



ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД
ИНВЕСТИРУЕМ В НАШУ ПЛАНЕТУ

ГЭФ и организации гражданского общества: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО



Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ 3

ВВЕДЕНИЕ 5

О ГЭФ
УНИКАЛЬНОСТЬ ПАРТНЕРСТВА С ОГО

ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ И УЧАСТИЕ 7-9

ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ ГЭФ В ОТНОШЕНИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ
ОГО К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЭФ НА УРОВНЕ ПРОЕКТОВ

ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ ГЭФ В ОТНОШЕНИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ
ОГО К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЭФ НА УРОВНЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ПОЛИТИКИ

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ИННОВАЦИОННЫХ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ 10-13

ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ОГО

ТЕНДЕНЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО ПЕРИОДАМ ПОПОЛНЕНИЯ
СРЕДСТВ ГЭФ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВИДАМ ОГО

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО РЕГИОНАМ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УЧРЕЖДЕНИЯМ

СОФИНАНСИРОВАНИЕ

ПУТИ РЕШЕНИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ 14-17

СТРУКТУРА ПМГ

АНАЛИЗ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ ПМГ

ТЕНДЕНЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО ОПЕРАЦИОННЫМ ЭТАПАМ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВИДАМ ОГО – ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ГРАНТОВ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО РЕГИОНАМ

ПРИМЕЧАТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И ОПТИМАЛЬНАЯ ПРАКТИКА 18-23

ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

- Глобальный проект: Фонд партнерского сотрудничества по охране важнейших экосистем
- Глобальный проект: Содействие активизации и повышению эффективности участия гражданского общества в подготовке к осуществлению Стокгольмской конвенции

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

- Региональный проект: Устойчивое рациональное использование внутренних водно-болотных угодий на Юге Африки: обеспечение благосостояния и экосистемный подход
- Региональный проект: Формирование и наращивание потенциала устойчивого развития энергетики на основе возобновляемых энергоисточников в Центральной Америке

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

- Аргентина: Рациональное использование и сохранение биоразнообразия болот Ибера
- Российская Федерация: стойкие токсичные вещества, продовольственная безопасность и коренные народы Севера России

МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ

- Чили: Рациональное использование ресурсов прибрежной зоны в районах проживания общин лафкенче
- Филиппины: Организация рационального использования водосборных бассейнов силами общин и использование водных ресурсов для выработки электроэнергии

ЭФФЕКТИВНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ПРОПАГАНДИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ 24-27

СЕТЬ ГЭФ-НПО

УЧАСТИЕ ОГО В ПРОПАГАНДИРОВАНИИ ПОЛИТИКИ

УЧАСТИЕ ОГО В ПРОВОДИМЫХ ГЭФ ОЦЕНКАХ

КАК ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В ЭТОЙ РАБОТЕ

НАПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА 28-30



Предисловие



Моник Барбю

Исполнительный директор
и Председатель
Глобального экологического
фонда

Действенные партнерские отношения – основа успеха. Поэтому, стремясь эффективнее влиять на положение дел в развивающихся странах мира, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) с момента своего создания выстраивает и укрепляет партнерские отношения с организациями государственного, частного и некоммерческого сектора.

Со временем мы убедились в том, что один из самых прочных альянсов нам удалось создать с организациями гражданского общества (ОГО), чей опыт работы на местах помогает нам установить более прочные контакты с общинами и гражданами, в интересах которых мы работаем.

Поэтому налаживание взаимодействия с ОГО представляет собой один из важнейших этапов реализации любого проекта, финансируемого за счет средств ГЭФ: участие общественности в деятельности ГЭФ – это неотъемлемый аспект сути и смысла существования Фонда. На данный момент мы предоставили гранты на реализацию примерно 13 процентов наших проектов непосредственно ОГО, и это принесло выгоды – как глобального, так и местного масштаба, – послужившие катализатором перемен. В рамках Программы малых грантов (ПМГ) мы оказали поддержку более чем 12 000 небольших проектов в 122 странах-участницах. Благодаря этим совместным усилиям ГЭФ и его партнеров кардинально изменились условия жизни общин и состояние окружающей среды на местах и, в то же время, были достигнуты глобальные выгоды, способствующие соблюдению международных соглашений.

Кроме того, ОГО активно участвуют в обсуждении вопросов, способных определить ход истории. Будучи членами Сети НПО при ГЭФ, они принимают участие в консультациях заинтересованных сторон и высказывают свое мнение на заседаниях Совета ГЭФ. Распространение информации и проведение консультаций в рамках Сети обеспечивает выход на обширную аудиторию членов ОГО во всем мире.

За последние 18 лет партнерство ГЭФ-ОГО добились немалых успехов и накопило ценный опыт, являющийся основой дальнейшего сотрудничества. Продолжая свою работу, мы сохраняем приверженность дальнейшему укреплению взаимодействия с ОГО в интересах повышения результативности и эффективности деятельности ГЭФ.

Одним из шагов в этом направлении является и эта публикация. Мы призываем всех, кому небезразлична деятельность ГЭФ, – представителей государственного, частного и некоммерческого секторов, ознакомиться с этой брошюрой и поделиться с нами рекомендациями относительно того, что необходимо сделать, чтобы ГЭФ и в дальнейшем шел верной дорогой. Сегодня нам как никогда важно способствовать упрочению эффективных партнерств, которые в состоянии обеспечить неуклонное наращивание масштабов охраны природы в условиях строгой экономии бюджетных средств.

A close-up photograph of a group of children. In the foreground, two young girls are smiling. The girl on the left is wearing a light blue shirt with a floral pattern and a beaded necklace. The girl on the right is wearing a red and black patterned sweater and has her hand near her mouth. Other children are visible in the background, slightly out of focus.

Введение



О ГЭФ

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) был учрежден в 1991 году в качестве независимого финансового механизма предоставления развивающимся странам грантов на реализацию проектов, оказывающих благоприятное воздействие на состояние глобальной окружающей среды и способствующих формированию устойчивых источников доходов местного населения. ГЭФ предоставляет гранты на осуществление проектов в следующих областях: биоразнообразие, изменение климата, международные воды, деградация земель, защита озонового слоя и стойкие органические загрязнители.

ГЭФ – это финансовый механизм осуществления международных конвенций о биоразнообразии, изменении климата и стойких органических загрязнителях. ГЭФ также является финансовым механизмом Конвенции по борьбе с опустыниванием и тесно сотрудничает с органами других договоров и соглашений. ГЭФ тесно взаимодействует с Секретариатами Конвенций, учреждениями-исполнителями, организациями-исполнителями, частным сектором и гражданским обществом.

ГЭФ объединяет усилия правительств 181 входящей в него страны и поддерживает партнерские отношения с международными учреждениями, неправительственными организациями, общинами коренного населения и местных жителей, а также с частным сектором, в целях решения глобальных экологических проблем и, в то же время, поддержки национальных инициатив в области устойчивого развития. Всего лишь за 18 лет ГЭФ превратился в эффективно, прозрачно функционирующее учреждение с солидным багажом конкретных результатов. ГЭФ – крупнейший источник финансирования проектов, направленных на улучшение состояния глобальной окружающей среды: он выделил 9,2 млрд. долл. США из собственных средств и привлёк более 40 млрд. долл. США в порядке софинансирования для реализации свыше 2 600 проектов более чем в 165 развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Кроме того, в рамках своей Программы малых грантов (ПМГ) ГЭФ предоставил 12 000 грантов небольшого размера непосредственно неправительственным и общинным организациям.

В состав партнерства ГЭФ входят три Учреждения-исполнителя – Программа развития ООН (ПРООН), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк, а также семь Организаций-исполнителей – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Африканский банк развития (АфБР), Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Межамериканский банк развития (МАБР) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).

Уникальность партнерства с ОГО

С тех пор, как в 1992 году мировые лидеры собрались в Рио-де-Жанейро на конференцию для обсуждения исключительно важной связи между



проблемами окружающей среды и развития, организации гражданского общества (ОГО) признаются ключевыми партнерами в деле достижения целей устойчивого развития. Собственно говоря, один из важнейших принципов, сформулированных в Рио-де-Жанейро, заключается в том, что «вопросы окружающей среды решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан»¹.

ГЭФ с самого начала разделял эти идеи и выстроил уникальные, укреплявшиеся с течением времени партнерские отношения с ОГО. ОГО входят в число ключевых партнеров ГЭФ по многим направлениям – от идентификации и реализации проектов до влияния на систему управления и процесс принятия решений в ГЭФ. В деятельности ГЭФ принимают постоянное и всё более широкое участие самые различные ОГО: неправительственные организации (НПО) местного, национального и международного уровня, общинные группы, организации коренных народов, женские

группы, научно-исследовательские и учебные учреждения, а также частный сектор.

Кроме того, органы Рио-де-Жанейрских конвенций – Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКООНИК) и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КООНБО), финансовым механизмом которых является ГЭФ, также признают важность развития сотрудничества с гражданским обществом и поощрения его участия в достижении целей этих конвенций.

В данной публикации рассматриваются характер и масштабы многообразного участия ОГО в разработке и осуществлении проектов и политики ГЭФ, а также будущие направления дальнейшего укрепления этого уникального партнерства по решению глобальных проблем окружающей среды.

1 Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию (1992 год)



Организации гражданского общества: принципы политики и участие

ГЭФ одним из первых среди международных финансовых учреждений начал активно привлекать ОГО к разработке и осуществлению своих проектов, программ и политики. ОГО участвуют в деятельности ГЭФ несколькими способами, в том числе:

- Получают доступ к средствам ГЭФ для реализации конкретных проектов;
- Участвуют в подготовке и реализации проектов ГЭФ; а также
- Участвуют в процессе принятия ГЭФ политических решений в рамках его Ассамблеи и Совета.

В связи с этим Совет ГЭФ разработал конкретные принципы политики, заложившие основу привлечения ОГО к деятельности ГЭФ на двух различных уровнях – уровне проектов и уровне международной политики.

Принципы политики ГЭФ в отношении привлечения ОГО к своей деятельности на уровне проектов

Основу участия общественности в разработке, осуществлении и оценке проектов ГЭФ заложила утвержденная Советом ГЭФ в апреле 1996 года «Политика в отношении участия общественности в проектах, финансируемых ГЭФ». Участие общественности предполагает три взаимосвязанных и зачастую частично пересекающихся друг с другом процесса: распространение информации, консультации и участие заинтересованных сторон. Эта политика распространяется на проекты и программы, реализуемые во всех тематических областях ГЭФ, обосновывает необходимость участия общественности, устанавливает условия и принципы такого участия, и утверждает оперативную потребность в привлечении заинтересованных сторон в качестве партнеров к разработке, осуществлению и оценке финансируемых ГЭФ мероприятий. Утвердив эту политику, Совет ГЭФ подчеркнул, что, применяя эти принципы, следует делать особый

упор на взаимодействие с местными заинтересованными сторонами и их участие в мероприятиях, а также учитывать национальную и местную специфику. В документе признаётся необходимость разработки стратегий, предусматривающих участие заинтересованных сторон на всех этапах проектного цикла, включая разработку, осуществление, мониторинг и оценку проектов².

