



GEF/A.5/Inf.02
5 мая 2014 года

Пятая Ассамблея ГЭФ
28-29 мая 2014 года
Канкун, Мексика

13-й пункт повестки дня

ДИСКУССИИ В ФОРМАТЕ «КРУГЛОГО СТОЛА»

ОБЗОР

1. Дискуссии в формате «круглого стола» станут важнейшей отличительной особенностью Ассамблеи ГЭФ, которая пройдет в Канкуне (Мексика) 28-29 мая 2014 года. На этих заседаниях, проведение которых запланировано на 28 мая 2014 года с 14.30 до 18.00 и 29 мая 2014 года с 9.00 до 12.15, будет обсуждаться, каким образом ГЭФ и страны могли бы более эффективно решать глобальные экологические проблемы.
2. Запланировано провести по два заседания в формате «круглого стола» одновременно во второй половине дня в среду, 28 мая, и утром в четверг, 29 мая. Будет обеспечен синхронный перевод на английском, французском и испанском языках.
3. В центре внимания «круглых столов» будут ключевые элементы концепции ГЭФ-2020 и стратегий и программ на период ГЭФ-6, посредством которых Фонд будет выполнять свою миссию защитника глобальной окружающей среды. В формате «круглых столов» на Ассамблее будут рассмотрены семь ключевых тем: «Финансирование «зеленого» экономического роста», «Природный капитал», «Роль законодательства в ускорении и расширении масштабов преобразований на национальном уровне», «Устойчивые и жизнестойкие города», «Взаимосвязь между водными ресурсами, продовольствием и энергетикой», «Устойчивое производство биржевых товаров» и «Многосторонние соглашения об охране окружающей среды и рамочная программа на период после 2015 года: перспективная повестка дня».
4. На «круглых столах» будут выступать представители различных сторон, в том числе правительств, международных организаций и частного сектора. Заседания будут открыты для участия приглашенных на Ассамблею, которым будет предложено участвовать в обсуждении – задавать вопросы и высказывать замечания.
5. Формат «круглых столов» разработан таким образом, чтобы дать их участникам возможность вести координируемый, интерактивный и свободный диалог.
6. В конце заседания каждого «круглого стола» докладчик представит резюме основных рекомендаций, высказанных в ходе обсуждения, а затем окажет помощь Секретариату в подготовке проекта резюме Председателя Ассамблеи, которое последний представит её пленарному заседанию.

ФИНАНСИРОВАНИЕ «ЗЕЛЕНОГО» ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Описание

Обеспечение устойчивого «зеленого» экономического роста потребует гораздо более масштабных инвестиций. По расчетам Всемирного экономического форума, на финансирование в мировом масштабе необходимых мер по переходу к инфраструктуре на основе чистой энергии и к низкоуглеродному транспорту, по повышению энергоэффективности зданий и промышленности, по рациональному лесопользованию дополнительно потребуется 700 млрд долл. США в год. Дополнительные инвестиции понадобятся, например, для развития устойчивого землепользования и сельского хозяйства, не причиняющего ущерба климату, для сохранения биоразнообразия и защиты Мирового океана. Кроме того, дополнительных инвестиций и финансовых механизмов, в том числе для действенного реагирования на стихийные бедствия, потребует процесс адаптации к изменению климата.

Наращивание «зеленых» инвестиций необходимо поддерживать путем формирования политико-правовой среды, благоприятствующей инвестициям. Чтобы стимулировать инвестиции со стороны частного сектора, государство должно обеспечить соизмеримость риска «зеленых» инвестиций и отдачи от них с риском и отдачей от иных инвестиций, а для этого – поощрять инновации и смягчать возможные негативные экономические последствия в переходный период.

На этом заседании будет обсуждаться опыт стран в таких сферах, как создание прочной нормативной базы, определение приоритетных направлений государственных инвестиций и расходов, способствующих «экологизации» различных отраслей экономики, в сочетании с использованием налоговых инструментов, реформированием политики, постепенной отменой неэффективных субсидий и применением рыночных инструментов в целях изменения предпочтений инвесторов и потребителей, а также инвестиции в институциональное строительство. Будет также обсуждаться роль, которую финансирование на ранних этапах может сыграть в поощрении инноваций, устранении финансовых рисков и привлечении частных финансовых средств. Будет также предоставлена возможность сформулировать новаторские идеи относительно стратегий «зеленого» экономического роста и партнерства в масштабах национальной экономики, региона или всего мира, роль катализатора которых мог бы сыграть ГЭФ.

