



**fmam** FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL  
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

# Fondo para el Medio Ambiente Mundial

**NUEVAS ESTRATEGIAS PARA  
AFRONTAR NUEVOS DESAFÍOS**



FIFTH  
**GEF**  
ASSEMBLY  
MEXICO 2014









México da una cálida bienvenida a la familia del FMAM a su Quinta Asamblea, la cual también inaugura un nuevo ciclo de financiamiento que permitirá al FMAM llevar adelante su misión de defensa del medio ambiente mundial. Respaldamos enérgicamente los objetivos del FMAM,

que ha cobrado nuevo vigor; demuestran nuestro apoyo el hecho de acoger esta reunión trascendental y el compromiso sin precedentes de duplicar nuestra participación financiera en la institución durante los próximos cuatro años.

Creo sin duda alguna que un crecimiento verde sostenible fundado sólidamente en una infraestructura para generación de energía limpia, sistemas de transporte de baja emisión de carbono, industrias de alto rendimiento energético, una gestión racional de los recursos terrestres y marinos, y una agricultura inteligente en relación con el clima determinará la prosperidad de las economías emergentes. Estos objetivos deben sustentarse en marcos normativos y económicos que atraigan inversiones privadas, y, para incentivarlas, el sector público debe ocuparse de que los riesgos y las recompensas de las inversiones “verdes” sean congruentes con los de otras inversiones, promoviendo la innovación y aliviando las posibles consecuencias económicas negativas durante el período de transición.

Al recibir a ustedes en Cancún para la Quinta Asamblea del FMAM, tengo grandes esperanzas de que todas estas cuestiones sean objeto de análisis minuciosos y de que surjan planes de acción concretos.

## **Luis Videgaray Caso**

*Secretario de Hacienda y Crédito Público de México*



El medio ambiente mundial enfrenta nuevos y crecientes desafíos que el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) está en posición privilegiada para afrontar. Nos reunimos en México a fin de dar a conocer nuestra nueva estrategia, con la determinación de intensificar el

protagonismo del FMAM entre los actores internacionales abocados al medio ambiente y de colaborar con las naciones miembros reunidas aquí para impulsar y llevar a la práctica nuestra aspiración de ser promotores del medio ambiente mundial. Felicito al Gobierno de México por liderar tan importante empresa como anfitrión de esta Asamblea del FMAM que, esperamos, será histórica. Con su participación, México se erige en ejemplo, para los países receptores y los países donantes por igual, de compromiso con el futuro del FMAM y con nuestra visión de encauzar financiamiento hacia los problemas más urgentes que amenazan la salud del planeta.

Esta publicación y los resultados de las numerosas deliberaciones que tendrán lugar en esta Quinta Asamblea dejarán en claro que la familia del FMAM está dispuesta a llevar este esfuerzo colectivo a un nuevo plano.

Nos enorgullece presentar la nueva visión y las nuevas estrategias del FMAM, que constituyen un paso importante hacia el uso sostenible de los ecosistemas y los recursos de los que dependen todas las formas de vida. La dedicación de nuestras naciones miembros a esta tarea nos augura grandes probabilidades de éxito.

## **Naoko Ishii**

*Directora ejecutiva y presidenta*

*Fondo para el Medio Ambiente Mundial*







## El medio ambiente mundial en una encrucijada

Nos encontramos en un momento decisivo de la historia de nuestro planeta, en el que las tendencias negativas en la salud del medio ambiente mundial amenazan con trascender los límites planetarios y afectar la capacidad de recuperación de los ecosistemas. El agotamiento de recursos pesqueros, la extinción de especies y la pérdida de tierras cultivables son indicios de que nos estamos acercando a un punto sin retorno en varias esferas ambientales clave. Es crucial que el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) ayude a invertir estas tendencias negativas respaldando proyectos y programas innovadores, que promuevan transformaciones y puedan generar beneficios ambientales a escala mundial. De este objetivo surge nuestro interés en los nuevos métodos integrados que adoptan un enfoque holístico frente a los desafíos ambientales, con alianzas y recursos lo suficientemente

poterosos como para abordar los grandes problemas. Atender una crisis ambiental tras otra no basta para lograr buenos resultados. Debemos comprender los indicios que señalan la gestación de una crisis y entender por qué esta se desarrolla.