Кроме того, в Операционной стратегии ГЭФ³ содержатся десять принципов операционной деятельности и общие указания по достижению максимальных глобальных выгод для окружающей среды в тематических областях ГЭФ. Принцип 7 имеет непосредственное отношение к участию общественности и изложен следующим образом: «Проектами ГЭФ предусматривается проведение полномасштабных консультаций с получателями помощи и затрагиваемыми группами населения, а также, при необходимости, их участие в проектах».

Участие общественности в осуществлении финансируемых ГЭФ проектов обосновывается принципом, согласно которому участие общественности – это одно из существенных условий разработки качественных, устойчивых проектов и, кроме того, повышает их эффективность и воздействие за счет:

- Более заинтересованного участия страны – получателя помощи в достижении результатов проекта и повышения её ответственности за его итоги;
- Учета социально-экономических нужд затронутого населения;
- Выстраивания партнерских отношений между учреждениями – исполнителями проекта и заинтересованными сторонами; а также
- Использования навыков, опыта и знаний, в частности, неправительственных организаций (НПО), общинных и местных групп, а также частного сектора при разработке, осуществлении и оценке мероприятий по проекту.

Кроме того, порядок разработки и реализации проектов ГЭФ соответствует принципам политики и процедурам Учреждений ГЭФ. У Учреждений ГЭФ имеются собственные принципы политики и стратегии, касающиеся привлечения гражданского общества к проектным мероприятиям, которые применяются и к проектам ГЭФ.

Принципы политики ГЭФ в отношении привлечения ОГО к своей деятельности на уровне международной политики

ОГО часто называют «глазами и ушами» ГЭФ на местах. Так, высокую оценку получает участие ОГО – то есть, их вклад

и опыт – в разработке и формировании принципов политики ГЭФ. Совет ГЭФ принял целый ряд инновационных решений по вовлечению ОГО в процесс принятия решений на международном уровне.

Стремясь извлечь пользу из большего разнообразия независимых мнений, опыта и точек зрения, Совет утвердил политику привлечения ОГО к участию в заседаниях Совета. В этом документе признаётся, что ОГО высказывают мнения и комментарии о деятельности ГЭФ, которые могут быть полезны Фонду⁴. Поэтому Совет дал согласие на то, чтобы ИД приглашал представителей ОГО присутствовать на заседаниях Совета или наблюдать за их ходом (исходя из принятой в ГЭФ терминологии, между этими двумя понятиями есть определенная разница: те, кто находится в зале, «присутствуют на заседании», а те, кто смотрит трансляцию заседания по кабельному телевидению, «наблюдают за ходом заседания»). Чтобы в полной мере использовать мнения и вклад ОГО, регулярно – перед каждым заседанием Совета, которое проходит один раз в полгода, – проводятся консультативные встречи ГЭФ и НПО, что даёт ГЭФ, Учреждениям ГЭФ и членам Совета ценную возможность непосредственного общения с ОГО.

Впоследствии, чтобы точнее определить порядок взаимодействия ОГО с Советом во время проходящих дважды в год заседаний Совета, по итогам консультаций с ОГО были выработаны конкретные критерии отбора таких представителей для присутствия на заседаниях Совета или наблюдения за их ходом. Совет утвердил следующие базовые критерии приглашения представителей ОГО для присутствия на заседаниях Совета или наблюдения за их ходом⁵:

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОГО, ДАННОЕ СОВЕТОМ

«ОГО» – это широкое по смыслу понятие, охватывающее различные виды организаций. основополагающий принцип, утвержденный Советом ГЭФ в 1995 году, состоит в том, что ОГО, присутствующие на заседаниях Совета или наблюдающие за их ходом, описываются следующим образом: «некоммерческие организации, миссия, опыт, компетенция и потенциал которых имеют непосредственное отношение к деятельности ГЭФ». К таким организациям относятся: общинные группы, местные, национальные, региональные и международные организации (в том числе сети НПО), занимающиеся вопросами охраны окружающей среды или содействия устойчивому развитию, организации коренного населения, научно-исследовательские учреждения и учебные заведения.

2 GEF Secretariat. 1996. Public Involvement in GEF-financed Projects, Washington, DC

3 GEF, 2004, GEF Operational Strategy, Washington, DC.

4 Technical Note on NGO Relations with the GEF (GEF/C.1/4) – July, 1994 (GEF/C.3/5) - February 1995

- Необходимо, чтобы НПО были аккредитованы при ГЭФ;
- Следует обеспечивать широкое географическое представительство;
- Следует учитывать повестку дня заседания Совета и отбирать организации с соответствующей компетенцией;
- Необходимо, чтобы состав приглашенных отражал широкий спектр мнений и профессионального опыта, а также сбалансированное представительство международных, национальных и местных организаций, а также
- Необходимо учитывать посещение НПО заседаний Совета в прошлом и стремиться обеспечить ротацию приглашаемых НПО.

Уважая независимость ОГО, Совет ГЭФ оставил процесс отбора представителей в компетенции ОГО, сохранив за собой лишь полномочия контроля за соблюдением критериев отбора.

Путевые расходы ограниченного числа представителей ОГО из стран – получателей помощи, связанные с их присутствием на заседаниях Совета, покрываются за счет административного бюджета Секретариата ГЭФ. В свою очередь, представители ОГО, приглашаемые на заседания Совета, несут ответственность за поддержание связи с сообществом ОГО в целом, в том числе за подготовку и распространение отчетов о заседаниях Совета и консультациях с НПО.

В 2008 году Совет подтвердил свою приверженность взаимодействию с ОГО. По итогам более чем десятилетнего взаимодействия с ОГО и их участия в деятельности ГЭФ была отмечена необходимость совершенствования порядка аккредитации ОГО. Совет одобрил замену аккредитации НПО при ГЭФ членством в Сети ГЭФ-НПО⁶ – сети ОГО, аккредитованных при ГЭФ (подробную информацию о Сети ГЭФ-НПО см. в разделе VI). Членство в Сети ГЭФ-НПО представляет собой более гибкий и эффективный механизм аккредитации ОГО при ГЭФ.

5 Совету были представлены критерии отбора НПО для присутствия на заседаниях Совета и наблюдения за их ходом, а также информация о консультациях с НПО

6 Enhancing Civil Society Engagement and Partnership with the GEF (GEF/C.34/9) - November, 2008





Содействие развитию инновационных партнерских отношений

Организации гражданского общества поддерживают партнерские отношения с ГЭФ и получают доступ к его ресурсам для реализации проектов в тематических областях ГЭФ – в сфере биоразнообразия, изменения климата, международных вод, деградации земель и стойких органических загрязнителей. В этом разделе описывается участие ОГО в проектах ГЭФ на международном, региональном и национальном уровнях.

Участие ОГО в финансируемых ГЭФ проектах – неотъемлемый элемент процесса достижения целей ГЭФ. Способствуя своими действиями на местах развитию инновационных партнерских отношений, ГЭФ сумел сформировать и упрочить многочисленные успешные партнерства.

Осуществляя свои проекты и программы, ГЭФ играл и играет роль катализатора, объединяя различные заинтересованные стороны, «формируя связи между общинами, НПО и правительствами, способствуя сотрудничеству, а также совершенствуя взаимопонимание и диалог между организациями местного и национального уровня»⁷. Этого невозможно было бы достичь без активного участия ОГО и взаимодействия с ними. Выгоды от участия ОГО в проектах ГЭФ подчеркивались в ряде отчетов об оценках. Среди этих выгод, в частности, – более заинтересованное участие стран в реализации проектов, надлежащий учет потребностей затронутых общин, более качественные разработка, реализация и оценка проектов, а также содействие наращиванию потенциала НПО и групп гражданского общества.

⁷ Progressing Toward Environmental Results—Third Overall Performance Study of the GEF (OPS 3), 2005

Участвуя в финансируемых ГЭФ проектах, ОГО вносят вклад в их осуществление по целому ряду ключевых направлений – от идентификации проектов, реализации определенных компонентов, софинансирования, обеспечения связи между организациями национального и местного уровня, прямого взаимодействия с получателями помощи посредством информационно-разъяснительной работы и консультаций, обмена специальными знаниями и опытом до участия в мониторинге и оценке.

Анализ проектов, реализуемых ОГО

С 1991 года ГЭФ оказал поддержку реализации более 1 500 проектов⁸ в шести тематических областях его деятельности. В это число входят полномасштабные проекты (ПМП), на реализацию каждого из которых выделяется свыше 1 млн. долл. США из средств ГЭФ, и среднемасштабные проекты (СМП), на которые ГЭФ выделяет до 1 млн. долл. США. В большинстве этих проектов – на различных этапах проектного цикла и реализации проекта – участвуют ОГО. С точки зрения классификации, при проведении этого анализа рассматривались проекты, гранты на реализацию которых предоставлялись непосредственно ОГО: это более наглядно иллюстрирует партнерские отношения между ГЭФ и ОГО в области осуществления проектов⁹.

По состоянию на январь 2010 года ОГО напрямую получили 13 процентов средств грантов ГЭФ на реализацию 236 проектов (включая ПМП и СМП), при этом общая сумма выделенных средств составила 543 млн. долл. США; кроме того, в порядке софинансирования было привлечено свыше 1,5 млрд. долл. США (см. Рисунок 1). Из общего количества проектов 24 процента (57) составили ПМП, на реализацию которых ГЭФ выделил 393 млн. долл. США, а в порядке софинансирования было привлечено 1,2 млрд. долл. США; остальные 76 процентов (179) представляли собой СМП, на осуществление которых было направлено 149 млн. долл. США из средств ГЭФ и привлечено 379 млн. долл. США в виде софинансирования (см. Рисунок 2). Преобладание СМП

может объясняться тем, что внедрение этого механизма в 1996 году существенно ускорило процесс рассмотрения и утверждения таких проектов и, соответственно, намного облегчило прямой доступ к средствам ГЭФ широкому кругу заинтересованных сторон, особенно ОГО.

