



GEF/A.5/Inf.02
5 de mayo de 2014

Quinta Asamblea del FMAM
28 y 29 de mayo de 2014
Cancún (México)

Punto 13 del temario

MESAS REDONDAS

RESEÑA

1. Las mesas redondas serán componentes fundamentales de la Asamblea del FMAM que tendrá lugar en Cancún (México) el 28 y 29 de mayo de 2014. En las sesiones, programadas para el 28 de mayo de 2014, de 14.30 a 18, y el 29 de mayo de 2014, de 9 a 12.15, se debatirá cómo el FMAM y los países podrían encarar mejor los desafíos del medio ambiente mundial.
2. Dos sesiones de mesa redonda tendrán lugar al mismo tiempo en la tarde del miércoles 28 de mayo y en la mañana del jueves 29 de mayo. Se dispondrá de servicios de interpretación simultánea en español, francés e inglés.
3. Las sesiones de mesa redonda se centrarán en elementos clave de la visión “FMAM 2020” y las estrategias y los programas del FMAM-6, a través de los cuales el Fondo cumplirá con su misión de convertirse en un adalid del medio ambiente mundial. En la Asamblea se tratarán en mesa redonda siete temas principales: financiamiento del crecimiento ecológico; capital natural; papel de la legislación para acelerar e intensificar el cambio a escala nacional; sostenibilidad y resiliencia de las ciudades; vínculo entre los recursos hídricos, los alimentos y la energía; productos básicos sostenibles, y acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente y el marco posterior a 2015: Un programa prospectivo.
4. En las mesas redondas participarán oradores de distintos sectores, entre ellos: Gobiernos, organismos internacionales y el sector privado. Podrán asistir los invitados a la Asamblea, a quienes se alienta a participar y formular preguntas y comentarios.
5. Las mesas redondas se han estructurado de manera que fomenten el diálogo moderado, interactivo y fluido entre los participantes.
6. En cada mesa redonda un relator resumirá, al final de la sesión, las recomendaciones clave surgidas de los debates, y ayudará a la Secretaría a redactar el resumen preparado por el Presidente, que ha de presentarse a la sesión plenaria.

FINANCIAMIENTO DEL CRECIMIENTO ECOLÓGICO

Descripción

Para lograr un crecimiento sostenible y ecológico haría falta intensificar significativamente las inversiones. El Foro Económico Mundial estima que cada año tal vez hagan falta en el mundo otros US\$700 000 millones para financiar el establecimiento de infraestructura para una energía limpia, transporte de bajo nivel de emisiones de carbono, eficiencia energética en edificios e industrias, y los bosques. Se necesitarían inversiones adicionales para garantizar, por ejemplo, la gestión sostenible de la tierra, la agricultura inteligente en relación con el clima, la conservación de la biodiversidad y la protección de los océanos. Para la adaptación al cambio climático harían falta aún más inversiones y mecanismos financieros, incluso para las respuestas eficaces de gestión de desastres.

El aumento de las inversiones verdes debe contar con el respaldo de entornos reglamentarios y normativos propicios para la inversión. A fin de crear incentivos para la inversión privada, el sector público debe garantizar que los riesgos y recompensas de las inversiones verdes sean congruentes con los de otras inversiones, y promover la innovación y mitigar los posibles efectos económicos negativos en el período de transición.

En esta sesión se discutirán las experiencias de los países en materia de establecimiento de marcos reglamentarios acertados, la prioridad otorgada a las inversiones y el gasto público en apoyo de que los sectores económicos sean más ecológicos al mismo tiempo que se usan los impuestos, las reformas de políticas, la eliminación gradual de las subvenciones ineficientes y los instrumentos de mercado para cambiar las preferencias de los inversores y consumidores, y la inversión en el fortalecimiento institucional. También se discutirá el papel que puede cumplir el financiamiento en las primeras etapas para promover la innovación, movilizar el financiamiento privado y eliminar los riesgos que se le plantean a este. Además, en ella se podrán expresar ideas novedosas en materia de estrategias y alianzas para el crecimiento ecológico en toda la economía a nivel nacional, regional o mundial en las que el FMAM puede desempeñar una función catalizadora.

CAPITAL NATURAL

Descripción

En el nuevo período de programación, el FMAM está empezando a aplicar una estrategia amplia para intensificar más sus inversiones en los programas pertinentes que integran la valoración del capital natural en la planificación del desarrollo y el financiamiento.