ПРИРОДНЫЙ КАПИТАЛ

Описание

В рамках нового программного периода ГЭФ начинает реализацию масштабной стратегии, призванной обеспечить дальнейшее расширение его инвестиций в соответствующие программы, направленные на интеграцию оценки природного капитала в процесс составления планов развития и финансовых планов.

Природный капитал служит фундаментом для дальнейшего экономического роста, однако его состояние быстро ухудшается вследствие чрезмерной эксплуатации и изменения климата. Чтобы методики учета природного капитала пользовались успехом и стали частью общепринятого инструментария финансовых рынков, чрезвычайно важно интегрировать в процесс составления планов развития и финансовых планов оценку природного капитала, позволяющую учесть экосистемные услуги. Всё ещё не устранены препятствия к проведению политических и финансовых реформ, опирающихся на основательную оценку. Эти реформы крайне необходимы для формирования ценовых сигналов и стимулов, которые обеспечили бы затратоэффективное и устойчивое управление природным капиталом. И в частном, и в государственном секторе уже опробован целый ряд подходов, позволяющих признать и наглядно показать ценность природного капитала. Хотя определенный прогресс и был достигнут, ограниченность масштаба и охвата этих инициатив препятствует достижению реального воздействия и не позволяет создать надлежащие финансовые стимулы, необходимые для управления природным капиталом. Для получения экономии от масштаба, формирования соответствующих стимулов и достижения соответствующего эффекта необходимо учесть вопросы оценки природного капитала в планах финансовых и политических реформ во всех соответствующих отраслях – таких, как энергетика, сельское хозяйство и управление природными ресурсами.

Ожидается, что участники дискуссии на этом форуме поделятся информацией об успехах, достигнутых в использовании данных учета природного капитала в процессах планирования и принятия решений в различных отраслях, обсудят имеющиеся препятствия и пробелы, а также инновационные решения, призванные устранить эти препятствия и развить достигнутый успех. Эта информация будет учтена при дальнейшей работе над программами ГЭФ, в том числе над запланированной программой по увязке оценки биоразнообразия и экономического анализа с политикой в области развития и финансовым планированием, и над проектами внедрения платы за экосистемные услуги, а также поможет ГЭФ расширить поддержку финансирования, основанного на результатах, в области смягчения последствий изменения климата с опорой на природный капитал. «Круглый стол» послужит платформой для обобщения инновационных предложений частного сектора и национальных партнеров о всестороннем учете вопросов природного капитала в конкретных программах ГЭФ.

РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСКОРЕНИИ И РАСШИРЕНИИ МАСШТАБОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Описание

Разработка мер политики и связанной с ними нормативной базы становится в настоящее время мощной моделью воздействия в масштабах всего портфеля проектов ГЭФ, особенно с учетом тесных партнерских отношений ГЭФ с правительствами. Правовые мандаты и нормативно-правовая база приобретают исключительно важное значение по мере того, как страны продвигаются по пути интеграции вопросов устойчивого развития и повышения устойчивости в свои процессы экономического планирования. Так, при помощи ГЭФ правительство Китая разработало и внедрило новую политику и нормативную базу, которые регламентируют функционирование рынка возобновляемой энергии; созданные таким образом благоприятные условия обеспечили рост установленной мощности ветроэлектростанций в 100 раз за шесть лет. В Мексике недавно вступившему в силу рамочному закону об изменении климата предстоит стать ключевым законодательным актом, на основании которого будут создаваться необходимые институты и нормативно-правовая база, а также будет выделяться финансирование в целях перехода к низкоуглеродной экономике и предоставления местным общинам возможностей для сокращения выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов (СВОД+). А в Бразилии часть поступлений от налога на добавленную стоимость (*ICMS Ecológico*) передается муниципалитетам, помогающим охране лесов и водосборных бассейнов, что создает позитивные стимулы к распространению передового опыта рационального управления природными ресурсами.

С другой стороны, нынешние меры политики и нормативные акты большей частью разрабатываются без учета задач охраны природы. Это может быть следствием дефицита знаний о реальных издержках и потенциальных выгодах улучшения или ухудшения состояния окружающей среды, ограниченности институционального потенциала, не позволяющей разрабатывать эффективную политику, отсутствия комплексного подхода к решению проблем или неспособности политиков действовать из-за препятствий, чинимых влиятельными заинтересованными группами. Инвестиции в создание соответствующих политико-правовых инструментов помогут распутать этот клубок и устранить скрытые искаженные стимулы, наносящие ущерб задачам охраны природы на местном, национальном и мировом уровне, и сами по себе представляются многообещающим средством, способным помочь повороту к более устойчивым моделям экономического развития.