Тенденции в разбивке по периодам пополнения средств ГЭФ

Хотя ГЭФ всегда добивался активного вовлечения и участия ОГО в реализации проектов, число проектов, гранты на реализацию которых были выделены ОГО в различные периоды пополнения средств, было неодинаковым. В период ГЭФ-1 ОГО были выделены гранты на реализацию трех ПМП. Утвержденный в конце этого периода пополнения средств механизм СМП представлял собой для ОГО идеальную возможность получить прямой доступ к средствам ГЭФ. Только за последний год ГЭФ-1 было утверждено 10 СМП, причем в пяти случаях гранты получили ОГО. В период ГЭФ-2 и ГЭФ-3 число проектов, осуществлявшихся ОГО, поступательно росло: ПМП насчитывалось, соответственно, 13 и 26, а СМП – 85 и 66. В период ГЭФ-4 была утверждена новая концепция распределения средств – Система распределения ресурсов (СРР). В порядок распределения средств ГЭФ были внесены изменения: теперь на тематические области «биоразнообразие» и «изменение климата» каждой стране выделялся фиксированный объем средств, соответственно, проекты необходимо было ранжировать по степени приоритетности. В период ГЭФ-4 происходила адаптация к этим переменам, и ОГО получили гранты на реализацию 15 ПМП и 23 СМП (см. Рисунок 3).

Распределение по видам ОГО

Наиболее важными партнерами были национальные НПО: они отвечали за осуществление 37 процентов проектов ГЭФ (14 ПМП и 76 СМП). Международные НПО отвечали за реализацию 32 процентов проектов (19 ПМП и 58 СМП). Научно-исследовательские учреждения и высшие учебные

РИСУНОК 1. ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ПРОЕКТОВ, РЕАЛИЗУЕМЫХ ОГО, В ПОРТФЕЛЕ ПРОЕКТОВ ГЭФ (1991-2010 ГОДЫ)

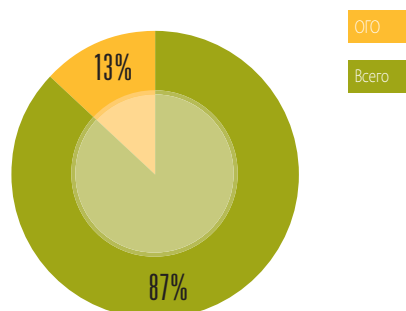
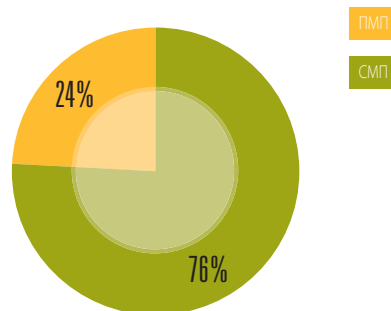


РИСУНОК 2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ, РЕАЛИЗУЕМЫХ ОГО, ПО ВИДАМ



⁸ Проекты, профинансированные за счет средств Тростового фонда ГЭФ.

⁹ Рассматривались те проекты, в которых получателем гранта ГЭФ и, соответственно, ведущей организацией, ответственной за реализацию проекта, была ОГО. Во всех прочих проектах ОГО выступали в качестве субподрядчиков – исполнителей отдельных компонентов проекта.

заведения также осуществляли проекты: международные научно-исследовательские учреждения получили 11 процентов этого портфеля грантов (14 ПМП и 13 СМП), а национальные – семь процентов (3 ПМП и 14 СМП). В качестве партнеров ГЭФ выступали и частные компании: на их долю пришлось пять процентов портфеля проектов (1 ПМП и 11 СМП). Кроме того, четыре процента проектов были совместно реализованы партнерствами в составе ОГО, государственных ведомств и иных заинтересованных сторон (1 ПМП и 4 СМП). Два СМП были осуществлены организациями коренного населения (ОКН) (см. Рисунок 4).

Распределение по тематическим областям

В центре внимания большинства – 71 процента – осуществленных ОГО проектов находились вопросы биоразнообразия (41 ПМП и 126 СМП); за ними следуют мероприятия по смягчению последствий изменения климата, на которые приходится 14 процентов проектов, за которые отвечают ОГО (12 ПМП и 22 СМП). На проекты в области международных вод приходится шесть процентов мероприятий, организованных ОГО (13 СМП); аналогичная доля реализованных проектов носила межтематический характер (3 ПМП и 11 СМП). В 2002 году в число тематических областей ГЭФ были включены деградация земель и стойкие органические загрязнители (СОЗ), после чего представленные ОГО проекты появились и в этих тематических областях: в общей сложности, проблемам деградации земель посвящено три процента реализованных ОГО проектов (1 ПМП и 6 СМП), а один СМП посвящен ликвидации СОЗ.

Распределение по регионам

Наибольшее количество проектов (28 процентов, 14 ПМП и 49 СМП) было осуществлено ОГО в странах Латинской

Америки и Карибского бассейна. За этим регионом следует Азиатско-Тихоокеанский, где реализовано 17 процентов портфеля проектов ОГО (8 ПМП и 33 СМП); 12 процентов проектов ОГО (3 ПМП и 26 СМП) осуществлено в Африке; в регионе Европы и Центральной Азии реализовано семь процентов проектов ОГО (17 СМП). Кроме того, на региональные проекты приходится 21 процент мероприятий, организованных ОГО (22 ПМП и 28 СМП), а на глобальные – 15 процентов (10 ПМП и 26 СМП) (см. Рисунок 6).

Распределение по учреждениям

За исполнение большинства реализованных ОГО проектов – 41 процента (20 ПМП и 78 СМП) – отвечал Всемирный банк. Ключевую роль в развитии партнерских отношений с ОГО в сфере реализации финансируемых ГЭФ проектов играла и ПРООН: на её долю пришлось 33 процента таких проектов (16 ПМП и 61 СМП); за нею следует ЮНЕП с 24 процентами проектов (20 ПМП и 37 СМП). С момента вхождения в число Учреждений ГЭФ в 2002 году исполнение проектов ОГО начали и Организации-исполнители¹⁰: на их долю приходится два процента проектов, гранты на осуществление которых получили ОГО (1 ПМП и 3 СМП) (см. Рисунок 7).

Софинансирование

ОГО также входят в число ключевых партнеров ГЭФ в области привлечения и предоставления средств в порядке софинансирования проектов ГЭФ. На долю денежных и неденежных взносов НПО, получателей помощи, фондов, частного сектора и иных заинтересованных сторон приходится почти 30 процентов совокупного софинансирования портфеля проектов ГЭФ (общий объём софинансирования в 1991-2008 годах составил 10,3 млрд. долл. США¹¹).

РИСУНОК 3. ТЕНДЕНЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО ПЕРИОДАМ ПОПОЛНЕНИЯ СРЕДСТВ ГЭФ

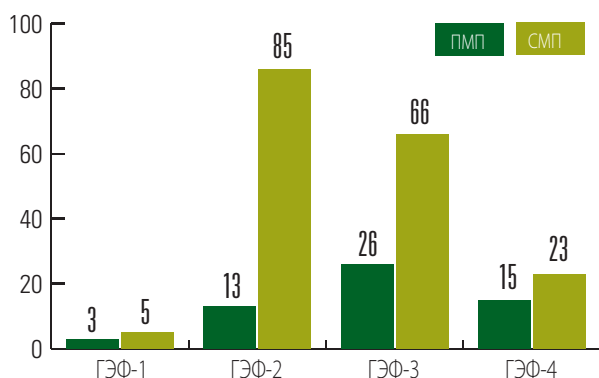
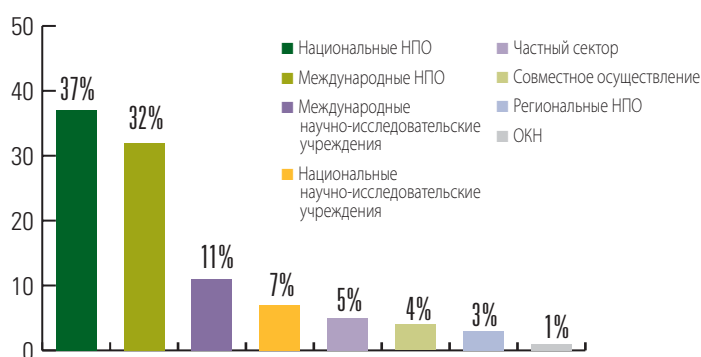


РИСУНОК 4. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВИДАМ ОГО



¹⁰ Данные по Организациям-исполнителям ГЭФ рассматривались в совокупности. К ним относятся Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АфБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Межамериканский банк развития (МАБР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

¹¹ GEF 2008 Annual Report, Washington DC

РИСУНОК 5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ

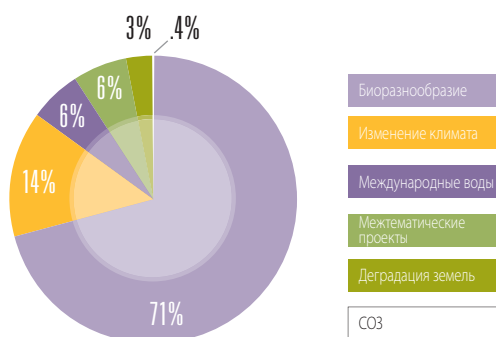


РИСУНОК 6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО РЕГИОНАМ

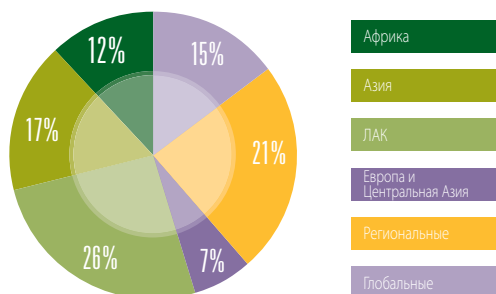
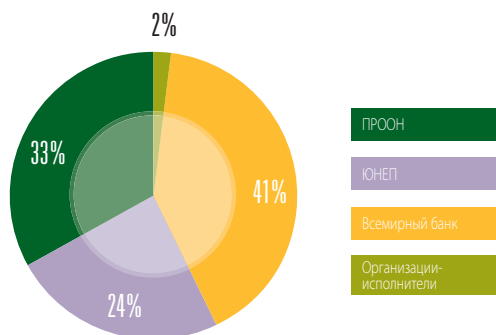


РИСУНОК 7. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УЧРЕЖДЕНИЯМ





Пути решения глобальных проблем на местном окружающей среды уровне

Стратегии, реализуемые на уровне общин, в значительной мере способствуют решению глобальных по окружающей среде проблем. В этом разделе сообщается об участии ОГО в работе, ведущейся на местном уровне в рамках Программы малых грантов ГЭФ.

Решать глобальные проблемы окружающей среды лучше всего тогда, когда в этом участвует местное население, обеспечиваются непосредственные выгоды для общины и её заинтересованное участие. Именно эта концепция лежит в основе Программы малых грантов (ПМГ) ГЭФ.

