



Глобальный экологический фонд
Инвестиции в нашу планету

Глобальный экологический фонд

НОВЫЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ НОВЫХ ВЫЗОВОВ







Мы рады принять у себя семью ГЭФ, которая проводит в Мексике свою пятую Ассамблею, также знаменующую собой начало нового цикла финансирования, который позволит этой организации продолжить выполнение своей миссии борца за сохранение глобальной

окружающей среды. Мы решительно поддерживаем цели обновленного ГЭФ, о чем свидетельствует проведение у нас этого знаменательного события и не имеющее прецедента увеличение вдвое нашего финансового участия, объявленного на следующие четыре года.

Достижение устойчивого зеленого роста, уверенно опирающегося на инфраструктуру, основанную на чистой энергетике, транспорт с низким уровнем выбросов углерода, энергоэффективные отрасли промышленности, продуманное управление земельными и морскими ресурсами, а также «климатически разумное» сельское хозяйство, является ключевым фактором, определяющим развитие стран с формирующейся рыночной экономикой. Эта цель должна подкрепляться политико-экономическими условиями, привлекательными для частных инвестиций. И чтобы создать стимулы для инвестиций частного сектора, государственный сектор должен обеспечить соответствие рисков и выгод от зеленых инвестиций рискам и выгодам от других инвестиций, поощрять инновации и смягчать возможные негативные экономические последствия в течение переходного периода.

Приветствуя вас в Канкуне на пятой Ассамблее ГЭФ, я выражаю большую надежду на то, что возможности и проблемы в области охраны глобальной окружающей среды будут обсуждены подробно и будут выработаны твердые планы действий.

Луис Видегарай Касо

Министр финансов и государственного кредита Мексики



Глобальная окружающая среда сталкивается с новыми и все более сложными проблемами, и Глобальный экологический фонд обладает уникальными возможностями для их решения. Мы собираемся в Мексике, чтобы представить нашу новую стратегию, призванную еще

более усилить центральную роль ГЭФ на международной экологической арене, и совместно с государствами-членами ГЭФ, собравшимися здесь, пропагандировать и выполнять нашу миссию борца за сохранение глобальной окружающей среды. Я поздравляю правительство Мексики, которое взяло на себя ведущую роль в этой важнейшей деятельности и приняло у себя эту историческую, как мы надеемся, Ассамблею ГЭФ. Своим участием Мексика подает пример как странам-получателям помощи, так и странам-донорам, чтобы они играли более активную роль в будущем ГЭФ и достижении стоящих перед нами целей, направляя средства на решение самых неотложных проблем, угрожающих здоровью глобальной окружающей среды.

Эта публикация и результаты многочисленных дискуссий, которые пройдут в рамках этой пятой Ассамблеи ГЭФ, продемонстрируют, что семья ГЭФ готова поднять свои коллективные усилия на новый уровень.

Мы с гордостью представляем новое видение и стратегии ГЭФ в качестве важного шага на пути к цели устойчивого использования экосистем и ресурсов, от которых зависит вся жизнь на планете. Приверженность наших стран-членов этим целям дает нам отличный шанс на успех.

Наоко Ишии

*Исполнительный директор и Председатель,
Глобальный экологический фонд*



Глобальная экология на перепутье

Мы подошли к важнейшему поворотному моменту в истории нашей планеты, поскольку негативные изменения в состоянии глобальной окружающей среды грозят превысить планетарные рамки и способности восстановления экосистем нашей Земли. В крахе рыболовства, вымирании видов и потере пахотных земель мы видим приближающуюся точку невозврата в ряде ключевых экологических областей. Очень важно, что Глобальный экологический фонд (ГЭФ) помогает обратить вспять эти негативные тенденции, поддерживая инновационные и трансформационные проекты и программы, которые могут обеспечить масштабные экологические выгоды на глобальном уровне. Именно этим обусловлено наше внимание к новым и комплексным подходам, которые предлагают целостное решение экологических проблем с достаточно большими ресурсами

и крепкими партнерствами, позволяющими браться за масштабные задачи. Поочередное переключение внимания с одного экологического кризиса на другой не работает. Нам необходимо распознавать ранние признаки намечающихся кризисов и понимать причины их разрастания.

