




全球环境
基金.....
充满活力的合
作伙伴关系。
真正的
解决办法。



GLOBAL
ENVIRONMENT
FACILITY

An aerial photograph capturing a stark contrast between a lush, green irrigated agricultural field in the foreground and a vast, arid desert landscape in the background. The foreground is dominated by a grid of vibrant green rectangular plots, separated by thin white lines, likely representing irrigation canals. A few small white structures or animals are scattered across the green area. Beyond the green field, a line of young palm trees and other desert vegetation marks the edge of the oasis. The background is filled with rolling, golden sand dunes under a bright, hazy sky, creating a sense of immense scale and isolation. The overall scene illustrates the impact of human intervention in a natural desert environment.

沙漠中的
灌溉农田

全球环境基金简介

- ▶ 全球环境基金（环境基金）是保护全球环境的最大资金来源。在过去十年中，环境基金共承付了42亿美元的赠款，并利用杠杆效应筹集了110亿美元的额外资金，以用于在160个国家举办1,000多个项目。
- ▶ 环境基金承付的每1美元投资都得到3美元的回报。
- ▶ 环境基金依靠3个执行机构进行工作，它们是：开发计划署、环境规划署和世界银行，这3个机构在实地管理环境基金的项目方面发挥着关键作用。
- ▶ 1999年，环境基金理事会邀请另外7个机构参加其项目工作。这7个机构现在已开始执行环境基金的项目，它们是：粮农组织、工发组织、非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、美洲开发银行和国际农业发展基金。
- ▶ 环境基金是发展中国家可再生能源开发活动的最大资助者。
- ▶ 环境基金还在东欧和中亚的消耗臭氧层物质淘汰活动中发挥着重要作用。在14个执行环境基金项目进展最大的国家中，消耗臭氧层物质的消费量已经淘汰了90%以上。
- ▶ 在向教科文组织命名的世界文化遗产址提供的所有外来资金中，大约70%是通过环境基金支付。
- ▶ 环境基金有171个成员国。
- ▶ 环境基金的项目是以国家为推动力，是以项目举办国的战略重点为根据。
- ▶ 一个独立的专家小组在最近的一次全面评估中得出结论认为，环境基金“为举办创新的方案发挥了催化作用”，并在改善全球环境方面取得了“重大成果”。

“环境基金的使命是加强可持续发展的经济合作与全球环境保护工作之间的联系，并加强环境安全与稳定的社会秩序之间的联系。”

Mohamed T. El-Ashry
全球环境基金
首席执行官兼主席

全球环境基金（环境基金）

环境基金是改善全球环境的主要促进者之一。环境基金的任务规定是建立地方性和全球性环境挑战之间的联系，并建立保护生物多样性、减少气候变化风险、保护臭氧层、清理国际水域、制止土地退化和消除持久性有机污染物的国家努力与国际努力之间的联系。

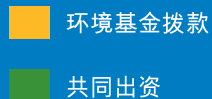
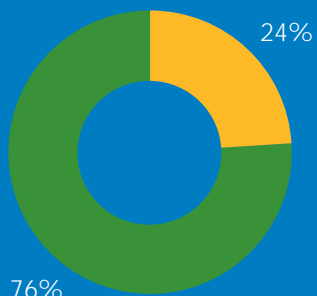
环境基金作为一个独立的金融实体，为解决实际问题的项目提供资金。发展中国家和经济转型国家的政府部门、非政府组织、全国性机构、私营公司和其他有关方面与环境基金及其各执行机构—即联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）和世界银行—建立了合作伙伴关系。

在气候变化领域，环境基金是发展中国家内可再生能源开发活动的最大资助者，正在促进举办家用太阳能系统、风力发电和小型水电站项目以及其他项目。过去十年中，通过环境基金的项目安装了500万盏节能灯，并提供了其他节能产品。



南非
捻角羚

环境基金所提供资助的杠杆效应， 1991—2001年



环境基金是全球生物多样性保护和可持续利用活动的主要资金来源。这个领域的环境基金方案同时注重在保护区内和在更大的地域内举办以社区为基础的保护活动。例如，环境基金在东非举办的一个项目正在帮助控制对维多利亚湖的鱼类、航运、发电和水质构成威胁的水葫芦。