ПМГ была учреждена в 1992 году и осуществляется на местах; в её рамках оказывается поддержка различным видам ОГО, включая, в частности, общинные организации (ОО), общественные объединения, организации коренного населения, женские организации и неправительственные организации (НПО).

В рамках ПМГ предоставляются гранты в размере до 50 000 долл. США (в среднем – от 20 000 до 35 000 долл. США) непосредственно местным общинам, при том понимании, что, получив эти небольшие средства, члены местных общин смогут осуществить мероприятия, которые существенно изменят условия их жизни и состояние экологии в их общинах, и, в то же время, обеспечат достижение глобальных выгод. Гранты ПМГ предоставляются по пяти тематическим областям – «биоразнообразию», «изменение климата», «международные воды», «деградация земель» и «стойкие органические загрязнители». Приоритетом пользуются проекты, которые:

- Обеспечивают заинтересованное участие общины на всех этапах реализации проекта;
- Осуществляются при ведущей роли местных организаций;
- Предусматривают наращивание потенциала общин;
- Обеспечивают увязку источников доходов с глобальными выгодами для окружающей среды посредством общинных стратегий;

- Учитывают потребности женщин, а также потребности и обычаи коренного населения; а также
- Подкрепляют местные знания научными и техническими ресурсами.

Содействие разработке общинных стратегий, накопление и распространение опыта реализации этих инновационных общинных стратегий, формирование партнерств и сетей заинтересованных сторон, поощрение тиражирования найденных решений – всё это превратило ПМГ в одну из самых успешных корпоративных программ ГЭФ.

Среди важнейших особенностей программы – оказание поддержки мероприятиям, позволяющим согласовать обеспечение устойчивых доходов с глобальными приоритетами ГЭФ; всё более заинтересованное участие общин и местных НПО в реализации проектов как следствие наращивания потенциала и приобретения опыта, а также активное взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, работающими над решением глобальных проблем окружающей среды на местном уровне.

В ходе нескольких независимых оценок особо отмечалось существенное воздействие, которое ПМГ оказала на положение на национальном и местном уровнях, а также большое значение этой программы для развивающихся стран, объясняющееся тем, что она «объединяет поиск решений глобальных, национальных и местных проблем общим подходом к планированию, разработке и реализации проектов, который характеризуется прозрачностью, широким участием заинтересованных сторон и ведущей ролью стран»¹².

Структура ПМГ

ПМГ – это корпоративная программа ГЭФ, реализуемая ПРООН в интересах учреждений ГЭФ.

Децентрализованная структура ПМГ строится на принципах участия, гибкости и прозрачности, что способствует максимально заинтересованному и инициативному участию стран и общин в её реализации. На национальном уровне решения принимаются на основе консенсуса Национальным координационным комитетом (НKK). В этом межотраслевом органе широко представлены ОГО, в том числе неправительственные организации, высшие учебные заведения и научные учреждения, организации

коренного населения; в него также входят сотрудники представительства ПРООН и представители правительства страны. НKK также отвечает за выработку национальной стратегии реализации ПМГ и адаптацию глобальной рамочной стратегии ПМГ к специфике положения в стране.

ОБЩИННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНЯЕМЫМИ РАЙОНАМИ В ЦЕЛЯХ ИХ СОХРАНЕНИЯ

В 2000 году ПМГ в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций выдвинула инициативу под названием «Общинное управление охраняемыми районами в целях их сохранения» (КОМПАКТ). Цель этой программы состоит в том, чтобы существенно повысить эффективность существующих природоохранных программ за счет осуществляемых на уровне общин инициатив по сохранению имеющего мировое значение биоразнообразия.

Оказывая поддержку природоохранным мероприятиям на уровне ландшафтов, программа КОМПАКТ существенно повысила результативность мер по охране биоразнообразия в охваченных ею объектах мирового наследия, биосферных заповедниках, объектах, охраняемых в соответствии с Рамсарской конвенцией, и имеющих мировое значение районах морских коралловых рифов. Ответственность за управление программой КОМПАКТ и её осуществление возложена на ПМГ, которая выделяет на реализацию общинных инициатив небольшие гранты в размере до 50 000 долл. США. Партнером по реализации этой программы является Конвенция ЮНЕСКО о мировом наследии.

Программой КОМПАКТ охвачены, в частности, следующие объекты:

- в Африке – национальный парк Килиманджаро в Танзании, национальный парк Гора Кения в Кении, группа из пяти охраняемых районов на юго-западе Мадагаскара и трансграничный биосферный заповедник Джудж-Джавалинг в Сенегале и Мавритании;
- в Латинской Америке – система заповедников «Белизский барьерный риф» в Белизе и биосферный заповедник Сиан-Каан в Мексике;
- в Карибском бассейне – национальный парк «Морн-Труа-Питон» на Доминике; и
- в Азии – национальный парк «Подземная река Пуэрто-Принсеса» на Филиппинах.

Примерами общинных инициатив, поддержанных в рамках программы КОМПАКТ, могут, в частности, служить проекты создания буферных зон и информационно-разъяснительной работы, развития экотуризма, создания малых ирригационных систем, сохранения традиционных знаний по окружающей среде, развития малой гидроэнергетики и использования возобновляемых энергетических ресурсов, повышения продуктивности агроэкосистем, а также развития различных видов приносящей доход деятельности, например, пчеловодства, органического земледелия и организуемого общинами рыбного промысла.

¹² Third Independent Evaluation of the Global Environment Facility Small Grants Programme, 2002

Связующим звеном между НКК и местными партнерами является Национальный координатор. Общее руководство ПМГ в глобальном масштабе осуществляет Центральная группа по управлению программой (ЦГУП), созданная в структуре отдела ГЭФ центрального аппарата ПРООН.

Анализ портфеля проектов ПМГ

По состоянию на март 2010 года гранты по линии ПМГ были предоставлены на реализацию более чем 12 500 проектов на общую сумму свыше 295 млн. долл. США; кроме того, в порядке софинансирования привлечено 408 млн. долл. США, включая взносы ОГО в натуральной форме в размере 178 млн. долл. США.

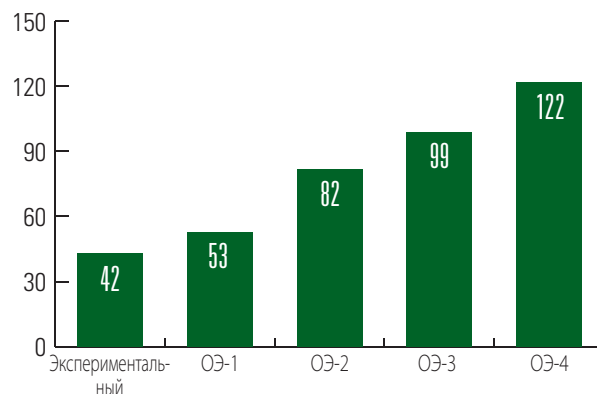
Тенденции в разбивке по оперативным этапам

Участие в ПМГ определяется спросом и заинтересованностью в участии в программе как правительства, так и общин. Успехи, достигнутые общинами и местными организациями, стали движущей силой устойчивого роста масштабов ПМГ с каждым новым оперативным этапом (ОЭ) программы. Со времени её экспериментального этапа (1992-1996 ф.г.) – тогда ПМГ осуществлялась всего лишь в 42 странах – число стран-участниц почти утроилось. Во время ОЭ-1 (1996-1998 ф.г.) в программе участвовали 53 страны; в ходе ОЭ-2 (1999-2004 ф.г.) к ней присоединилось еще 29 стран, и общее число участников достигло 82; в период ОЭ-3 (2005-2007 ф.г.) в ПМГ участвовали 99 стран; а в период ОЭ-4 (2007-2010 ф.г.) совокупное количество стран-участниц составило 122 (см. Рисунок 8).

Распределение по видам ОГО

Работа в рамках ПМГ ведётся исключительно с общинами и местными группами, в том числе с разнообразными организациями. Распределение проектов в портфеле ПМГ по видам получателей грантов показывает, что 63 процента

РИСУНОК 8. ЧИСЛО СТРАН-УЧАСТНИЦ В РАЗБИВКЕ ПО ОЭ



грантов в портфеле ПМГ (7 800 проектов) приходится на НПО, включая местные и национальные организации; 33 процента (4 100 проектов) – на ОО и организации коренного населения; еще 4 процента (560 проектов) – на другие организации, например, высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения (см. Рисунок 9).

Распределение по тематическим областям

Наиболее весомый вклад общины и местные организации внесли посредством ПМГ в работу в тематической области «биоразнообразие», на которую приходится 52 процента портфеля проектов ПМГ (6 906 проектов); далее следуют местные инициативы в области изменения климата – 18 процентов (2 415 проектов). Кроме того, 11 процентов проектов ПМГ (более 1 500 проектов) представляют собой комплекс мероприятий, относящихся к различным тематическим областям, и считаются межтематическими проектами. Осуществлялись и проекты в области международных вод – их доля составила пять процентов

СТРАНЫ-УЧАСТНИЦЫ ПМГ

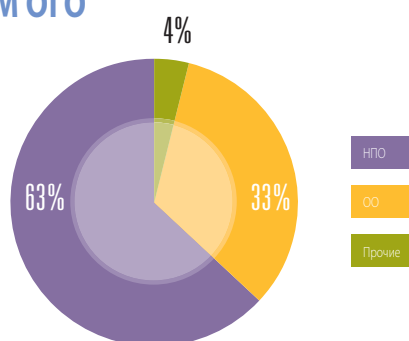
- Африка: Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго (Заир), Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сейшельские Острова, Сенегал, Танзания, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка.
- Азия и Тихоокеанский регион: Афганистан, Бутан, Вануату, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран, Камбоджа, Китай, Лаос, Малайзия, Мальдивские Острова, Микронезия, Монголия, Непал, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Таиланд, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка. Кроме того, существует три субрегиональных программы для стран Океании: первая – для Федеративных Штатов Микронезии, Республики Палау и

Маршалловых Островов; вторая – для Науру, Кирибати, Тонга и Тувалу; третья – для Островов Кука и Ниуэ.

- Арабские государства: Алжир, Египет, Иордания, Йемен, Ливан, Марокко, Палестинская автономия, Сирия, Тунис.
- Европа и СНГ: Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Казахстан, Кыргызская Республика, Македония, Румыния, Словакия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина.
- Латинская Америка и Карибский бассейн: Аргентина, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Гондурас, Доминика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор, Ямайка. Субрегиональная программа для Карибского бассейна охватывает следующие страны: Антигуа и Барбуду, Гренаду, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсию.