ГЭФ вполне способен играть инициативную роль в выработке нового активного подхода к экологическим угрозам и достижению целей устойчивого развития. Это будет достигнуто благодаря руководящим указаниям, содержащимся в нашей стратегии ГЭФ 2020, и четырехлетней программе ГЭФ-6, реализация которой только начинается, а также благодаря активной поддержке со стороны наших 183 стран-членов, которые собрались в Канкуне в мае 2014 года на Ассамблею ГЭФ.

ГЭФ 2020: концепция глобальных экологических выгод

Реализация стратегии ГЭФ 2020 зависит от смелых, эффективных инвестиций и инновационных межотраслевых проектов и программ, направленных не на *симптомы*, а на *причины* деградации окружающей среды, и осуществляемых в партнерстве с заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов. Наша работа не ограничивается лишь охраной окружающей среды. Помогая решать глобальные экологические проблемы, мы фактически обеспечиваем наше собственное будущее, защищая и приумножая природный капитал, необходимый для нашего благополучия и реализации наших чаяний в отношении

устойчивого экономического роста. В этом контексте

ГЭФ содействует обеспечению устойчивого

использования экосистем и ресурсов, от

которых зависит жизнь. Исходная посылка,

отраженная в учредительных документах

ГЭФ, состоит в том, что сохранение

окружающей

среды является

необходимым

условием для

устойчивого

развития.

Грандиозность стоящей перед нами задачи требует новых подходов и стратегий, реализуемых совместно многочисленными учреждениями. Располагая уникальными возможностями благодаря своему месту в глобальной архитектуре финансирования экологической деятельности, ГЭФ готов играть важную роль не только путем предоставления финансирования, но и за счет мобилизации ключевых партнеров и поощрения более значительных инвестиций в охрану окружающей среды со стороны других структур государственного и частного секторов. Согласно стратегии ГЭФ 2020 наша миссия заключается в том, чтобы бороться за сохранение глобальной окружающей среды, поддерживая трансформационные изменения и добиваясь эффекта масштаба. Для достижения этой цели ГЭФ будет создавать партнерства и поддерживать коалиции, которые объединят заинтересованные стороны для поиска решений, призванных устранить причины появления сложных экологических проблем. Наш подход будет направлен на реализацию экономически эффективной, инновационной и масштабируемой деятельности – проектов, которые охватывают или могут охватывать множество стран и регионов и стимулируют преобразования на уровне политики, рынка или поведения.

Нагрузка на окружающую среду не ослабевает

Силы, предопределяющие глобальную деградацию окружающей среды, со временем не ослабевают. В частности, в ближайшие десятилетия три социально-экономические тенденции – рост населения, глобального среднего класса и урбанизации – усилят и без того опасные нагрузки на экосистемы Земли.

Согласно прогнозам, население планеты, выросшее с менее 4 миллиардов в 1970 году до чуть более 7 миллиардов в 2012 году, к 2050 году превысит 9 миллиардов, причем почти половина этого прироста придется на страны Африки к югу от Сахары. Сочетание роста населения, недоедания и низкого качества почвы создаст дополнительное давление в пользу передачи природных ландшафтов под сельскохозяйственное использование, увеличив нагрузку на запасы пресной воды и сократив необходимую для биоразнообразия среду обитания. Во всем мире с ростом мировой экономики будет, как ожидается, расти средний класс, и к 2030 году еще 5 миллиардов человек войдут в категорию лиц с ежедневным

потреблением в диапазоне 10–100 долл. США. Две трети этого прироста придется на Азию. Этот рост среднего класса приведет к увеличению спроса на энергоносители, продукты питания, здания и транспорт. Эти тенденции угрожают ускорить изменение климата, потерю биоразнообразия, деградацию земель, химическое загрязнение, деградацию международных водоемов и обезлесение. Большая часть прироста населения будет сосредоточена в городских районах, особенно вдоль береговых линий мира. Следовательно, городские районы, на которые приходится 90 процентов валового внутреннего продукта мира, являются источником большей части загрязнения в мире; например, более 70 процентов глобальных выбросов парниковых газов приходится на городские районы. Урбанизация вполне может предоставить возможность добиться значительной глобальной экономической выгоды благодаря более продуманному, устойчивому градостроительству, более энергоэффективным зданиям и более чистым видам транспорта.