El capital natural sienta las bases del crecimiento económico continuado, pero se está deteriorando a un ritmo acelerado debido a la sobreexplotación y el cambio climático. A fin de que los planteamientos relativos al capital natural tengan éxito y se incorporen en los mercados financieros, para el desarrollo y la planificación financiera es crucial incorporar la valoración del capital natural que tenga en cuenta los servicios que prestan los ecosistemas. Aún persisten obstáculos a las reformas de políticas y financieras con arreglo a una valoración acertada. Dichas reformas son cruciales para generar señales e incentivos emitidos por los precios que redundarían en la gestión sostenible y eficaz en función de los costos del capital natural. Tanto el sector privado como el público han probado varios planteamientos para tener en cuenta y demostrar el valor del capital natural. Aunque se han logrado avances, la escala y el alcance limitados de estas iniciativas impide el logro de efectos significativos y no brinda los incentivos financieros adecuados que son necesarios para la gestión del capital natural. Es preciso incorporar la valoración del capital natural en las reformas financieras y de políticas de todos los sectores pertinentes, como energía, agricultura y gestión de los recursos naturales a fin de lograr economías de escala y crear incentivos y efectos adecuados.

Se espera que los panelistas de este foro compartan los avances logrados en cuanto al fundamento de la planificación y los procesos decisorios de los distintos sectores con base en la contabilidad del capital natural, la discusión de los obstáculos y las deficiencias existentes y las soluciones novedosas para abordar dichos impedimentos y para acrecentar los logros alcanzados. Estos aportes se tendrán en cuenta para el diseño posterior de los programas del FMAM, incluido el programa planeado para vincular la valoración de la biodiversidad y el análisis económico con la planificación de la política de desarrollo y el financiamiento, los proyectos sobre el pago de los servicios que prestan los ecosistemas, y para promover el apoyo del FMAM al financiamiento basado en los resultados para la mitigación del cambio climático a través del capital natural. La mesa redonda servirá de plataforma para integrar ideas novedosas del sector privado y los países asociados sobre la incorporación del capital natural en los programas concretos del FMAM.

PAPEL DE LA LEGISLACIÓN PARA ACELERAR E INTENSIFICAR EL CAMBIO A ESCALA NACIONAL

Descripción

La formulación de políticas y los marcos reglamentarios conexos están surgiendo como modelos muy influyentes en la cartera total de proyectos del FMAM, especialmente teniendo en cuenta las asociaciones estrechas del FMAM con los Gobiernos. Los mandatos y marcos legales son esenciales a medida que los países avanzan con los programas de desarrollo sostenible y de resiliencia como partes integrales de su proceso de planificación económica. Por ejemplo, con el apoyo del FMAM, el Gobierno chino ha establecido nuevos marcos normativos y reglamentarios en su mercado de energía renovable, lo que ha ayudado a crear condiciones propicias que redundaron en un aumento de cien veces la capacidad instalada de energía eólica en seis años. En México, la reciente sanción de una Ley General de Cambio Climático está por convertirse en una parte fundamental de la legislación para crear las instituciones y los marcos legales y generar el financiamiento necesarios para avanzar hacia el logro de una economía de bajo nivel de emisiones de carbono y empoderar a las comunidades locales para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+). Además, en Brasil porciones del Impuesto sobre Circulación de Mercaderías y Prestación de Servicios de Transporte Interestatal e Intermunicipal y de Comunicación (ICMS Ecológico) se reorientan a los municipios que están contribuyendo a conservar los bosques y las cuencas hidrográficas y creando incentivos positivos para las mejores prácticas de gestión de los recursos naturales.

Por otra parte, en la mayoría de las políticas y reglamentaciones existentes no se tienen en cuenta los objetivos ambientales. Esto puede deberse a la falta de conocimientos acerca de los costos reales y los posibles beneficios relacionados con los beneficios y daños ambientales, debido a la escasa capacidad institucional para formular políticas sólidas, o a la gestión aislada de los problemas o a que los representados con intereses creados impiden actuar a los políticos. La inversión en los instrumentos de política y legislativos adecuados ayudará a desentrañar y eliminar los incentivos nocivos ocultos que socavan los objetivos ambientales locales, nacionales y mundiales, con lo que se tienen buenas perspectivas de invertir la tendencia hacia modelos de desarrollo económico más sostenibles.