В рамках ГЭФ-6 расширятся возможности для инвестиций в развитие комплексных подходов и укрупненных программ, что позволит развивающимся странам внедрить новые политические и нормативно-правовые механизмы. Они призваны обеспечить непрерывность предоставления экосистемных услуг, например, в рамках методик использования природного капитала, и создать благоприятные условия для расширения базы возобновляемых энергоресурсов и повышения энергоэффективности.

Данная дискуссионная группа высокого уровня будет стимулировать открытый диалог о роли разрабатываемого при поддержке ГЭФ законодательства в ускорении и

расширении масштабов преобразований, направленных на более четкое согласование политики на местном и национальном уровне с задачей охраны глобальной окружающей среды. В частности, участники дискуссии из различных стран обсудят а) важнейшие примеры успешного внедрения нормативно-правовых механизмов, обеспечивающих такое согласование (например, в таких областях, как изменение климата, чистая энергетика, леса, СВОД+, налоговые инструменты и плата за экосистемные услуги), б) соображения о возможных законодательных мерах по нейтрализации искаженных стимулов (например, в таких областях, как рыболовство и борьба с загрязнением окружающей среды, субсидирование энергии, минеральных удобрений, орошения) и с) пути повышения действенности поддержки со стороны ГЭФ как инструмента осуществления преобразований различного масштаба при помощи законодательства.

УСТОЙЧИВЫЕ И ЖИЗНЕСТОЙКИЕ ГОРОДА

Описание

В течение предстоящего программного цикла ГЭФ-6, рассчитанного на 2014-2018 годы, ГЭФ планирует осуществить экспериментальную инициативу «Устойчивые города» в поддержку усилий крупных городов по внедрению комплексного подхода к предупреждению ухудшения состояния окружающей среды.

Поскольку практически весь прирост населения планеты в предстоящие два десятилетия, как ожидается, придется на крупные города развивающихся стран, обеспечить устойчивое развитие не удастся, не решив проблемы урбанизации. У городских властей есть возможность радикально переосмыслить принципы градостроительного проектирования и с самого начала учесть в нем вопросы устойчивости. Цикл ГЭФ-6 приходится на плодотворный период глобальных дискуссий и действий на местах.

Крупные города могут быть местом внедрения комплексных решений и служить исходными пунктами для принятия оперативных мер. Кроме того, эти города представляют собой узловые точки «зеленого» экономического роста и «инкубаторы» инновационных решений, поскольку концентрация людей и учреждений обеспечивает экономию за счет эффекта масштаба при внедрении «зеленых» услуг и инфраструктуры. Крупные города – это надежная платформа для формирования и распространения технических, научных и социальных идей, способных оказать преобразующее воздействие.

Этот «круглый стол» даст возможность обсудить целый ряд вопросов. Есть ли примеры успешных инициатив в сфере городского хозяйства, ориентированных на использование различных движущих сил устойчивого развития? На каких отраслях и мероприятиях, способных обеспечить существенную отдачу, – таких, как строительные нормы и правила, системы освещения, транспорт, использование водных ресурсов, в том числе рекуперированных, и пр., – следовало бы сконцентрироваться, и каким образом можно обеспечить устойчивость и воспроизведение этих мероприятий? Как можно стимулировать участие частного сектора в содействии устойчивому, эластичному и более безопасному экономическому росту в городах? Итоги работы «круглого стола» будут учтены при доработке инициативы ГЭФ «Устойчивые города».

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ, ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ЭНЕРГЕТИКОЙ

Описание

По прогнозам, к 2050 году население планеты превысит 9 миллиардов человек; на этом фоне растет озабоченность вопросами наличия, распределения, доступности и устойчивости водных, продовольственных и энергетических ресурсов, и их устойчивости в условиях изменения климата. Поскольку водная, продовольственная и энергетическая безопасность во многом взаимосвязаны, необходимы подходы, основанные на признании этой взаимосвязи и поиске комплексных компромиссных решений для этих отраслей. Это означает сохранение природных услуг и связанных с ними экосистемных услуг, лежащих в основе всех аспектов водной, продовольственной и энергетической безопасности. Кроме того, сегодня лидеры бизнес-сообщества включают отсутствие надежного доступа к воде в число самых серьезных угроз. Водная безопасность занимает третье место в перечне «десяти глобальных факторов риска, вызывающих наибольшую озабоченность», приводимом в подготовленном Всемирным экономическим форумом докладе о рисках в 2014 году; непосредственно за нею следуют риски, связанные с экстремальными явлениями (такими, как наводнения, штормы и пожары), и риск продовольственного кризиса.