Достижение масштабных результатов

Тенденции к ухудшению ситуации в многочисленных и взаимосвязанных экологических областях подчеркивают важность достижения масштабных результатов. ГЭФ продемонстрировал успешный опыт прямого сокращения деградации окружающей среды. Проблема заключается не столько в достижении положительных результатов в рамках конкретного проекта, сколько в обеспечении масштабирования этих результатов для получения глобальных экологических выгод. Ответ заключается в том, чтобы устранить барьеры, разделяющие, а иногда и изолирующие различные экологические предметные области.

Вновь и вновь мы убеждаемся в наличии взаимосвязи между экологическими угрозами. Например, мы можем указать на прямую линейную зависимость между изменением климата, закислением океана, разрушением

коралловых рифов, исчезновением морских видов и ухудшением продовольственной безопасности или же между обезлесением, исчезновением видов, увеличением выбросов CO_2 , деградацией земель и опустыниванием. Разнообразные области ответственности ГЭФ также могут быть связаны между собой в бесчисленных вариантах. Поэтому принимаемые нами меры должны опираться на многие взаимосвязи, которые существуют между различными экологическими областями, составляющими основу мандата ГЭФ. Хотя международная экологическая архитектура включает ряд фондов, как давно существующих, так и новых, ГЭФ располагает уникальными возможностями для поддержки программ, которые связывают несколько категорий проблем, охватываемых экологической повесткой дня. Если мы сможем выработать подходы, которые обеспечат положительные глобальные выгоды в нескольких экологических секторах, мы сможем использовать скудные общественные ресурсы с максимальной отдачей.



Упор на причины деградации окружающей среды

Достижение масштабных результатов зависит от тщательного выбора целей деятельности ГЭФ и наших партнерских организаций. Острота и масштабность проблем и ограниченность имеющихся ресурсов для их решения исключают использование реактивного подхода. Именно поэтому в ГЭФ 2020 сделан упор на причинах деградации окружающей среды. Предотвращение утраты биоразнообразия требует реагирования на ее причины, включая модели производства и потребления, которые нарушают и разрушают среду обитания. Аналогичным образом, сокращение выбросов парниковых газов до уровня, который позволит избежать опасного повышения глобальной температуры, зависит от стратегий, ориентированных на решение таких проблем, как растущий глобальный спрос на энергию и замена энергии, производимой с использованием ископаемого топлива, энергией из возобновляемых источников. Действительно, многие, казалось бы, разрозненные экологические проблемы обусловлены одними и теми же первопричинами, например, неустойчивыми моделями потребления.

Решение проблемы деградации окружающей среды на системном уровне сокращает потребность в последующих мерах по исправлению положения, которые зачастую обходятся гораздо дороже, если вообще возможны. Старинная поговорка «легче болезнь предупредить, чем потом ее лечить» хорошо отражает эту мысль. Большой первоначальный упор на причины позволит ГЭФ обеспечить кумулятивные глобальные экологические выгоды ниже по причинно-следственной цепочке, повысив

тем самым общую действенность принимаемых мер. Подход, ориентированный на причины, также позволит ГЭФ оказывать странам более эффективную помощь в плане согласования глобальных экологических целей с национальными приоритетами социально-экономического развития.

Как указано в ГЭФ 2020, причины деградации окружающей среды обусловлены спросом на товары и услуги и их предложением, что в свою очередь оказывает давление на окружающую среду и непосредственно сказывается на ее состоянии. Прирост населения является тем социально-экономическим явлением, которое вызывает рост спроса на производство продуктов питания. Это увеличение спроса является косвенной экологической причиной необходимости расширения сельскохозяйственного производства и более широкого использования земель для производства продуктов питания, что, в свою очередь, является прямой экологической причиной таких последствий, как утрата естественной среды обитания, сельскохозяйственное загрязнение и выбросы парниковых газов и озоноразрушающих веществ. В результате эта нагрузка на окружающую среду отравляет атмосферу, сокращает биоразнообразие, способствует деградации земель, потребляет ресурсы пресной воды и может сказаться на океанах. Борьба с причинами будет сосредоточена на таких вопросах, как рост спроса на продукты питания, здания и энергию, расширение использования земли для сельского хозяйства, процессы производства продуктов питания, транспорт и технологии, связанные со строительством и производством энергии.