РИСУНОК 9. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВИДАМ ОГО



(675 проектов). В 2002 году в число тематических областей ГЭФ были также включены деградация земель и стойкие органические загрязнители (СОЗ), и на долю проектов, реализованных общинами в этих областях, приходится, соответственно, 12 процентов (1 562 проекта) и два процента (242 проекта) портфеля проектов ПМГ (см. Рисунок 10).

Распределение по регионам

Наибольшая доля реализованных проектов (4 043 проекта, или 33 процента) приходится на страны Латинской Америки и Карибского бассейна, за которыми следуют Азиатско-Тихоокеанский и Африканский регионы (соответственно, 3 060 проектов, или 24 процента, и 2 931 проект, или 23 процента). Доля проектов ПМГ, реализованных в Европе и СНГ, а также в арабских государствах, не столь велика, однако существенна (соответственно, 1 636 проектов, или 13 процентов, и 879 проектов, или 7 процентов) (см. Рисунок 11). Эти процентные доли служат лишь выражением определенных тенденций, поскольку в связи с поступательным расширением масштабов ПМГ в некоторых регионах в этой программе участвует больше стран, чем в других.

РИСУНОК 10. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПМГ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ

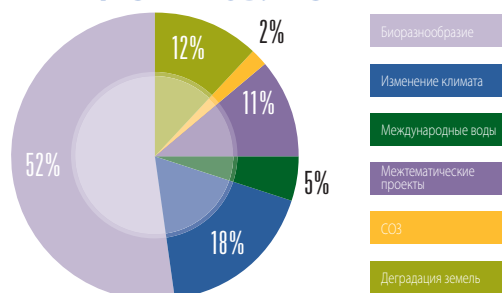
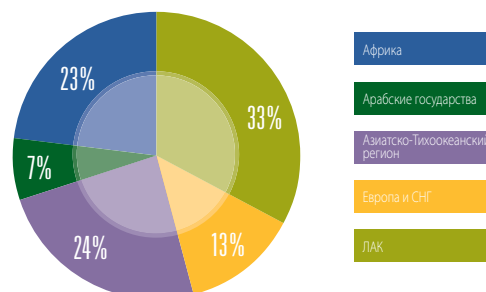


РИСУНОК 11. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПМГ ПО РЕГИОНАМ



С более подробной информацией о ПМГ, а также с полным списком представителей ПМГ на национальном и мировом уровнях можно ознакомиться по адресу: <http://sgp.undp.org>



Примечательные проекты и оптимальная практика

В данном разделе представлен обзор примеров проектов, осуществленных ОГО. Все они были разработаны и реализованы ОГО. Эти проекты наглядно иллюстрируют многообразие партнерских отношений, установленных в тематических областях ГЭФ – в сфере биоразнообразия, изменения климата, международных вод, деградации земель и СОЗ. Эти примеры также отражают соотношение между различными видами проектов, в том числе ПМП, СМП, ПМГ, проектами, осуществленными в различных регионах и силами различных Учреждений ГЭФ.

ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Глобальный проект: Фонд партнерского сотрудничества по охране важнейших экосистем

Тематическая область: Биоразнообразие

ОГО-исполнитель: Международный союз охраны природы (международная НПО)

Вид проекта: ПМП; Учреждение ГЭФ: Всемирный банк; грант ГЭФ: 25 000 000 долл. США; софинансирование: 75 000 000 долл. США; дата утверждения ГЭФ: 2001 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Самые богатые в биологическом отношении и наиболее уязвимые экосистемы мира называют центрами биологического разнообразия. В них сосредоточено около 60 процентов всего многообразия живых организмов. Темпы исчезновения эндемичных видов и природной среды обитания не могут не вызывать тревоги.

Для решения проблемы утраты биоразнообразия в его мировых центрах Международный союз охраны природы создал в рамках данного проекта партнерство под названием «Фонд партнерского сотрудничества по охране важнейших экосистем» (ФПСВЭ). Цель Фонда состоит в оказании неправительственным организациям и иным организациям частного сектора стратегического содействия в защите самых хрупких экосистем мира. Подход к сохранению экосистем, основанный на защите центров биоразнообразия, – это в высшей степени целенаправленная стратегия, сочетающая в себе технический и финансовый потенциал, практические знания, оперативность и гибкость администрирования, а также систему управления знаниями, облегчающую распространение информации. Во главу угла своей деятельности в центрах биоразнообразия ФПСВЭ ставит охрану следующих приоритетных объектов:

- Находящихся под угрозой уничтожения в глобальном масштабе и географически «сконцентрированных» биологических видов;
- Местообитаний, особо важных для продолжения их существования; а также
- Ландшафтов, необходимых для продолжения экологических и эволюционных процессов.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

Создание ФПСВЭ дало ОГО возможность участвовать в сохранении ряда ключевых экосистем мира и извлечь из этого пользу. В соответствии с внедренной в рамках проекта инновационной моделью сохранения биоразнообразия в международном масштабе, ФПСВЭ предоставил более чем 1 500 ОГО гранты на осуществление, в рамках гибкой и маневренной системы мероприятий, разнообразных проектов, направленных на содействие сохранению центров биоразнообразия в 51 стране мира. Практика показала, что предоставляемые ОГО гранты приносят особенно заметный эффект в части расширения охраняемых районов и совершенствования управления ими, развития альтернативных устойчивых источников доходов в продуктивных ландшафтах, экологического образования, наращивания осведомленности и потенциала, а также ускорения развития общин и сокращения бедности.

Начало функционирования ФПСВЭ стало возможным благодаря помощи ГЭФ. Внедренная в рамках проекта модель зарекомендовала себя как успешная и результативная с точки зрения достижения цели сохранения биоразнообразия. В настоящее время ФПСВЭ продолжает функционировать в качестве совместной программы при поддержке Французского агентства развития, Международного союза охраны природы, ГЭФ, правительства Японии, Фонда Джона Д. Макатура и Кэтрин Т. Макатур, а также Всемирного банка.

Глобальный проект: Содействие активизации и повышению эффективности участия гражданского общества в подготовке к осуществлению Стокгольмской конвенции

Тематическая область: стойкие органические загрязнители

ОГО-исполнитель: Фонд гигиены окружающей среды (международная НПО)

Вид проекта: СМП; Учреждение ГЭФ: ЮНЕП; грант ГЭФ: 1 000 000 долл. США; софинансирование: 1 400 000 долл. США; дата утверждения ГЭФ: 2003 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Международное сообщество отреагировало на угрозу со стороны СОЗ, приняв Стокгольмскую конвенцию, целью которой – защитить здоровье людей и окружающую среду путем сокращения масштабов использования СОЗ и их ликвидации. Участие общественности признано неотъемлемой составной частью усилий по решению проблемы СОЗ и выработке адекватных мер по нейтрализации их воздействия на здоровье людей и окружающую среду.

Установив партнерские отношения примерно со 160 НПО и ОО, Фонд гигиены окружающей среды осуществил этот проект в рамках партнерского сотрудничества с Международной сетью по ликвидации СОЗ, поставив своей целью повышение потенциала участия ОГО в мероприятиях, вносящих непосредственный и конкретный вклад в усилия стран по подготовке к осуществлению Стокгольмской конвенции. В свою очередь, наращивание потенциала НПО повысит способность этих стран достичь целей, поставленных Стокгольмской конвенцией.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

Одним из наиболее существенных достижений проекта стало обеспечение устойчивости участия ОГО в решении проблем СОЗ – более 100 ОГО существенно усилили свою способность участвовать в осуществлении Стокгольмской конвенции в своих странах и вносить вклад в этот процесс. Кроме того, более 200 ОГО в 65 странах мира внесли вклад в повышение осведомленности о СОЗ, их источниках и их воздействии на здоровье и окружающую среду посредством публикации информационных и программных документов, касающихся тех или иных стран и/или имеющих к ним непосредственное отношение. Создан веб-сайт (www.ipen.org), служащий глобальной базой данных по проблемам СОЗ для ОГО, правительств, бизнеса и иных заинтересованных

сторон. Проект принёс значимые результаты в части пропаганды эффективной политики, способствовал формированию партнерских отношений между ОГО и правительствами многих стран мира. Многие ОГО участвуют в планировании осуществления конвенции на национальном уровне и вносят существенный вклад в этот процесс. Теперь ОГО и правительственные должностные лица с большей готовностью воспринимают друг друга в качестве союзников, совместно решающих проблему общенационального масштаба.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Региональный проект: Устойчивое рациональное использование внутренних водно-болотных угодий на Юге Африки: обеспечение благосостояния и экосистемный подход

Тематическая область: Деградация земель и целевое повышение потенциала

ОГО-исполнитель: Международный институт по управлению ресурсами пресной воды (научно-исследовательское учреждение)

Вид проекта: СМП; Учреждение ГЭФ: ЮНЕП; грант ГЭФ: 999 000 долл. США; софинансирование: 1 211 000 долл. США; дата утверждения ГЭФ: 2005 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Экосистемы водно-болотных угодий на Юге Африки – это основа существования богатой флоры и фауны, а также источник различных экосистемных благ и услуг. Потенциал использования водных ресурсов небольших внутренних водно-болотных угодий на Юге Африки для маломасштабного сельскохозяйственного производства по-прежнему недостаточно востребован. Хаотичная разработка водно-болотных экосистем и переустройство этих угодий в сельскохозяйственные способны стать серьёзной угрозой для благосостояния общин, которым эти водно-болотные угодья служат источником средств к существованию.

Осуществляя этот проект, цель которого – смягчить деградацию земель в водно-болотных угодьях на Юге Африки, используемых для производства продовольствия, Международный институт по управлению ресурсами пресной воды (МИУРПВ) решает проблему нехватки научных данных, необходимых для разработки программных и оперативных решений, позволяющих реализовать стратегии обеспечения источников доходов на основе экологически обоснованного использования водно-болотных угодий. Чтобы максимально расширить масштабы этого проекта и увеличить отдачу от него, МИУРПВ установил партнерские отношения с ФАО и региональным представительством МСОП на Юге Африки, а также с правительствами, НПО и университетами африканских стран – участниц проекта: Замбии, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбика, Свазиленда, Танзании и Южной Африки.

ДОСТИЖЕНИЯ

Благодаря междисциплинарному подходу проект позволил получить новые данные о водно-болотных угодьях.

Разработан полезный информационный инструментарий, в частности, проведено картографирование водно-болотных угодий, получена подробная информация о районах в разбивке по видам землепользования, проведены оценки сезонного землепользования, гидрологический мониторинг и моделирование. Эти новые данные дополняются результатами других исследований, например, подробного изучения и анализа законодательства о водно-болотных угодьях и действующей в этой сфере политики, а также обследований социально-экономической обстановки и целевых исследований влияния деградации земель на использование водно-болотных угодий, благосостояние населения и ценность этих угодий.