El FMAM está muy bien posicionado para cumplir una función catalizadora e impulsar un nuevo enfoque, que ha cobrado vigor, frente a las amenazas para el medio ambiente y el objetivo del desarrollo sostenible. Esta tarea se cumplirá gracias a la orientación proporcionada por la estrategia FMAM 2020 y el programa de cuatro años del sexto período de reposición de los recursos del FMAM (FMAM-6) que acaba de ponerse en marcha, y gracias al firme respaldo de las 183 naciones miembros reunidas en Cancún en mayo de 2014 con ocasión de la Asamblea del FMAM.

# FMAM 2020: Un plan detallado para generar beneficios ambientales de alcance mundial

La estrategia FMAM 2020 depende de la movilización de inversiones audaces y de la ejecución de proyectos y programas multisectoriales innovadores que no estén dirigidos a los síntomas, sino a los factores determinantes de la degradación ambiental, y que se implementen con la colaboración de partes interesadas de los sectores público y privado. Nuestra labor va más allá de la protección del medio ambiente. Al abordar los problemas del medio ambiente mundial, ayudaremos, nada más ni nada menos, a asegurar nuestro propio futuro, protegiendo y reforzando el capital natural imprescindible para nuestro bienestar y nuestras aspiraciones de lograr un crecimiento económico sostenible. En este contexto,

el FMAM contribuye al uso sostenible de los ecosistemas y los recursos de los que depende la vida. La premisa fundamental, reflejada en los documentos fundacionales del FMAM, es que el medio ambiente

es condición esencial para el desarrollo sostenible.

La enormidad de la tarea que enfrentamos exige nuevos enfoques y estrategias, que se deben llevar adelante a través de la colaboración entre numerosas instituciones. Gracias a su posición singular en la arquitectura internacional del financiamiento para el medio ambiente, el FMAM está preparado para desempeñar un papel importante, no solo suministrando fondos, sino también convocando a asociados clave y movilizando una mayor inversión de otros agentes de los sectores público y privado en el medio ambiente.

De acuerdo con la estrategia FMAM 2020, nuestra visión es convertirnos en defensores del medio ambiente mundial, respaldando transformaciones y produciendo impactos en gran escala. Para hacer realidad esta visión, el FMAM creará alianzas y apoyará coaliciones de interesados que contribuyan a abordar y solucionar los factores determinantes de complejos problemas ambientales. Nuestro enfoque se basará en intervenciones novedosas, eficaces en función de los costos y ampliables, es decir, proyectos que se amplíen o puedan ampliarse para beneficiar a múltiples países y regiones, y que estimulen transformaciones en las políticas, los mercados o los comportamientos.



# Las presiones sobre el medio ambiente no cesan

Las fuerzas subyacentes de la degradación del medio ambiente mundial no se atenúan con el tiempo. En las próximas décadas, tres tendencias socioeconómicas en particular —el crecimiento demográfico, el aumento de la clase media en todo el mundo y la urbanización creciente— intensificarán las presiones, ya peligrosas, que sufren los ecosistemas de la Tierra.

Según las proyecciones, la población mundial, que pasó de menos de 4000 millones de personas en 1970 a poco más de 7000 millones en 2012, superará los 9000 millones de habitantes para 2050, y casi la mitad de este incremento se producirá en África al sur del Sahara. El aumento de la población, la desnutrición y la mala calidad de los suelos se combinarán para generar mayores presiones por convertir paisajes naturales en tierras agrícolas, lo que incrementará la demanda de agua dulce y reducirá los hábitats de la biodiversidad. Se prevé que, en el mundo entero, la clase media crecerá junto con la economía, y para 2030 habrá 5000 millones de personas más en la categoría cuyo consumo oscila

entre US\$10 y US\$100 diarios, dos tercios de las cuales vivirán en Asia. El aumento de la clase media irá acompañado del crecimiento de la demanda de energía, alimentos, construcciones y transporte. Estas tendencias amenazan con acelerar el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la degradación de la tierra, la contaminación por productos químicos, la degradación de las masas de aguas internacionales y la deforestación. Gran parte de este crecimiento demográfico se concentrará en las zonas urbanas, particularmente a lo largo de los litorales de todo el mundo. Dado que generan el 90 % del producto interno bruto mundial, las zonas urbanas dan origen a gran parte de la contaminación; por ejemplo, más del 70 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero proviene de ellas. La tendencia a la urbanización también puede llevar aparejada la oportunidad de reportar importantes beneficios económicos mundiales a través de diseños de ciudades más inteligentes y sostenibles, más edificios de alta eficiencia energética y medios de transporte menos contaminantes.





