



GEF/A.5/Inf.02
2014年5月5日

全球环境基金第五届大会
2014年5月28-29日
墨西哥，坎昆

议项 13

圆桌会议讨论

概述

1. 圆桌会议讨论是2014年5月28–29日在墨西哥坎昆召开的全球环境基金大会的主要特色。拟于2014年5月28日下午2:30至6:00及2014年5月29日上午9:00至下午12:15召开，将探讨全球环境基金和各国如何能更好地应对全球环境面临的挑战。
2. 两场圆桌会议将于5月28日星期三下午和5月29日星期四上午召开。会议将提供英语、法语和西班牙语同声传译。
3. 圆桌会议将聚焦全球环境基金 2020愿景的核心要素、GEF6战略和项目，藉此实现基金成为全球环境卫士的宗旨。大会将通过圆桌会议研究七大核心主题：为绿色发展融资；自然资本；立法在加速和推广国家变革方面发挥的作用；可持续的韧性城市；水、食物及能源的联动；可持续性商品；多边环境协议与后2015框架：前瞻性议程。
4. 圆桌会议的发言人来自各行各业，其中包括政府、国际组织和私营部门。会议将向大会受邀者开放，鼓励他们带着问题和意见参会。
5. 圆桌会议将在主持人的引导下，在参会者间形成互动、自由的对话。
6. 各圆桌会议的报告人要在会议结束时总结讨论提出的主要建议，帮助秘书处起草将在全体会议上宣读的大会主席总结。

高级别圆桌会议 1.1

为绿色发展融资

说明

实现可持续的绿色增长需要大幅提高投资水平。据世界经济论坛估算，为实现向清洁能源基础设施、低碳交通、低能耗建筑和产业的转型以及满足森林需求，全球每年可能需要追加投资 7000 亿美元。新增投资将用于确保可持续土地管理、气候智能型农业、生态多样性保护和海洋保护等。气候变化适应也需要更多投资和财务机制，例如有效的灾害管理响应就需更多投入。

不断加大绿色投入需要有利的监管和政策环境支持投资。为激励私营部门投资，公共部门必须确保绿色投资的风险和收益向其它投资看齐，在促进创新的同时，降低过渡期内可能出现的负面经济影响。

本次会议讨论的内容包括各国在以下方面取得的经验：建立坚实的监管框架；为支持经济部门走向绿色确定政策性投资和支出重点，开展税收和政策改革，逐步取消低效的补贴制度，采用市场工具转变投资人和消费的偏好；以及制度建设投资。会议还将讨论早期融资在推动创新、规避风险及筹措私营部门资金方面发挥的作用。此外，本次会议提供机会让代表畅所欲言，就国家、区域或全球绿色发展战略以及全球环境基金可发挥催化作用的伙伴关系，提出创新设想。

自然资本

说明

在新规划期内，全球环境基金将制定一项雄心勃勃的战略，针对在开发和财务规划中纳入自然资本估值的项目，加大投资。

自然资本是经济持续发展的根基，但因过度使用和气候变化而迅速减少。为让自然资本的价值得到普遍承认并体现在资本市场，在发展和财务规划中纳入自然资本（提供了生态系统服务）估值至关重要。阻碍依据合理估值开展政策和金融改革的壁垒仍然存在。此类改革的重要性在于其发出的价格信号和建立的激励机制，将有利于对自然资本的高成本效益、可持续管理。为承认和体现自然资本的价值，私营和公共部门均对一系列方法进行了测试。但是，尽管已取得了一些进步，这些举措规模和范围的局限性使其无法产生有意义的影响，亦无法为自然资本管理提供充分的资金激励。将自然资本估值纳入诸如能源、农业、自然资源管理等全部相关产业的金融政策改革势在必行，唯此方能实现规模经济效益，带来充分的激励机制并产生足够的影响。