Проект находится в стадии осуществления. Опираясь на новые знания и расширенные возможности, предстоит разработать более совершенную политику и стратегию устойчивого рационального использования водно-болотных угодий.

Региональный проект: Формирование и наращивание потенциала устойчивого развития энергетики на основе возобновляемых энергоисточников в Центральной Америке

Тематическая область: изменение климата

ОГО-исполнитель: Сеть потребителей биомассы – Центральная Америка (национальная НПО)

Вид проекта: СМП; Учреждение ГЭФ: ПРООН; грант ГЭФ: 750 000 долл. США; софинансирование: 3 400 000 долл. США; дата утверждения ГЭФ: 1999 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Хотя окружающая среда и устойчивое развитие входят в число важнейших национальных приоритетов стран Центральной Америки, энергетическая отрасль в этих странах, в основном, не придавала серьезного значения возобновляемым энергоисточникам. Внедрению в регионе альтернативных решений на основе использования возобновляемой энергии, особенно в сельских районах, не имевших доступа к электроэнергии, и на малых рынках мешали препятствия институционального, информационного, финансового и технического характера.

Организация «Сеть потребителей биомассы – Центральная Америка» (СПБ-ЦА) осуществила этот проект в целях формирования и наращивания потенциала реализации устойчивых проектов использования возобновляемых энергоисточников на основе регионального сотрудничества и кооперации внутри стран. В рамках достижения общей цели – сокращения выбросов парниковых газов путем поощрения развития «малой энергетики» на основе возобновляемых ресурсов – был поставлен ряд конкретных задач:

- Расширить доступность основных энергетических услуг для большего числа жителей Центральной Америки, особенно в сельской местности;
- Перевести «малую энергетику» с ископаемого топлива на возобновляемые источники энергии; и
- Начать дискуссию о способах содействия интеграции вопросов охраны глобальной окружающей среды в энергетическую политику стран Центральной Америки.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

С помощью восьми демонстрационных проектов были реализованы поддающиеся воспроизведению экологически устойчивые решения в сфере энергетики, включая гидроэнергетические установки, комбинированное производство тепловой и электрической энергии, и фотоэлектрические установки общей установленной мощностью 9,7 кВт. Все эти демонстрационные проекты были осуществлены в рамках партнерств с местными НПО и ОО, их плодами воспользовались общины в семи странах-участницах, не имеющие доступа к централизованному энергосетям. Был проведен технико-экономический анализ с целью выявления инновационных механизмов финансирования использования возобновляемых энергоисточников.

Кроме того, была существенно повышена осведомленность правительственных должностных лиц о вопросах использования возобновляемых энергоисточников, а также их потенциал в этой сфере. Благодаря этому была достигнута региональная интеграция государственных ведомств, а вопросы использования возобновляемых энергоисточников были включены в энергетическую и экологическую политику на уровне как региона, так и стран-участниц.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Аргентина: Рациональное использование и сохранение биоразнообразия болот Ибера

Тематическая область: биоразнообразие

ОГО-исполнитель: Фонд «Экос» (национальная НПО)

Вид проекта: СМП; Учреждение ГЭФ: ПРООН; грант ГЭФ: 975 000 долл. США; софинансирование: 9 394 125 долл. США; дата утверждения ГЭФ: 2003 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Болота Ибера (в переводе с языка индейцев гуарани «и бера» означает «сияющая вода») – второй по величине болотный комплекс в мире, крупнейший охраняемый район Аргентины. Эта зона внутренних водно-болотных угодий площадью 1,2 млн. га, сформировавшихся благодаря обилию осадков, представляет собой экосистему мирового значения, а также один из важнейших резервуаров пресной воды на континенте. Этот экорегион на северо-востоке Аргентины оставался практически в первозданном состоянии, однако складывавшиеся там условия – в частности, неудовлетворительная организация охраны окружающей среды, неясность структуры землевладения и слабое экономическое развитие – начали ему угрожать.

Поэтому фонд «Экос» разработал и осуществил этот проект в тесном взаимодействии с заинтересованными сторонами и при их всестороннем участии в целях охраны и устойчивого использования имеющего мировое значение биоразнообразия водно-болотных угодий этого экорегиона на северо-востоке Аргентины.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

Важнейшим достижением этого проекта стало принятие регионального плана рационального использования ресурсов экорегиона. Посредством вовлечения местного населения в процесс его разработки через консультации и диалог было в полной мере обеспечено заинтересованное участие в разработке и реализации плана. Особую важность в связи с этим приобрел вопрос уважения культурного наследия жителей Ибера, чья культура теснейшим образом связана с флорой и фауной болот. Кроме того, было подготовлено множество докладов, в том числе о картографировании ландшафтов и ареалов местных видов животных и растений, находящихся под угрозой уничтожения, а также о мероприятиях социально-экономического и производительного характера. На основании этих докладов была разработана стратегия поиска альтернативных источников доходов с особым упором на экотуризм, что позволило обеспечить новые источники доходов и экологически устойчивое использование ресурсов региона. Помимо этого, был внедрен инновационный подход к экологическому образованию и наращиванию потенциала, состоящий в расширении прав и возможностей школьников по участию в природоохранных мероприятиях.

Одним из важнейших факторов, обусловивших успех проекта, было вовлечение местного населения в природоохранные мероприятия. Непосредственно участвуя в решении проблемы, местные жители обеспечили устойчивость мер по сохранению их природного и культурного наследия.

Российская Федерация: стойкие токсичные вещества, продовольственная безопасность и коренные народы Севера России

Тематическая область: международные воды

ОГО-исполнитель: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (организация коренного населения)

Вид проекта: СМП; Учреждение ГЭФ: ЮНЕП; грант ГЭФ: 750 000 долл. США; софинансирование: 2 010 000 долл. США; дата утверждения ГЭФ: 2000 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Здоровью коренного населения Арктики угрожает воздействие стойких токсичных веществ (СТВ). Для СТВ характерна способность к биологической аккумуляции и амплификации в пищевых цепях, особенно морских пищевых цепях, являющихся основой образа жизни коренных народов Арктики. Поэтому уровень воздействия СТВ на коренное население Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации является одним из самых высоких на планете. Предварительные исследования показали, что в российской части Арктики наблюдается весьма высокий фоновый уровень загрязнения окружающей среды СТВ. Однако эти данные были скудными, и во многих районах российской части Арктики такие исследования не проводились.

В целях нейтрализации угрозы здоровью и, в конечном итоге, выживанию коренного населения Ассоциация коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ) реализовала ряд взаимосвязанных инициатив, направленных на снижение загрязнения СТВ окружающей среды в Арктике.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

В рамках партнерства с научно-исследовательскими учреждениями из России и других стран Арктики были проведены обширные исследования с целью получения всестороннего документального подтверждения степени загрязнения окружающей среды СТВ и его воздействия на здоровье людей. В ходе исследований проводились экспертные оценки местных источников загрязнения, расположенных вблизи поселений коренных народов, загрязнения районов расселения коренных народов выбросами из удаленных источников в атмосферу и от речного транспорта, а также воздействия загрязнения на состояние здоровья коренного населения.

В соответствии с международно признанной практикой между исследователями, организациями коренных народов и коренным населением были успешно установлены тесные партнерские отношения и налажено эффективное сотрудничество по разработке мер, направленных на уменьшение риска для здоровья, проистекающего от загрязнения окружающей среды и традиционных источников питания. Кроме того, реализация проекта способствовала упрочению позиций Российской Федерации на международных переговорах по сокращению масштабов использования СТВ. Накопленный опыт также позволил АКМНСС и ДВ РФ принять в этих переговорах активное, полноправное участие. На мероприятиях в рамках Стокгольмской конвенции АКМНСС и ДВ РФ выступала в качестве головной НПО в процессе разработки и осуществления плана действий по ликвидации загрязнения окружающей среды в Арктике.

МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ

Чили: Рациональное использование ресурсов прибрежной зоны в районах проживания общин лафкенче

Тематическая область: биоразнообразие

ОГО-исполнитель: Ассоциация коренного населения «Невен Пу Лафкенче» (организация коренного населения)

Вид проекта: ПМГ; грант ГЭФ: 33 446 долл. США; дата утверждения ПМГ: 2002 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Мапуче – самая крупная индейская народность, проживающая в центральной и южной частях Чили; в общей сложности, мапуче составляют около четырех процентов населения страны. Племя лафкенче – одно из

племен мапуче, проживающее в прибрежных районах и состоящее из восьми общин, – жило в условиях социально-экономических лишений. Находясь в столь неблагоприятных обстоятельствах, эти общины были вынуждены прибегнуть к чрезмерной эксплуатации своих природных ресурсов, что привело к неустойчивости их источников доходов и поставило под вопрос само их существование.

Ассоциация коренного населения «Невен Пу Лафкенче» осуществила этот проект с целью выработки метода рационального использования ресурсов охраняемого района на основе широкого участия населения и с ориентацией на сохранение биоразнообразия посредством проведения культурных мероприятий. В число стратегий достижения этой цели входили активное участие общин, диагностика состояния окружающей среды, а также планирование, осуществление, управление и оценка.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

Семинары по рекультивации земель и лесному хозяйству, а также передачи, транслировавшиеся местной радиостанцией, существенно повысили потенциал общин в области устойчивого рационального использования природных ресурсов, в том числе морских. Кроме того, для налаживания экологически устойчивого производства фруктов, овощей и иных продуктов питания для общин было построено 24 теплицы. Наконец, лафкенче достигли соглашения с органами власти о создании двусторонней переговорной комиссии, что позволит племени активнее лоббировать свои интересы в соответствующих органах власти.

Внедрение устойчивых систем общественного самоуправления, основанных на широком участии, положительно отразилось на благосостоянии этих общин. Местные лидеры усовершенствовали свои управленческие навыки и повысили потенциал ведения переговоров с властями. Содействие, которое оказывалось в ходе проекта проведению религиозных обрядов и мероприятий, позволило возродить культурное наследие лафкенче.

Филиппины: Организация рационального использования водосборного бассейна силами общины и использование водных ресурсов для выработки электроэнергии

Тематическая область: изменение климата

ОГО-исполнители: Группа развития возобновляемых энергоисточников «Ямог» и Ассоциация фермеров Полокона (общинная организация)

Вид проекта: ПМГ; грант ГЭФ: 44 914 долл. США; дата утверждения ПМГ: 1999 ф.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Полокон – небольшой фермерский посёлок примерно из 100 домовладений, расположенный на крайнем юге Филиппин.