# Lograr resultados a mayor escala

Las tendencias negativas observadas en múltiples esferas ambientales conexas subrayan la importancia de producir efectos a mayor escala. El FMAM es reconocido por reducir directamente la degradación ambiental. No es tan difícil alcanzar resultados positivos en un proyecto en particular, sino hacerlo en una escala que permita generar beneficios ambientales de alcance mundial. La clave consiste en eliminar las divisiones que existen entre las distintas temáticas ambientales y que, en ocasiones, las transforman en compartimentos estancos.

Una y otra vez vemos que las amenazas al medio ambiente están interconectadas. Por ejemplo, podemos establecer una conexión directa entre el cambio climático y la acidificación de los océanos, la degradación de los arrecifes de coral, la pérdida de especies marinas y la disminución

de la seguridad alimentaria, o entre la deforestación y la pérdida de especies, el aumento de las emisiones de CO<sub>2</sub>, la degradación de la tierra y la desertificación. Los variados ámbitos de responsabilidad del FMAM también pueden estar entrelazados de innumerables formas. Por ello, nuestras intervenciones deben sacar partido de los numerosos vínculos existentes entre las distintas esferas ambientales que constituyen el núcleo del mandato del FMAM. Si bien la arquitectura internacional del financiamiento para el medio ambiente comprende varios fondos, tanto antiguos como nuevos, el FMAM se halla en una posición única para respaldar programas que enlacen las múltiples categorías relacionadas con el medio ambiente. Si logramos idear enfoques que generen beneficios de alcance mundial para múltiples sectores ambientales, podremos aprovechar al máximo los escasos recursos públicos.





# Importancia de los factores determinantes de la degradación ambiental

Para obtener resultados a mayor escala es preciso orientar cuidadosamente las intervenciones del FMAM y sus organizaciones asociadas. La urgencia y el alcance de los desafíos y los limitados recursos disponibles para afrontarlos excluyen la posibilidad de actuar solo después de que se desencadenen los problemas. Por este motivo, la estrategia FMAM 2020 se centra en los factores determinantes de la degradación ambiental. Prevenir la pérdida de biodiversidad requiere abordar sus causas subyacentes, incluidas las modalidades de producción y consumo que alteran y destruyen los hábitats. Análogamente, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero hasta un nivel que evite el aumento peligroso de las temperaturas mundiales depende de estrategias que acometan cuestiones tales como la creciente demanda mundial de energía y el movimiento dirigido a reemplazar la producción de energía a partir de combustibles fósiles por formas de energía renovable. A decir verdad, muchos problemas ambientales aparentemente no relacionados entre sí se originan en los mismos factores, como las pautas de consumo no sostenibles.

Abordar la degradación ambiental a nivel sistémico disminuye la necesidad de aplicar medidas correctivas posteriores, lo cual suele ser mucho más caro y, en ocasiones, resulta imposible. El antiguo proverbio “más vale prevenir que curar” expresa bien esta idea. Una mayor atención a los factores que inciden en tal deterioro permitirá al FMAM generar beneficios ambientales de alcance mundial que, en una reacción en cascada, lleguen a eslabones inferiores de la

cadena causal, lo que reforzará el impacto global de las intervenciones. Un enfoque que tenga como eje esos factores también posibilitará al FMAM ayudar a los países a armonizar mejor los objetivos ambientales mundiales con las prioridades de desarrollo socioeconómico nacionales.

Como se señaló en la estrategia FMAM 2020, los factores ambientales surgen de la demanda y la oferta de bienes y servicios, las cuales, a su vez, generan presiones que influyen directamente en el estado del medio ambiente. El crecimiento demográfico sería, entonces, una tendencia socioeconómica que explica el aumento de la demanda de producción alimentaria; esta mayor demanda constituye un factor ambiental que incide indirectamente en la necesidad de incrementar la producción agrícola y en un mayor uso de la tierra para la producción alimentaria, factor directamente determinante de impactos tales como la pérdida de hábitats naturales, la contaminación relacionada con la agricultura y la liberación de gases de efecto invernadero y sustancias que agotan la capa de ozono. Estas presiones ambientales se traducen en el deterioro de la atmósfera, la reducción de la biodiversidad, la degradación de la tierra y el consumo de los recursos de agua dulce, y pueden llegar a afectar los océanos. Las intervenciones dirigidas a factores como los mencionados apuntarán, por ejemplo, al aumento de la demanda de alimentos, construcciones y energía, el mayor uso de la tierra para la agricultura, los procesos de producción de alimentos, el suministro de transporte, y las tecnologías vinculadas a la construcción y la generación de energía.