环境基金不止于发挥有形的影响，而且还发挥可以产生长期效果的政策影响。环境基金提倡把环境关注事项纳入发展计划，并在地方一级的活动中顾及国家的政策。例如，环境基金在75个国家内举办的63个森林保护项目都是把政策改革与实地活动结合在一起进行。

环境基金促进了旨在改善全球环境的战略性合作伙伴关系。环境基金本身便是联合国（即开发计划署和环境规划署）与布雷顿森林机构（即世界银行）建立的合作伙伴机构。环境基金只有作为争取实现可持续发展的全世界运动的一部分，才能够成功地履行其保护全球环境的使命。

合作伙伴观念是环境基金项目的必然宗旨。例如，在哥伦比亚，环境基金帮助建立了一个由将近50个全国和地方性非政府组织、非洲裔哥伦比亚人基层组织、大学以及科研组织组成的联合会，以便保护世界上最大的植物生物多样性中心乔科地区，使其不受工业发展的损害。

迄今为止，环境基金已经核准在160个发展中国家和经济转型国家内举办1,000多个项目，并为此承付了42亿美元的赠款。然而，环境基金的作用要比这广泛得多。通过共同出资，环境基金另外筹集了110亿美元的资金。这个给人以深刻影响的杠杆效应反映了环境基金的理念，并显示了环境基金所进行工作发挥的实际影响。

环境基金项目举例

巴西

环境基金为当地的巴西技术人员提供了资金，以供设计一台用炼糖残余物和废料，包括用收获残余物和食糖加工产生的蔗渣驱动的沼气涡轮发动机，以便利用所有可以利用的能源。巴西作为世界上最大的产糖国，以前仅利用部分产糖废料或生物量来驱动食糖提炼机。这台新的涡轮发动机把可以利用的燃料增加了一倍，能够全年运行并提高发电效率。

此外，食糖工业现在有了一个商业机会，即出售用糖驱动的蒸汽涡轮发动机产生的电力。这一新技术可以在改善全球气候方面发挥重大作用。全世界蔗糖工业的产量为10亿吨，如果把其蔗渣和田间废料转变成电力，每年将可减少2.5亿吨的石油消费量。执行机构：开发计划署。

埃塞俄比亚

埃塞俄比亚在环境基金的资助下举办了一个创新的项目，使农民同遗传科研机构在动态的农业生态系统中合作保护土生土长的作物。迄今为止，这个农业生物多样性项目已经取得了以下成果：(a) 在埃塞俄比亚全国举办科研和推广示范方案；(b) 进行种子的挑选和管理，以便向作物品种培育者提供更多品种的遗传材料；(c) 建立了一个独特的本国和国际作物品种生物实验室。执行机构：开发计划署。



黑海和多瑙河流域

17个黑海和多瑙河流域国家正在通过史无前例的协作来执行一个环境基金项目，以便帮助挽救该区域主要的海洋资源。这些国家依赖于黑海、多瑙河流域以及各种支流提供的经济、社会和环境服务。然而，污染和其他人为影响对这些重要的水域构成了威胁。7年多以来，环境基金一直在资助举办一系列项目，以便提高这些海洋资源的生物多样性、经济和社会价值。环境基金在该区域举办的各个项目强调采取协调方式的重要性，因此具有互补性。这些项目侧重于协作、确定重点和实地行动。执行机构：世界银行、开发计划署、环境规划署。

斯里兰卡

由于环境基金提供的新的家用太阳能系统技术和支持，一度依赖蜡烛或煤油灯照明的斯里兰卡农村地区现在正使用太阳能产生的电力。这种太阳能电力比电网输送的电力或煤油灯更加有效。此外，太阳能照明的亮度超过煤油灯，不产生气体，而且没有任何失火危险。环境基金同微额信贷组织和其他组织进行合作，帮助使农村地区居民能够更加容易地获得银行贷款来购买家用太阳能系统。由于新的贷款偿还安排，农村居民使用太阳能系统的费用低于使用煤油灯的费用。除了能源方面的效益之外，新的太阳能系统还为该地区的小企业带来了商机。执行机构：世界银行。