Осуществление программы ГЭФ-6

Весной 2014 года 31 страна-донор обязались выделить 4,43 млрд долл. США на четырехлетний период пополнения ГЭФ-6, начинающийся в июле 2014 года. Рекордный уровень финансирования для поддержки в течение последующих четырех лет усилий развивающихся стран по предотвращению деградации окружающей среды указывает на широкий международный консенсус относительно важности срочного обращения вспять негативных экологических тенденций для обеспечения устойчивого будущего для всех.

За счет этого финансирования в более чем 140 странах будут поддерживаться проекты, призванные охватить широкий спектр угроз глобальной окружающей среде, включая изменение климата, обезлесение, деградацию земель, исчезновение видов и сокращение потока экосистемных услуг, токсичные химические вещества и отходы, а также угрозы для океанов и ресурсов пресной воды. Программа ГЭФ-6 предусматривает выделение большей доли ресурсов странам-получателям с низким уровнем дохода. ГЭФ будет также расширять свое взаимодействие с частным сектором, работу в области обеспечения гендерного равенства, сотрудничество

с организациями гражданского общества, а также делать акцент на результатах и задействовании других источников финансирования в интересах глобальной окружающей среды, стремясь обеспечить более высокие уровни совместного финансирования своих проектов.

В центре деятельности работы ГЭФ продолжают оставаться многосторонние природоохранные конвенции: Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

Совсем недавно к списку конвенций, обслуживаемых ГЭФ, была добавлена новая Минаматская конвенция о ртути. Принятая в октябре 2013 года, Минаматская конвенция ставит своей целью прекращение производства и использования ртути. На сегодняшний день Минаматскую конвенцию подписали почти 100 стран и на ее осуществление были выделены средства в рамках ГЭФ-6.

Экспериментальные программы на основе комплексного подхода

Три новых экспериментальных программы на основе комплексного подхода, осуществление которых предусмотрено ГЭФ-6, направлены на устранение ряда первоочередных причин деградации окружающей среды через уделение особого внимания продовольственной безопасности, урбанизации и обезлесению. В рамках этих программ в странах-получателях будет поддерживаться деятельность, которая может помочь им выполнить обязательства одновременно по нескольким глобальным экологическим конвенциям или в нескольких тематических областях за счет устранения первоочередных причин деградации окружающей среды. Эти экспериментальные программы ориентированы на создание синергии, что обеспечит более значительную и устойчивую позитивную отдачу. Они будут дополнять страновые программы действиями на трансграничном, региональном и глобальном уровнях с использованием широкой партнерской сети ГЭФ для привлечения заинтересованных сторон к решению ключевых приоритетных вопросов.

Комплексный подход в рамках программы «*Содействие устойчивости и жизнестойкости для обеспечения продовольственной безопасности в странах Африки к югу от Сахары*» исходит из того, что важнейшее значение для устойчивого развития имеет совместное решение проблем, связанных с энергией, водой, почвой и продуктами питания.

Программа «*Устойчивое развитие городов*» предлагает прямой путь к обеспечению более высокой отдачи от инвестиций в окружающую среду, поскольку города дают возможность наладить взаимодействие с политиками и заинтересованными сторонами для поиска комплексных решений вопросов водных ресурсов, энергетики, транспорта и других проблем, важных для глобальной окружающей среды. И программа «*Исключение обезлесения из производственно-сбытовых цепочек в сырьевом секторе*» будет работать с частным сектором (производителями), потребителями и другими заинтересованными сторонами над устранением некоторых основных первоочередных причин утраты лесов в развивающихся странах. Красной нитью через эти три экспериментальные программы проходит важность целостного подхода к решению глобальных экологических вопросов в гораздо более широком и сложном контексте проблем развития при участии широкого круга заинтересованных сторон из государственного и частного секторов.



Необходимость быстрого реагирования

В стратегии ГЭФ 2020 подчеркивается необходимость использования целостного и системного подхода к глобальным экологическим тенденциям, но также признается необходимость гибкого и своевременного реагирования на неотложные экологические проблемы по мере их появления. Когда глобально значимые экологические активы в том или ином месте подвергаются серьезной угрозе, эта проблема требует целенаправленного вмешательства. Например, в вопросах биоразнообразия акцент делается на долгосрочных мерах по сокращению первопричин утраты биоразнообразия. Однако в некоторых случаях необходимы немедленные действия, чтобы помочь сохранить биоразнообразие перед лицом критических угроз. В число доступных инструментов входят создание охраняемых территорий, восстановление среды обитания, программы восстановления видов и другие целевые природоохранные мероприятия.