Хотя технически этот посёлок входит в третий по величине мегаполис страны – город Давао, городская электросеть заканчивается за 20 километров от Полокона. Единственным источником электроэнергии в посёлке был дизельный электрогенератор, который вскладчину приобрели и использовали несколько проживающих там семей.

Чтобы обеспечить общине доступ к электроэнергии, Группа развития возобновляемых энергоисточников «Ямог» в тесном взаимодействии с Ассоциацией фермеров Полокона осуществила этот проект, направленный на снижение технических, институциональных и информационных препятствий на пути сооружения эксплуатируемых общинами малых гидроэнергетических установок.

ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ

Жители Полокона приняли участие в проектировании, строительстве, эксплуатации и обслуживании малой гидроэнергетической установки мощностью 15 кВт. Доступ к экологически чистой электроэнергии получили около

110 домохозяйств, а также большинство общественных зданий. Одним из ключевых компонентов проекта было наращивание потенциала: жители поселка прошли обучение по вопросам проектирования, строительства, эксплуатации и обслуживания мини-ГЭС. Восстановление и защита водосборного бассейна также потребовали участия общины. Без этого водосборного бассейна площадью 70 гектаров течение реки замедлилось бы, и мини-ГЭС не смогла бы функционировать. Жители поселка уже восстановили в районе водосборного бассейна зеленые насаждения на 25 гектарах из 70.

Заинтересованное участие в проекте приняла вся община. Члены Ассоциации фермеров и Женской группы Полокона учредили Народный энергетический кооператив Полокона, который владеет мини-ГЭС и эксплуатирует её. Доходы от деятельности принадлежащего общине кооператива инвестируются в общинные проекты, способствующие улучшению жизни в поселке.





Эффективное партнерство в целях пропагандирования соответствующей международной политики

Ведя систематическую, активную работу на международном уровне, ОГО действительно участвуют в процессе выработки международной политики ГЭФ. В этом разделе описывается участие ОГО в формировании политики на международном уровне.

Что касается уровня международной политики, то ОГО вносят ощутимый вклад в процесс принятия решений в ГЭФ по следующим направлениям:

- Управление и разработка политики;
- Лоббирование взносов доноров во время переговоров о пополнении средств ГЭФ; а также
- Повышение осведомленности о глобальной проблематике по окружающей среде и информационно-разъяснительная работа по этим вопросам.

Однако самым существенным вкладом ОГО является их активное участие в консультациях ГЭФ-НПО и заседаниях Совета, а также в работе Ассамблей ГЭФ. Этот диалог не имеет аналогов в других многосторонних учреждениях и позволяет вести прямой обмен мнениями между ОГО, ГЭФ, его Учреждениями и членами Совета.

Это взаимодействие даёт ОГО возможность выдвигать конструктивные предложения по вопросам политических и институциональных реформ, направленных на повышение эффективности ГЭФ. ГЭФ активно использует предложения ОГО при разработке своей политики и извлекает из этого немалую пользу.

Сеть ГЭФ-НПО

Сеть ГЭФ-НПО была создана в 1995 году как добровольная сеть ОГО, заинтересованных в участии в консультациях с

НПО и заседаниях Совета, а также в регулярном получении информации о ГЭФ. Этот механизм, обеспечивающий широкое участие ОГО в деятельности ГЭФ, был создан после принятия Советом решения приглашать ОГО на свои заседания.

Сеть ГЭФ-НПО представляет собой партнерство между ГЭФ и теми ОГО, чья деятельность в области охраны окружающей среды и устойчивого развития согласуется с мандатом ГЭФ.

Воздействие сети документально подтверждено рядом оценок, в отчетах о которых подчеркивается, что «ГЭФ стимулировал создание Сети ГЭФ-НПО, служащей как консультативным органом, так и каналом передачи национальным группам гражданского общества информации о политике и программах ГЭФ».

С годами заинтересованность ОГО в выстраивании официального диалога с ГЭФ стремительно возрастала, и в настоящее время активными членами Сети являются более 400 ОГО, вносящих свой вклад в разработку политики и программ ГЭФ, а также в оценку его мероприятий.

Работу Сети ГЭФ-НПО координируют 15 региональных координаторов (РК), три представителя организаций коренного населения (ОКН) и центральный координатор (ЦК). Регионы, на которые делится Сеть, и страны, относящиеся к каждому региону, перечислены в приводимой ниже таблице.

Координаторы, в частности, отвечают за ведение и обновление списка активных членов Сети, регулярную координацию действий с членскими организациями в соответствующем регионе с целью подготовки докладов о конкретных проблемах региона, отбор ОГО для приглашения на заседания Совета, координацию процесса подготовки повестки дня консультативных совещаний и участия в заседаниях Совета, представление членам Сети и другим заинтересованным сторонам информации обо всех соответствующих мероприятиях, имеющих отношение к ГЭФ, включая консультации и заседания Совета, и представление отчетов о таких встречах.

Вследствие растущего спроса со стороны ОГО на информацию и участие в мероприятиях ГЭФ возникла необходимость придать структуре Сети НПО большую четкость и стройность. Задачи Сети, её структура, порядок

СЕТЬ ГЭФ-НПО

Цель: Динамичное гражданское общество, влияющее на политику и действия на всех уровнях в целях охраны глобальной окружающей среды и содействия устойчивому развитию.

Задача: Крепить партнерство между гражданским обществом и ГЭФ, расширяя участие в его деятельности, внося вклад в формирование политики и стимулируя действия.

Регионы Сети ГЭФ-НПО	Географический охват
Юг Африки	Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Южная Африка.
Восточная Африка	Бурунди, Джибути, Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Руанда, Сейшельские Острова, Сомали, Судан, Танзания, Уганда, Эритрея, Эфиопия.
Западная Африка	Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад.
Северная Африка	Алжир, Египет, Ливия, Мавритания, Марокко, Судан и Тунис.
Южная Азия	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан, Шри-Ланка.
Юго-Восточная Азия	Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская НДР, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины.
Северо-Восточная Азия	Китай, Корейская НДР, Монголия, Республика Корея, Япония.
Западная Азия	Иордания, Иран, Йемен, Ливан, Сирия, Турция.
Океания	Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи.
Восточная Европа и Центральная Азия	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.
Центральная Америка	Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Сальвадор.
Южная Америка	Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор.
Карибский бассейн	Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Виргинские Острова, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Куба, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго, Ямайка.
Европа	Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, БЮР Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словацкая Республика, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция, Чешская Республика, Эстония, [Израиль].
Северная Америка	Канада, Соединенные Штаты Америки.
Коренные народы	Страны Африки, Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона.

выборов координаторов и другие вопросы освещаются в *Правилах и регламенте функционирования Сети ГЭФ-НПО и управления ею*¹³. Эти правила и регламент были утверждены в 2008 году по итогам широкомасштабных консультаций с членами Сети.

Участие ОГО в пропагандировании политики

Совет ГЭФ собирается на свои заседания дважды в год; он обсуждает вопросы политики Фонда, принимает по ним решения, а также рассматривает и утверждает проекты. До официального заседания с участием представителей правительств стран-членов ГЭФ проводится консультативное совещание ГЭФ-НПО. Это консультативное совещание совместно организуют Сеть и Секретариат ГЭФ. Через посредство РК и представителей ОКН, а также при содействии ЦК, ОГО готовятся к диалогу с Секретариатом ГЭФ и Учреждениями, а также с членами Совета. Во время консультативных совещаний ОГО высказывают свою озабоченность теми или иными принципами политики или проектами, свои замечания по ним, свою позицию по существу вопросов, включенных в повестку дня заседаний Совета. Эти выступления и дискуссии – не просто обмен мнениями и замечаниями. Высказывая свою озабоченность в ходе консультаций, ОГО смогли добиться внесения ряда существенных изменений в принципы политики ГЭФ. Примером может служить дискуссия, завершившаяся принятием решения о внедрении СМП. Представление проведенных ОГО целевых исследований позволяет также рассмотреть в ходе этих консультаций положительные и отрицательные аспекты реализации проектов ГЭФ. Это даёт ОГО возможность обмениваться опытом осуществления проектов совместно с различными партнерами ГЭФ. Кроме того, во время заседаний Совета ОГО имеют возможность контактировать с членами Совета и официально выступать перед участниками заседания.

Еще одна важная возможность участия ОГО в мероприятиях ГЭФ – это Ассамблея ГЭФ, проводимая один раз в три-четыре года; сроки её проведения совпадают с началом очередного периода пополнения средств ГЭФ. На Ассамблею прибывают представители всех стран-членов ГЭФ; они анализируют общие принципы политики ГЭФ, его операционную деятельность и утверждают основы политики Фонда на предстоящий период пополнения средств. Кроме того, Ассамблея – это возможность организовать диалог на высоком уровне об основных проблемах, стоящих перед ГЭФ, и путях решения этих проблем, о повышении осведомленности и четкости понимания ключевых глобальных проблем окружающей среды, а также о более заинтересованном участии всех членов ГЭФ в его деятельности.

Участие ОГО в проводимых ГЭФ оценках

Независимое Управление оценки ГЭФ оценивает качество работы ГЭФ и его достижения в разбивке по тематическим областям, учреждениям и странам. Одним из важнейших

элементов многих таких оценок является участие ОГО. Оно начинается на подготовительном этапе: на веб-сайте Управления публикуются концептуальные документы и проекты технических заданий, сопровождаемые предложением высказывать замечания и предложения. При проведении некоторых оценок специально принимаются меры по их согласованию с оценками гражданского общества – от проведения консультативных семинаров до опросов и собеседований. ОГО выдвинули много полезных предложений в связи с такими ключевыми оценками, проводимыми Управлением, как, например, Общий анализ деятельности ГЭФ. Например, в рамках четвертого Общего анализа деятельности ГЭФ с целью учета точки зрения ОГО была организована серия субрегиональных встреч с представителями ОГО, а также электронное анкетирование. В необходимых случаях ОГО высказывают свои замечания по предварительным выводам Управления.