В период 6-го пополнения ГЭФ намерен активнее продвигать этот комплексный подход за счет разработки интегрированных программ и оказания странам помощи в обеспечении согласованности приоритетов в области развития и охраны окружающей среды на всех уровнях. Кроме того, ГЭФ уделит особое внимание продовольственной безопасности в Африке к югу от Сахары, где деградация природного капитала, в том числе истощительное использование водоносных формаций, грозит подрывом долгосрочной устойчивости водных, земельных и энергетических ресурсов, жизненно важных для сельскохозяйственного производства.

На данном «круглом столе» будут рассмотрены проблемы и возможности, связанные с внедрением комплексного подхода, при этом особое внимание будет уделяться: успешным способам активизации межотраслевого и межгосударственного сотрудничества по комплексному решению проблем водной, продовольственной и энергетической безопасности; инновационным моделям влияния, призванным нейтрализовать климатические риски в системах производства и поставок продовольствия; а также партнерскому взаимодействию, направленному на максимизацию глобальных экологических выгод за счет применения комплексного подхода.

УСТОЙЧИВОЕ ПРОИЗВОДСТВО БИРЖЕВЫХ ТОВАРОВ

Описание

В период 6-го пополнения ГЭФ планирует опробовать новый комплексный подход к устранению обезлесения из процесса производства и сбыта важнейших мировых биржевых товаров.

Установлено, что происходящее в мире обезлесение примерно на 80% обусловлено расширением сельскохозяйственного производства. Внесение изменений в процессы производства и сбыта биржевых товаров могут предотвратить нанесение необратимого ущерба природным ресурсам, однако необходимы безотлагательные меры.

Чрезвычайно важно воспользоваться возможным синергетическим эффектом комплексного подхода к важнейшим сельскохозяйственным товарам. Понадобится объединить усилия широкого круга заинтересованных сторон, чтобы отыскать оптимальные отправные точки для превращения экологически устойчивого производства основных биржевых товаров из специализированного нишевого направления в господствующее. Новая бизнес-модель должна предусматривать увеличение предложения ключевых товаров способами, не ведущими к обезлесению. Сложность и протяженность производственно-сбытовых цепочек биржевых товаров, а также дополнительные возможности, которыми располагают стороны, участвующие в производстве различных товаров, обуславливают широкий спектр мер, которые могут быть приняты.

Однако что это означает на практике? Данный «круглый стол» открывает возможность изучить важнейшие аспекты производственно-сбытовых цепочек основных сельскохозяйственных товаров, в том числе поставки сырья и технологии производства, возможности влияния на компании оптовой и розничной торговли, а также наиболее многообещающие способы уменьшения совокупного воздействия на окружающую среду. Итоги «круглого стола» будут учтены при доработке Комплексного подхода ГЭФ и отражены в основных выводах, которые будут сформулированы по итогам работы Ассамблеи ГЭФ.

МНОГОСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015 ГОДА: ПЕРСПЕКТИВНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Описание

Играя роль финансового механизма нескольких многосторонних соглашений об охране окружающей среды (МСООС), ГЭФ располагает уникальными возможностями по продвижению комплексных подходов, обеспечивающих действенное исполнение руководящих указаний органов на национальном уровне. Комплексные программы и проекты, осуществляемые при содействии ГЭФ, – это важнейший инструмент достижения более высокого уровня воздействия конвенций, который может стать ключом к кардинальной перестройке нашего подхода к решению глобальных проблем развития и охраны окружающей среды.

Процесс формулирования и достижения Целей устойчивого развития продолжается, и в этих условиях ГЭФ следует задаться вопросом о том, как с максимальной отдачей использовать его инвестиционные ресурсы и опыт, когда мировое сообщество занято воплощением новых масштабных планов, сформулированных в концепции на период после 2015 года.

Участники этого «круглого стола» сформулируют предложения относительно того, как ГЭФ, оказывая поддержку МСООС, мог бы упрочить связь МСООС с принципами и подчеркнуть актуальность МСООС для устойчивого развития. Они обсудят вопрос о том, как ГЭФ мог бы стимулировать взаимодействие правительств, органов конвенций и других заинтересованных сторон, которое способствовало бы решению некоторых наиболее трудноразрешимых мировых проблем. Выводы и рекомендации «круглого стола» будут использованы для разработки инвестиционного подхода ГЭФ на предстоящий четырехлетний цикл и отражены в основных выводах, которые будут сформулированы по итогам Ассамблеи ГЭФ.