Способность решать неотложные экологические проблемы имеет особое значение в случае борьбы с незаконной торговлей дикими животными и растениями, уголовным деянием, которое достигло кризисных масштабов в странах Африки к югу от Сахары. В качестве прямого ответа на это бедствие ГЭФ-6 предусматривает финансирование борьбы с незаконной торговлей дикими животными и растениями для поддержки усилий по укреплению национального и местного потенциала мониторинга и правоприменения и сокращения потребительского спроса на предметы этой незаконной торговли. Одним из ключевых элементов этой стратегии является повышение осведомленности

о масштабах и последствиях незаконной торговли дикими животными и растениями для биоразнообразия и окружающей среды, источников средств к существованию и здоровья людей, а также о ее связи с организованной преступностью и наличии устойчивых альтернатив.

ГЭФ останется на переднем крае другой неотложной деятельности – международных усилий по укреплению устойчивости стран к изменению климата. В основном через Фонд для наименее развитых стран и Специальный фонд для борьбы с изменением климата в рамках программы адаптации ГЭФ финансирует деятельность в самых бедных и уязвимых странах мира. ГЭФ будет прилагать систематические усилия по реализации инициатив, которые охватывают вопросы адаптации к изменению климата и другие приоритетные направления его деятельности, с тем чтобы реализовать как выгоды от адаптации, так и глобальные экологические выгоды. Например, меры по адаптации могут дать сопутствующие глобальные экологические выгоды благодаря повышению эффективности использования воды в сельском хозяйстве или поощрению основанной на экосистемах адаптации путем устойчивого управления мангровыми лесами в условиях повышения уровня моря и береговой эрозии. В случае эффективной реализации такой комплексный подход позволяет ГЭФ и его странам-членам получать выгоду от сокращения операционных издержек, повышения экономической эффективности процесса осуществления и экономии за счет эффекта масштаба.



Заслуженная репутация, основанная на стратегических партнерствах



Одной из основных причин, по которым ГЭФ удалось получить рекордные 4,43 млрд долл. США в виде обязательств стран-доноров в рамках пополнения ГЭФ-6, был его успешный опыт эффективного распоряжения средствами, выделенными странами-донорами и партнерами по процессу развития. Высокоэффективная и разветвленная сеть агентств ГЭФ, состоящая из учреждений системы ООН, Всемирного банка, региональных банков развития, отдельных организаций гражданского общества, национальных учреждений и региональных структур, является одним из ключевых факторов этого успеха. ГЭФ будет продолжать работать с ОГО,

в том числе организациями коренных народов, в странах-получателях и на международном уровне для накопления знаний, актуальных с точки зрения устранения ключевых причин деградации окружающей среды, и совместно создавать платформы для принятия мер. Кроме того, на основе стратегического партнерства с ключевыми представителями частного сектора ГЭФ может резко расширить свое влияние и добиться масштабной отдачи, а также обеспечить, чтобы частный сектор вкладывал средства и усилия в поиск глобальных экологических решений. Наконец, стратегия ГЭФ 2020 предусматривает сохранение и усиление внимания к гендерной проблематике и расширению прав и возможностей женщин как важного элемента в достижении наших перспективных целей.

Дальнейшие шаги

Все партнерства ГЭФ готовы взяться за реализацию программы работы ГЭФ-6. Нам следует умело распоряжаться имеющимися ресурсами, тщательно направлять наши усилия, получить максимальную отдачу от каждого вложенного доллара, стимулировать инновации для поиска новых подходов к решению давних проблем и создавать коалиции, чьи совместные усилия дадут гораздо большую отдачу, чем усилия их отдельных членов. Мобилизационные и организационные возможности и инновации будут иметь важное значение для создания

критической массы, необходимой для поддержания масштабного воздействия и обращения вспять тревожных тенденций изменения состояния глобальной окружающей среды. Между развитием и окружающей средой не может быть разделительной линии. Здоровые экосистемы имеют важнейшее значение для здоровья людей, наличия продовольственных, энергетических и водных ресурсов и, в конечном счете, для обеспечения устойчивого развития. Наша же задача состоит в обеспечении того, чтобы мы не извлекли этот урок из своего собственного горького опыта.





gef

Глобальный экологический фонд
Инвестиции в нашу планету

www.theGEF.org