КАК ПОЗИЦИЯ ОГО ВЛИЯЛА НА РЕШЕНИЯ ГЭФ

Утверждение концепции СМП. После того, как Сеть ГЭФ-НПО выразила свою озабоченность, Секретариат ГЭФ учредил в 1995 году Рабочую группу ОГО для изучения путей активизации участия ОГО в проектных мероприятиях ГЭФ, не ограничивающегося присутствием на заседаниях Совета. В результате этого на консультативное совещание и заседание Совета в апреле 1996 года был вынесен документ об активизации стратегического партнерства между ГЭФ и сообществом НПО (GEF/C.7/Inf.8). Одно из включенных в этот документ предложений касалось «ускоренного доступа к ресурсам ГЭФ в случае предоставления грантов среднего размера», чтобы дать Фонду возможность в полной мере использовать потенциал ОГО. Исходя из положительных откликов и комментариев членов Совета, для дальнейшего изучения этого механизма была создана рабочая группа с участием представителей ОГО, Секретариата ГЭФ и Учреждений-исполнителей. Документ под названием «Предложение относительно среднemasштабных проектов» (GEF/C.8/5) был рассмотрен и утвержден Советом в октябре 1996 года. Утверждение механизма СМП открыло для ОГО взаимовыгодный способ сотрудничества с ГЭФ.

Участие в совещаниях по вопросу о пополнении средств. ГЭФ получает финансовые средства от стран-доноров. Каждые четыре года доноры проводят совещания, на которых анализируют достигнутое и полученную отдачу, и резервируют средства на очередной период. Ранее в этих совещаниях участвовали только представители стран-доноров. По итогам согласованной разъяснительной работы, проведенной ОГО из групп стран-доноров и стран – получателей помощи, в июне 2009 года страны-доноры дали согласие на то, чтобы Сеть ГЭФ-НПО отобрала представителей ОГО для участия в обсуждении вопроса пополнения средств в качестве наблюдателей. Это – эпохальное событие для ОГО, поскольку никакие иные международные финансовые учреждения не допускают ОГО на совещания доноров.

13 С более подробной информацией, а также со всеми вышеупомянутыми докладами можно ознакомиться на веб-сайте Управления оценки ГЭФ: www.gefeo.org.



Некоторые из проводимых Управлением оценок имеют прямое отношение к характеру взаимодействия ГЭФ с ОГО. Так, роль и участие ОГО имеют большое значение для оценки портфеля проектов ГЭФ в стране. В ходе проведенного в 2005 году изучения местных выгод подчеркивалась важность более четкого указания в применяемых ГЭФ методиках на взаимосвязь между экологией и развитием, в частности, между бедностью и рациональным природопользованием. Неспособность учесть эту взаимосвязь понизила эффективность деятельности ГЭФ по достижению его глобальных целей по охране окружающей среды, поскольку бедные слои населения зачастую лишены какой бы то ни было альтернативы нерациональному использованию природных ресурсов. Кроме того, в 2007 году Управление оценки ГЭФ и ПРООН провели совместную оценку Программы малых грантов (ПМГ), в ходе которой оценили актуальность результатов ПМГ для ГЭФ, национальных и природоохранных приоритетов, результативность ПМГ с точки зрения достижения глобальных выгод для окружающей среды и эффективность привлечения общинных организаций и организаций гражданского общества к реализации проектов ПМГ.


С более подробной информацией, а также со всеми вышеупомянутыми докладами можно ознакомиться на веб-сайте Управления оценки ГЭФ: www.gefeo.org.

Как принять участие в этой работе

Вступив в сеть ГЭФ-НПО, ОГО могут участвовать в консультациях между ГЭФ и НПО, в заседаниях Совета и в работе Ассамблеи ГЭФ. Кроме того, члены ОГО регулярно получают информацию о принципах политики и мероприятиях ГЭФ и Сети, в частности, о возможностях получения финансирования и наращивания потенциала, предстоящих совещаниях и мероприятиях, а также отчеты ОГО о заседаниях Совета. Через координаторов члены

ОГО могут делиться своими соображениями и опытом в процессе определения приоритетных направлений оказания ГЭФ помощи странам, а также выражать озабоченность относительно любых аспектов политики ГЭФ, его процедур или осуществления его проектов. Принадлежность к Сети также даёт ОГО возможность устанавливать контакты с другими членами Сети в целях обмена опытом. ОГО, занимающиеся вопросами, относящимися к компетенции ГЭФ, могут запрашивать информацию о возможностях и критериях членства.

Более подробные сведения, в том числе список координаторов и членов Сети, можно найти в разделе веб-сайта ГЭФ, посвященном ОГО (www.thegef.org/gef/CSO), и на веб-сайте Сети ГЭФ-НПО (www.gefngo.org), либо запросить, обратившись по адресу электронной почты: gefcivilsociety@thegef.org.

A photograph of a crowd of people at an outdoor event. In the foreground, a young girl with light brown hair and a white shirt looks directly at the camera. To her left, a woman with dark hair and a blue and white striped sweater looks off to the side. In the background, another woman with brown hair and sunglasses looks upwards. Several people have apples balanced on their heads. The scene is set outdoors with trees and buildings in the background.

Направления будущего сотрудничества



Вклад ОГО в деятельность ГЭФ чрезвычайно важен для Фонда – в интересах как повышения результативности его проектов, так и отражения профессионального опыта и мнений ОГО в принципах политики ГЭФ. Направления будущего сотрудничества включают способы дальнейшего совершенствования успешного партнерства, которое ГЭФ наладил с ОГО.

Осуществляя свои проекты и реализуя свою политику, ГЭФ способствовал формированию инновационных партнерских отношений и взаимодействия между правительствами, ОГО, заинтересованными сторонами и общинами. Самые разные ОГО – от международных НПО на мировом уровне до ОО на местном уровне – вносят весомый вклад в успех деятельности ГЭФ в целом.

Опираясь на накопленный опыт, ГЭФ намерен расширять своё взаимодействие с ОГО в период ГЭФ-5 в целях повышения его результативности и эффективности.

Система распределения ресурсов, переименованная в Систему прозрачного распределения ресурсов¹⁴ (СПРР), открывает перед правительствами стран – получателей помощи возможности сотрудничества с ОГО, особенно в сфере планирования распределения ресурсов ГЭФ на национальном уровне. Национальные координационные комитеты зарекомендовали себя как ценный механизм реализации национального процесса планирования в части ранжирования проектов ГЭФ по степени приоритетности. Правительства имеют возможность в полной мере воспользоваться преимуществами взаимодействия с представительной группой заинтересованных сторон, включая ОГО, в рамках консультаций о стратегическом определении приоритетов в использовании ресурсов ГЭФ. В свою очередь, эти консультации обеспечат более заинтересованное участие страны в реализации проектов. Кроме того, продолжение активного участия ОГО в проектах ГЭФ будет приносить проектам новые выгоды, учитывая очевидные сравнительные преимущества ОГО, в том числе затратноэффективность осуществляемых ими мероприятий, установление взаимосвязей между глобальным, национальным и местным уровнями, и обеспечение устойчивости и долгосрочного воздействия результатов проекта.

В период ГЭФ-5 продолжится расширение масштабов ПМГ. В течение этого периода пополнения к программе присоединятся еще тринадцать стран, что даст возможность расширить права и возможности ОГО в 135 странах-участницах по охране глобальной окружающей среды путем

14 Совет одобрил предложение Секретариата о переименовании СРР в Систему прозрачного распределения ресурсов (СПРР) в июне 2009 года. Подробнее см. документ «Revised Scenarios and Operations for a System for Transparent Allocation of Resources in GEF-5» (GEF/C.35/4.Rev.1, May 29, 2009)

мероприятий на уровне общин. Кроме того, в период ГЭФ-5 страны, достигшие определенной степени зрелости и накопившие опыт, будут переведены на новый уровень¹⁵, предполагающий большую независимость и более широкие обязанности. В этих странах эффективно функционирующий механизм ПМГ будет усилен за счет дополнительных источников финансирования, что позволит расширить его масштаб и повысить действенность. Опираясь на накопленный опыт достижения глобальных выгод за счет мероприятий на уровне местных общин, такие страны смогут оказывать помощь и реализации новых страновых программ в области обучения и наращивания потенциала, особенно в части тиражирования, масштабирования проектов и всестороннего учета проблематики по окружающей среде.

Привлечение ОГО к процессу принятия решений в ГЭФ было и остаётся одним из стратегических приоритетов Фонда. Этот диалог способствовал расширению и углублению участия

ОГО в усилиях международного сообщества по охране окружающей среды. Инновационные меры по вовлечению ОГО в процесс принятия решений в ГЭФ доказали свою эффективность в части создания двунаправленного информационного канала между ОГО, с одной стороны, и ГЭФ, его Учреждениями и Советом – с другой. Сеть ГЭФ-НПО вносит ценный вклад и отражает независимую точку зрения, что помогает ГЭФ сохранять и усиливать свое воздействие на ситуацию на местах. В период ГЭФ-5 будут изучены способы дальнейшего развития партнерства между ГЭФ и ОГО, причем, как ожидается, результатом этого процесса станет разработка проекта стратегии взаимодействия ГЭФ и ОГО. Этот процесс будет основываться на тесном сотрудничестве и консультациях с Сетью ГЭФ-НПО и другими заинтересованными сторонами, а одним из его направлений станет пересмотр принципов политики и программ привлечения ОГО к работе с ГЭФ.

15 Small Grants Programme: Execution Arrangements and Upgrading Policy for GEF-5 (GEF/C.36/4, November, 2009)



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АФБР	Африканский банк развития
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
МАБР	Межамериканский банк развития
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НКК	Национальный координационный комитет
НПО	неправительственная организация
ОГО	организация гражданского общества
ОКН	организации коренного населения
ОО	общинная организация
ОЭ	оперативный этап
ПМГ	Программа малых грантов
ПМП	полномасштабный проект
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СМП	среднемасштабный проект
СПРР	Система прозрачного распределения ресурсов
СРР	Система распределения ресурсов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦГУП	Центральная группа по управлению программой
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию



ФОТОГРАФИИ ПРЕДОСТАВИЛИ:

Обложка: Геннадий Ратушенко
Вторая сторона обложки:
«Шаттерсток»

Страница 2: Стюарт Чейп
Страница 4: Курт Карнемарк
Страница 6: Факрул Ислам
Страница 7: Томас Сеннетт
Страница 9: Курт Карнемарк
Страница 10: Курт Карнемарк
Страница 13: Симона Д. Маккурти

Страница 14: Чан Тхи Хоа
Страница 17: Прабхджот Содхи
Страница 18: Курт Карнемарк
Страница 23: Курт Карнемарк
Страница 24: Бюньяд Динч
Страница 27: Златко Самарджиев
Страница 28: Симона Д. Маккурти
Страница 31: Курт Карнемарк
Третья сторона обложки: Фред
Кихара

TOGETHER WE CAN
TACKLE

CLIMATE CHANGE



Дата выпуска: май 2010 года

Верстка: Патриция Хорд. Компания «Grafik Design»

Печать: Компания «Professional Graphics Printing Co.»

www.theGEF.org



ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД
ИНВЕСТИРУЕМ В НАШУ ПЛАНЕТУ