东欧和中亚

环境基金在淘汰东欧和中亚的消耗臭氧层物质方面发挥了重大作用。1999年，全球消耗臭氧层物质淘汰量的27%直接归功于环境基金的投资。在14个执行环境基金项目进展最大的国家中，消耗臭氧层物质的消费量已淘汰了90%以上。1992年以来，环境基金一直在向那些没有资格从蒙特利尔议定书多边基金获得援助的国家提供赠款和援助。特别需要指出，环境基金把俄罗斯联邦作为援助重点，因为该国是世界上消耗臭氧层物质的最大生产国和消费国。执行机构：世界银行。

南中国海

南中国海是世界上的主要渔场之一，其浅水海洋生物多样性国际知名。南中国海的沿岸国属于全世界增长速度最快的国家之列，其部分原因是这些国家利用了本国的海洋资源。为了扭转南中国海的环境广泛退化的趋势，环境基金正在资助举办一个促进该区域各国和利益有关者之间的合作伙伴关系的项目。该项目包括举办有的放矢的行动方案，并就一个法律框架提出建议，以便改进对环境关注事项进行管理方面的区域合作。该项目的重要成果之一，是制订出了一项侧重于生境退化和丧失、渔业超采、陆地污染源以及区域合作的战略性行动方案。执行机构：环境规划署。



巴西的
自然风光和
自然资源
举世闻名。



环境基金的赠款过程是从一个构想开始。

环境基金的赠款

发展中国家内的某个地方性非政府组织、私营公司、政府部门、全国性机构或其他方面就如何帮助解决某个环境问题形成了一个构想，例如以创新的方式向某个没有通电的农村地区提供可再生能源。

各种组织是通过环境基金的三个执行机构或其下列实施机构来请求提供资助：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国工业发展组织（工发组织）、非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、美洲开发银行和国际农业发展基金。

环境基金向保护全球环境或减少其所面临风险的项目提供赠款。环境基金提供小额赠款并为大中型项目提供融资。

迄今为止，通过其小额赠款方案，环境基金已经向60个国家内的非政府组织和社区团体提供了2,600多笔小额赠款。开发计划署的各个地方办事处负责迅速和灵活地支付小额赠款，每笔赠款最多可达50,000美元，以用于举办兼顾全球环境

效益和当地居民可持续生计的项目。由于小额赠款方案为帮助地方社区管理卡马犀牛保护区提供的一笔赠款，博茨瓦纳的白犀牛头数已经增加了一倍。

中型赠款和大型赠款的发放过程较为正式，前者是用于举办经费不超过100万美元的项目，后者则为100万美元以上。大型项目（环境基金的最常见项目类型）由于其复杂性，为把构想付诸实施所需要的时间可能超过中型项目。

此外，环境基金还资助创造有利环境的活动，即帮助各国为了履行在各项全球环境公约下承担的义务而制定国家战略和行动计划的活动。

环境基金遵循的标准包括：

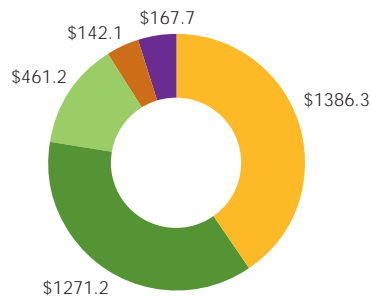
- **以国家为推动力：**项目必须顾及所涉国家的重点事项。环境基金资助的任何项目都必须得到所涉国家政府的批准。项目提案应该得到环境基金在该国的主要联系人或“联络点”的核可。
- **项目设计/增益性：**项目提案必须说明：项目旨在解决什么问题；如果不举办该项目，特别是如果得不到环境基金的资助，将会发生何种情况；环境基金在项目中的参与将取得何种成果。两种前景——即环境基金提供资助和不提供资助——之间的差别称为“增益性”。

- **推广：**通过项目取得的经验必须能够向其他项目和其他国家推广。

环境基金可提供多达25,000美元的项目编制赠款。项目提案在经过环境基金秘书处批准之后，必须得到充实，以便提供关于项目设计和操作的细节。可以通过环境基金的一笔项目编制赠款为这个过程提供资金，其数额最通常不超过350,000美元，但为大型项目的技术设计和可行性研究提供的赠款最多可达100万美元。