En el FMAM-6 habrá más oportunidades de invertir en enfoques integrados y programas más grandes que permitan a los países en desarrollo establecer nuevos marcos normativos y reglamentarios. Esto debería asegurar el flujo constante de servicios que prestan los ecosistemas, como en lo que respecta a los planteamientos relativos al capital natural, y crear las condiciones propicias para aumentar la base de energía renovable y promover la eficiencia energética.

Este panel de alto nivel alentará el diálogo abierto acerca del papel cumplido por la legislación respaldada por el FMAM a fin de acelerar e intensificar el cambio para armonizar más las políticas locales y nacionales con el objetivo de proteger el medio ambiente mundial. Concretamente, los panelistas de distintos países reflexionarán sobre: a) los principales ejemplos de los marcos legislativos y reglamentarios eficaces que dan lugar a dicha armonización (por ejemplo, en materia de cambio climático, energía limpia, bosques, REDD+, instrumentos tributarios y pagos de servicios que prestan los ecosistemas); b) ideas

acerca de cómo abordar los incentivos perversos a través de las medidas legislativas (por ejemplo, en las pesquerías y el control de la contaminación, las subvenciones a la energía, los fertilizantes y el riego), y c) la manera en que el apoyo del FMAM puede convertirse en una fuerza motriz más eficaz del cambio inducido por la legislación a varias escalas.

SOSTENIBILIDAD Y RESILIENCIA DE LAS CIUDADES

Descripción

El FMAM experimentará con el programa “ciudades sostenibles” en el próximo ciclo del FMAM-6 (2014-2018) para prestar apoyo a las ciudades a fin de que adopten un planteamiento integrado para abordar la degradación ambiental.

Habida cuenta de que se prevé que casi todo el crecimiento de la población mundial en los próximos dos decenios tendrá lugar en las ciudades del mundo en desarrollo, no puede haber desarrollo sostenible sin hacer frente a los desafíos de la urbanización. Las ciudades tienen la oportunidad de replantear el diseño urbano radicalmente y de incorporar las consideraciones relativas a la sostenibilidad desde el principio. El FMAM-6 tiene lugar en un período fundamental de reflexión mundial y medidas a nivel local.

Las ciudades pueden ser el centro de soluciones integradas, y ofrecer puntos de entrada para la acción rápida. Las ciudades también son centros de crecimiento verde y de generación de soluciones novedosas, ya que la concentración de personas e instituciones permite las economías de escala en el suministro de infraestructura y servicios verdes. Las ciudades ofrecen una plataforma sólida para generar y difundir ideas tecnológicas, científicas y sociales con posibilidades de efectos transformadores.

¿Será el panel una oportunidad para discutir cuáles son ejemplos eficaces de iniciativas urbanas que impulsan varias fuerzas motrices del desarrollo sostenible? ¿Cuáles son los sectores y actividades de alto impacto, por ejemplo, códigos de edificación, alumbrado, transporte, uso y reutilización del agua, etcétera, que podrían focalizarse, y cómo pueden sostenerse y repetirse en otros lugares estos esfuerzos? ¿Cómo puede alentarse la participación del sector privado a fin de promover el crecimiento sostenible, más seguro y con resiliencia en las ciudades? Los aportes de la mesa redonda se considerarán en el futuro diseño del programa “ciudades sostenibles” del FMAM.

VÍNCULO ENTRE LOS RECURSOS HÍDRICOS, LOS ALIMENTOS Y LA ENERGÍA

Descripción

Habida cuenta de que, según las proyecciones, la población del mundo será de más de 9000 millones de personas en 2050, cada vez hay más inquietudes acerca de la disponibilidad, la distribución, el acceso y la sostenibilidad de los recursos hídricos, los alimentos y la energía, y la residencia de ellos frente al cambio climático. Debido a que la seguridad hídrica, alimentaria y energética están relacionadas de muchas maneras, es necesario un planteamiento de "vínculo" para reconocer y abordar las soluciones de compromiso entre los sectores. Esto significa conservar los recursos naturales y los servicios que prestan los ecosistemas conexos que sirven de sustento a todas las dimensiones de la seguridad hídrica, alimentaria y energética. Además, en la actualidad los líderes empresariales reconocen a la inseguridad hídrica como una gran amenaza. La seguridad hídrica se clasifica en tercer lugar entre los "Diez riesgos mundiales muy preocupantes" del informe de riesgos de 2014 del Foro Económico Mundial, seguida inmediatamente por las amenazas debidas a eventos extremos (como las inundaciones, las tormentas y los incendios) y las crisis alimentarias.