就自然资本核算在不同行业的规划与决策进程发挥的作用，此论坛的专家成员将与大家分享成功经验，讨论目前存在的壁垒和差距、以及为消除相关障碍和推广成功经验制定的创新方案。全球环境基金项目的进一步设计将考虑到上述讨论意见，其中包括为将生物多样性估值和经济分析与政策制定和财务规划联系在一起而实施的既定项目，生态系统服务付费项目，以及为利用自然资本缓解气候变化的项目投入更多基于绩效的资金支持。圆桌会议为私营部门和国家合作伙伴集思广益、创新思想提供平台，旨在使自然资本在具体的全球环境基金项目中得到普遍体现。

立法在加速和推广国家变革方面发挥的作用

说明

在全球环境基金总体投资中，鉴于全球环境基金与各国政府的密切关系，政策制定及相关监管框架日益成为具有强大影响力的模式。法律授权/框架是各国把可持续发展和韧性议程纳入经济规划进程的基础。例如，中国政府依靠全球环境基金的支持，在可再生能源市场推行了新的政策和监管框架，其帮助创建的有利条件使风电装机容量在六年内增长了 100 倍。墨西哥近期推出的《气候变化通法》（GLCC）将成为一项关键立法，用以帮助建立必要的制度、法律框架并进行融资，使该国向低碳经济转型并为地方社区提供相关能力，以减少因毁林和森林退化而产生的排放（REDD+）。此外，巴西将部分增值税（*ICMS Ecológico*）转移支付给帮助涵养森林和湿地的市政当局，为施行自然资源管理的最佳做法积极提供激励。

另一方面，目前大多数政策和法规并未顾及环境目标。造成此现象的原因可能是制定者不了解环境商品和服务的真实成本和潜在益处，或因机构能力不足而无法制定有力政策，或是采用了各自为政的问题管理方式，抑或政客因选民根深蒂固的利益而无法采取行动。投资于正确的政策和工具，可化解并消除深藏不露且会给地方、国家和全球环境目标造成损害的不当动机，扭转不利趋势，使国家踏上向可持续经济发展模式前进的光明前途。

GEF-6 将为综合举措和大型项目投资提供更多机遇，使发展中国家能够推出新的政策和监管框架。这将确保生态系统服务的持续性（例如针对考虑了自然资本的项目），并为增强可再生能源基础和促进节能创造有利条件。

高级别委员会鼓励就全球环境基金支持的立法在加速和推广国家变革方面发挥的作用、实现地方和国家政策与保护全球环境目标的统一，展开公开对话。具体而言，来自各国的专家成员将讨论：a) 可成功实现此类统一的立法和监管框架的主要示例（例如，气候变化、清洁能源、森林、REDD+、生态系统服务的税收工具与付费）；b) 如何通过立法消除不当激励的设想（例如渔业和污染控制、能源补贴、化肥、灌溉等领域）；和 c) 如何将全球环境基金的支持转化为在各级有效推行“立法求变”的力量。

高级别圆桌会议 2.2

可持续的韧性城市

说明

在即将到来的 2014-2018 年 GEF-6 周期中，全球环境基金将试点“可持续发展城市”倡议，支持各城市采用综合手段治理环境恶化。

鉴于未来二十年全球几乎全部新增人口都生活在发展中国家的城市，因此如果无法应对城镇化的挑战，则可持续发展将成为空中楼阁。各个城市应借此机会反思其基本设计，并重新思考内生性可持续发展问题。GEF-6 正处于在地方层面落实全球讨论和行动的重要时期。

城市既是综合方案的用武之地，亦是迅速行动的切入点。此外，城市还是绿色发展的中心和创新方案的孵化器，因为人口和机构的集中为实现规模化绿色基础设施与服务提供了条件。各城市为创造与传播科学、技术和社会理念提供了强大的平台，有可能产生革命性影响。