## Ejecución del FMAM-6

En la primavera boreal de 2014, 31 países donantes comprometieron US\$4430 millones para el sexto período de reposición de los recursos del FMAM (FMAM-6) en el cuatrienio que se iniciará en julio de 2014. El nivel récord de financiamiento destinado a apoyar, durante los próximos cuatro años, los esfuerzos de los países en desarrollo para prevenir la degradación ambiental indica el fuerte consenso internacional en torno a la importancia de invertir urgentemente las tendencias negativas que afectan el medio ambiente y asegurar así un futuro sostenible para todos.

Los fondos respaldarán, en más de 140 países, proyectos encaminados a abordar una gran variedad de amenazas para el medio ambiente mundial, entre ellas, el cambio climático, la deforestación, la degradación de la tierra, la extinción de especies, la reducción del flujo de los servicios de los ecosistemas, los desechos y los productos químicos tóxicos, y los peligros para los océanos y los recursos de agua dulce. El programa del FMAM-6 prevé destinar una mayor proporción de recursos a países receptores de ingreso bajo. El FMAM también promoverá sus actividades con el sector privado, su tarea de integración de las cuestiones

de género, la colaboración con organizaciones de la sociedad civil y una mayor atención a los resultados y a la movilización de otras fuentes de financiamiento para beneficio del medio ambiente mundial mediante la búsqueda de volúmenes más altos de cofinanciamiento para sus proyectos.

El núcleo de la labor del FMAM sigue ajustándose a los convenios multilaterales sobre el medio ambiente: la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes, la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono.

Últimamente, el nuevo Convenio de Minamata sobre el Mercurio se añadió a la lista de instrumentos a los que el FMAM presta sus servicios. Aprobado en octubre de 2013, este convenio procura eliminar la producción y el uso de mercurio. Hasta la fecha lo han suscrito casi 100 países, y se han suministrado fondos del FMAM-6 para su ejecución.



# Enfoques integrados experimentales

En el FMAM-6 se prevé poner en marcha tres nuevos enfoques integrados experimentales, que tienen por objeto ocuparse de algunos de los factores determinantes de la degradación ambiental prestando atención especial a la seguridad alimentaria, el proceso de urbanización y la deforestación. Los enfoques respaldarán actividades que puedan ayudar a los países receptores a cumplir sus compromisos con más de un convenio internacional sobre el medio ambiente o más de una esfera a la vez abordando los factores que inciden en la degradación ambiental. Tratarán de crear sinergias para producir beneficios de mayor envergadura y más duraderos. Complementarán los programas nacionales con medidas transfronterizas, regionales y a escala mundial, aprovechando la extensa red de colaboradores del FMAM para reunir a las partes interesadas en torno a cuestiones prioritarias clave.

El enfoque integrado denominado *Fomentar la Sostenibilidad y la Resiliencia en favor de la Seguridad Alimentaria en África al Sur del Sahara* reconoce que atender en forma conjunta los temas relacionados con la energía, el agua, el suelo y los alimentos es esencial para lograr un desarrollo sostenible. El enfoque integrado experimental sobre *Ciudades Sostenibles* ofrece un

medio directo de obtener un rendimiento más alto de la inversión en el medio ambiente, puesto que en el ámbito de las ciudades se puede trabajar con funcionarios y partes interesadas en la búsqueda de soluciones integradas a los problemas de agua, energía, transporte y otras cuestiones de importancia para el medio ambiente mundial. Por último, el enfoque integrado experimental denominado *Eliminar la Deforestación de las Cadenas de Suministro de los Productos Básicos* trabajará con el sector privado (productores), los consumidores y otras partes interesadas para abordar algunas de las principales causas de la pérdida de bosques en los países en desarrollo. Un eje común a estos tres enfoques es la importancia de afrontar las cuestiones ambientales de manera holística, en el marco de una serie de problemas de desarrollo mucho más amplios y complejos, y con la participación de una gran variedad de interesados de los sectores público y privado.



# Cuando sea necesario: Respuesta rápida

La estrategia FMAM 2020 hace hincapié en los enfoques holísticos y sistémicos frente a las tendencias observadas en el medio ambiente mundial, pero también reconoce la necesidad de actuar velozmente y respaldar respuestas urgentes a las presiones ambientales inmediatas a medida que estas surgen. Cuando los activos ambientales de importancia mundial de un determinado lugar corren grave peligro, se requiere una intervención concreta. Por ejemplo, en relación con la pérdida de biodiversidad, la idea central es tomar medidas a largo plazo para reducir sus causas básicas. Sin embargo, en algunos casos es preciso actuar sin demora para ayudar a conservar la diversidad biológica que está críticamente amenazada. La creación de zonas protegidas, la restauración de hábitats, los programas de recuperación de especies y otras intervenciones dirigidas específicamente a la conservación son algunos de los instrumentos que se pueden utilizar.