En la sexta reposición de su Fondo Fiduciario, el FMAM procura promover el planteamiento de "vínculo" a través de la programación integrada y el apoyo a los países para que logren la coherencia entre las prioridades ambientales y de desarrollo en todos los niveles. El FMAM también hará especial hincapié en la seguridad alimentaria en África al sur del Sahara donde se corre el riesgo de que la degradación del capital natural, incluido el uso insostenible de los acuíferos, socave la sostenibilidad a largo plazo de los recursos hídricos, de tierras y energía que son cruciales para la producción agrícola.

En la mesa redonda se estudiarán los desafíos y las oportunidades de la promoción del planteamiento de "vínculo" y se destacarán los planteamientos eficaces relativos a la intensificación de la cooperación intersectorial y transfronteriza para abordar el vínculo entre la seguridad hídrica, alimentaria y energética; los modelos influyentes y novedosos para abordar los riesgos climáticos de las cadenas de producción y suministro de alimentos, y las asociaciones destinadas a maximizar los beneficios para el medio ambiente mundial a través de un planteamiento de "vínculo".

PRODUCTOS BÁSICOS SOSTENIBLES

Descripción

En la sexta reposición de su Fondo Fiduciario, el FMAM experimentará con un planteamiento nuevo y más integrado para eliminar la deforestación de las cadenas de suministro de los productos básicos principales a nivel mundial.

Se identifica a la expansión de la agricultura como la fuerza motriz de aproximadamente el 80 % de la deforestación en todo el mundo. Los cambios en la cadena de suministro de productos básicos pueden impedir el deterioro irreversible de los recursos naturales, pero se necesitan medidas urgentes. Sería crucial aprovechar la posible sinergia de abordar los principales productos básicos agrícolas a través de un planteamiento combinado. Una amplia selección de interesados deberían unirse para procurar los mejores puntos de entrada para que la producción sostenible de los principales productos básicos deje de ser una operación especializada y de nichos y se convierta en una operación habitual. El nuevo modelo de actividades debe ser aquel en que el aumento de la oferta de los principales productos básicos se haga a través de medios que no conduzcan a la deforestación. La complejidad y extensión de las cadenas de valor de los productos básicos y las oportunidades adicionales de los agentes involucrados en varios productos básicos brindan un escenario amplio y variado para posibles intervenciones.

Sin embargo, ¿qué significa esto en la práctica? Esta mesa redonda es una oportunidad para analizar los aspectos más importantes de la cadena de valor de los principales productos básicos, incluido el suministro de materias primas y las prácticas de producción, las oportunidades de influir en los mayoristas y minoristas, y las perspectivas más alentadoras de reducir el impacto ambiental total. Estos aportes se tendrán en cuenta en el ulterior diseño del planteamiento integrado del FMAM y contribuirán a los principales mensajes de las deliberaciones de la Asamblea del FMAM.

ACUERDOS MULTILATERALES SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y EL MARCO POSTERIOR A 2015: UN PROGRAMA PROSPECTIVO

Descripción

El FMAM, en calidad de mecanismo financiero de varios acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, ocupa un lugar sin igual para promover planteamientos integrados a fin de aplicar eficazmente las orientaciones de los convenios y las convenciones a nivel nacional. Los programas y proyectos integrados promovidos por el FMAM son los principales medios de lograr impactos de alto nivel con los convenios y las convenciones y pueden ser la clave para lograr un cambio transformador en la forma en que encaramos las cuestiones ambientales y de desarrollo.

A medida que avanza el proceso de formulación e implementación de los objetivos de desarrollo sostenible, el FMAM debería examinar cómo pueden aprovecharse sus inversiones y su experiencia en la labor que desarrolla la comunidad mundial para concretar las ambiciones emergentes del marco posterior a 2015.

Esta mesa redonda proporcionará recomendaciones acerca de la manera en que el FMAM, a través de su apoyo a los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, puede fortalecer los vínculos y la pertinencia de dichos acuerdos para lograr un desarrollo sostenible. El panel reflexionará acerca de la manera en que el FMAM puede ayudar a impulsar a los Gobiernos, los convenios y las convenciones y otros interesados a unirse para ayudar a abordar algunos de los desafíos mundiales más difíciles. Las conclusiones y recomendaciones del panel se usarán como orientaciones para el planteamiento del FMAM relativo a las inversiones en el próximo ciclo de cuatro años y serán un aporte a los principales mensajes de la Asamblea del FMAM.