专家小组可利用这个机会探讨：哪些成功的城市举措综合了可持续发展的多重动因？应瞄准哪些影响大的部门和活动，如建筑规范、照明、交通、水资源使用与重复利用等，如何让这些努力具有可持续性并能够复制？如何鼓励私营部门参与推动建设更具韧性的城市、实现更加安全的可持续发展？全球环境基金可持续发展城市倡议的后续设计将考虑圆桌会议提出的意见。

高级别圆桌会议 3.1

水、食物及能源的联动

说明

鉴于世界人口预计将于 2050 年突破 90 亿，人们愈发关注水、食物及能源的提供、分配、获取和可持续性，及其在气候变化环境下的韧性。由于水、食物和能源安全存在千丝万缕的联系，有必要采用“联动”的方式承认并解决各行业间的平衡取舍。这意味着保护自然资源和与之相关的生态系统服务，因为水、食物及能源安全的方方面面有赖于此。此外，水的安全问题如今已被工商业领导者视作一项重大威胁。世界经济论坛已在《2014 年风险报告》中将水安全列为“全球十大风险”的第三位，紧随其后的是极端事件（例如，洪水、风暴和火灾）带来的威胁以及粮食危机。

全球环境基金希望在第六次增资期间通过综合规划和支持各国多层面环境与发展协调一致的方式，将“联动”方式推向深入。全球环境基金亦将重点关注撒哈拉以南非洲的粮食安全，这一地区自然资本的衰竭 – 包括对地下蓄水层不可持续的利用 – 危及到了水、土地和能源资源等农业生产要素的长期可持续性。

圆桌会议将探讨推广“联动”方式所面临的机遇与挑战，重点展示水、食物和能源安全领域有助于提高跨部门、跨领域合作的成功“联动”方法；应对粮食生产所面临气候风险和供应链方面具有影响力的创新模式；以及通过“联动”方式为实现全球环境效益最大化而建立的伙伴关系。

可持续性商品

说明

全球环境基金将在第六次增资期间尝试采用新的综合方法，把毁林的做法从全球主要商品的供应链中扫地出门。

农业扩张在全球毁林因素中占据了 80% 的份额。改变商品供应链可避免给自然资源造成不可逆转的破坏，但必须为此开展紧急行动。利用解决重要农业商品问题的组合拳形成的合力，将是重中之重。范围广泛的利益攸关方必须团结合作，寻找最佳切入点，将主要商品的可持续生产从小众的专业操作变为行业主流。新业务模式必须确保不采用毁林的手段增加主要商品产量。商品价值链的复杂性与广泛性，以及多种商品供应商所带来的更多机遇，为潜在的干预提供了多种可能。

在实际操作中这又意味着什么？此次圆桌会议将为探索主要商品价值链的核心要素提供机遇，这些方面包括原材料的供给与生产方法，影响批发和零售商的机遇，以及可全面降低环境影响的最有潜力的方式。这些讨论意见将在全球环境基金综合方法未来的设计中加以考虑，并用于起草全球环境基金大会的核心信息。

多边环境协议与后2015框架：前瞻性议程

说明

全球环境基金作为多个多边环境协定的财务机制，在推广综合性方法从而有效地在国家层面落实公约问题上，具备得天独厚的优势。全球环境基金推行的综合项目和计划是强化公约影响的重要手段，它或可在处理全球环境与发展问题方面，为实现革命性变革提供关键方案。

随着制定与落实可持续发展目标的进程不断推进，全球环境基金应着手研究在全球努力实现后 2015 框架宏伟目标的背景下，如何利用其投资与经验。

此次圆桌会议将就全球环境基金如何通过支持多边环境协定、强化多边环境协定与可持续发展间的联系和相关性提出意见。专家成员将思考全球环境基金如何才能促进政府、公约和其它利益攸关方齐心协力，共同帮助应对那些最棘手的全球性挑战。讨论的结论和建议将用于指导全球环境基金下一四年周期的投资，并用于起草全球环境基金大会的核心信息。