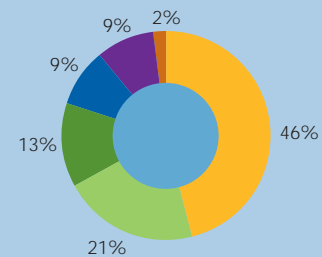
环境基金拨款总数，按重点领域开列 (百万美元)

1991—2001年





参与环境基金项目活动的非政府组织



- 国际私营公司
- 区域性组织
- 国内私营公司
- 国际性组织
- 国内学术机构
- 地方性/全国性组织

环境基金与非政府组织的合作伙伴关系

非政府组织自环境基金成立以来在其成长过程中发挥了史无前例的作用。非政府组织通过各种方式与环境基金进行合作，既包括参加国际范围内的政策分析和项目规划，也包括参加地方一级的项目执行和监测。非政府组织是环境基金小额赠款方案的强有力支持者和参与者，并在举办环境基金的中型项目方面起着带头作用。当前，共有700多个非政府组织作为共同实施代理人或服务承包组织参与环境基金的活动。这些非政府组织中有四分之三设在发展中国家。

环境基金的荫蔽咖啡和生物多样性保护项目即显示了非政府组织与环境基金之间的强有力合作伙伴关系。这些项目遍布世界各国，其中

包括像墨西哥、尼加拉瓜、萨尔瓦多、乌干达、哥斯达黎加和越南这样的国家，正在由非政府组织、小农户合作社和地方社区予以执行。荫蔽咖啡是在本地树种的树冠下生长的咖啡，对森林起保护作用，不大量使用农药或化肥（“阳光咖啡”则需要大量使用），并为小农户带来收入。在尼加拉瓜，环境基金的荫蔽咖啡和森林保护项目正在把生物多样性保护工作与气候保护工作结合在一起进行。这个项目丝毫不损害森林生境，保护了森林生态系统和相关的生物多样性。与此同时，该项目还帮助地方社区利用可再生能源技术，特别是利用太阳能和生物能源。




环境基金的历史和结构

环境基金在经过三年试运行之后，于1994年正式成立。本基金是1992年联合国环境与发展会议，即里约首脑会议，导致成立的唯一新的资金来源。环境基金在其成立后的头十年总共拨款42亿美元，并利用杠杆效应另外筹集了110亿美元的资金，以用于在160个发展中国家和经济转型国家内举办1,000多个项目。现在，环境基金共有171个成员国。环境基金是关于生物多样性、气候变化和持久性有机污染物的三项国际公约的指定财务机制；环境基金还为关于防治荒漠化、保护国际水域和保护臭氧层的三项全球性协定提供资助。

环境基金的管理体制具有广泛的代表性，从而加强了对参与性的大力提倡。来自环境基金所有成员国的代表通过每四年举行一次的环境基金大会向本基金提供全面指导。环境基金理事会负责制定、通过和评价本基金的各项方案；理事会有32名成员，代表着16个发展中国家、14个发达国家和2个经济转型国家。与其他国际金融组织不同的是，环境基金欢迎非政府组织参加其审议工作。

如欲进一步了解环境基金，包括查阅环境基金在每个国家内的主要联络点的最新名单，请访问本基金的网站，网址是www.gefweb.org，或用以下办法同环境基金秘书处联系：

Hutton Archer
Senior External Relations Coordinator
Global Environment Facility
1818 H Street NW Washington, DC 20433
Tel: 202-473-0508 Fax: 202-522-3240



环境基金资助的项目
在解决重要的全球性
环境问题方面取得了
重大成果。

环境基金的
头十年：
第二次全面
绩效调查

摄影：封面：Frans Lanting/Minden Pictures 封二：Topham Picturepoint 第5页：Chas Geer 第7页：Heldur Netocny, Panos Pictures 第9页：Claus Meyer/Minden Pictures 第10页：Giacomo Pirozzi, Panos Pictures 第12页：Chris Stowers, Panos Pictures 封三：Topham Picturepoint 封底：Topham Picturepoint Production Credits 高级编辑：Shirley Geer
撰写：Carolynne Hutter 照片收集：Shelly McKenzie 设计：Patricia Hord.Graphik Design 印刷：Peake 2002年6月

www.gefweb.org

用无损于环境的纸张印刷。

越南的
乌明森林