La capacidad de hacer frente a las presiones ambientales inmediatas es particularmente importante para luchar contra el tráfico ilegal de especies silvestres, una actividad delictiva que ha adquirido proporciones críticas en África al sur del Sahara. Como respuesta directa ante esta calamidad, el FMAM-6 prevé financiamiento para combatir el flagelo contribuyendo al desarrollo de la capacidad nacional y local de vigilancia y aplicación de medidas, y a la reducción de la demanda de esas especies. Un elemento clave de la estrategia consiste en despertar conciencia acerca de la magnitud

y las consecuencias del tráfico ilegal de especies silvestres para la biodiversidad y el medio ambiente, los medios de subsistencia y la salud humana, sus vínculos con la delincuencia organizada y la existencia de alternativas sostenibles.

El FMAM continuará encabezando el esfuerzo internacional vinculado a otra prioridad inmediata: fortalecer la capacidad de recuperación de los países ante el cambio climático. Principalmente por intermedio del Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático, el programa de adaptación del FMAM financia actividades en los países más pobres y vulnerables del mundo. Tratará de llevar adelante, sistemáticamente, iniciativas que abarcan la adaptación al cambio climático y otras esferas prioritarias de la institución, con el propósito de reportar beneficios tanto en materia de adaptación como para el medio ambiente mundial. Por ejemplo, las medidas de adaptación pueden generar beneficios paralelos para el medio ambiente mundial al aumentar la eficiencia en el uso del agua para la agricultura o promover la adaptación basada en el ecosistema mediante la gestión sostenible de los manglares ante el aumento del nivel del mar y la erosión costera. Si se la lleva a la práctica eficazmente, la integración permite al FMAM y sus países miembros beneficiarse de la reducción de los costos de transacción, una mayor eficacia en función de los costos y economías de escala.





# Una sólida trayectoria basada en las asociaciones estratégicas

Una de las principales razones por las que el FMAM logró obtener promesas de los países donantes por la cifra récord de US\$4430 millones para el FMAM-6 fue su sólida reputación como correcto administrador de los fondos de esos países y los asociados en la tarea del desarrollo. La red de organismos del FMAM —muy competente y diversificada, y compuesta por organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, los bancos regionales de desarrollo y algunas organizaciones de la sociedad civil, instituciones nacionales y entidades regionales— es uno de los motivos fundamentales de este éxito. El FMAM continuará trabajando con organizaciones de

la sociedad civil, incluidas las poblaciones indígenas, en los países receptores y a nivel internacional, para generar conocimientos que tendrán un impacto en los factores determinantes clave y crear en forma conjunta plataformas de acción. Análogamente, por medio de asociaciones estratégicas con actores importantes del sector privado, el FMAM puede ampliar enormemente el impacto que produce, actuar en mayor escala y lograr que el sector privado invierta en soluciones a los problemas del medio ambiente mundial. Por último, en la estrategia FMAM 2020 se prevé que se continuará intensificando el énfasis en la incorporación de las cuestiones de género y el empoderamiento de la mujer como elemento importante para hacer realidad nuestra visión.



## Próximos pasos

La alianza del FMAM tiene vivo interés en comenzar a ejecutar el programa de trabajo del FMAM-6. Debemos administrar hábilmente nuestros recursos, orientar cuidadosamente nuestras actividades, sacar el mayor provecho de cada dólar invertido, fomentar enfoques innovadores frente a los problemas pertinaces y forjar coaliciones cuyos esfuerzos combinados representen mucho más que la suma de sus partes. Movilización de recursos, poder de convocatoria e innovación

serán elementos fundamentales para crear la masa crítica necesaria para producir efectos duraderos en mayor escala e invertir las preocupantes tendencias registradas en el medio ambiente mundial. No puede haber separación entre desarrollo y medio ambiente. Los ecosistemas sanos son esenciales para garantizar la salud humana, alimentos, energía, agua y, en última instancia, un desarrollo sostenible. Nuestra tarea es lograr que no aprendamos amargamente esta lección.







FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL  
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

[www.theGEF.org](http://www.theGEF.org)