alianza entre el FMAM y el Gobierno de China el efecto catalizador del FMAM se manifiesta a través de transformaciones institucionales y de política a nivel provincial, que resultan en la incorporación de la gestión integrada de los ecosistemas en la planificación del desarrollo.
- c. Movilización de diversas partes interesadas para promover la GST en varias escalas: Los procesos de planificación participativa de la GST en las cuencas hidrográficas y las zonas de captación facilitan la participación de las partes interesadas, incluidas las agrupaciones comunitarias, la sociedad civil, el sector privado y los organismos públicos. El financiamiento del FMAM permite tener flexibilidad para movilizar dicha participación para garantizar la aceptación de las prioridades para implementar la GST y la sostenibilidad de los resultados. Se considera que el papel de las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado es particularmente importante para asegurar la sostenibilidad de los proyectos y para ampliar las actividades en mayor escala y repetir los resultados en otros lugares.

CONCLUSIONES

73. En el período de 2012-13 se registraron importantes avances y logros con respecto a la función del FMAM en general como mecanismo financiero de la CNULD, y más específicamente en relación con sus actividades en el área focal de DT. En este informe se ha demostrado que existen más y más pruebas de una mayor utilización de recursos del FMAM por los países elegibles para proyectos en respaldo de la convención. Al mismo tiempo, se dispone de nueva información sobre las prioridades y tendencias de la programación de los recursos en las regiones afectadas, lo que contribuirá a determinar las orientaciones futuras de esta área focal.

74. Habida cuenta de que en la cartera de proyectos del área focal de DT hay un número importante de proyectos que abarcan diferentes geografías, agroecologías y cuestiones temáticas,

ahora existen grandes posibilidades de lograr impactos transformadores a través de la GST en todas las regiones afectadas. Esto brinda una buena oportunidad al FMAM y a la CNUCLD para estrechar su colaboración con respecto a medidas e innovaciones que permitan hacer un seguimiento más eficaz de los beneficios para el medio ambiente mundial y los impactos generalizados, así como de la necesidad de realizar inversiones focalizadas para ampliar esos logros más allá del emplazamiento de los proyectos.