


# **Mecanismo de Incentivo del FMAM para Bosques**

## **Un Nuevo Programa Multilateral de Financiamiento para REDD-plus**



**fmam** FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL  
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA



## **Información de antecedentes sobre el financiamiento del FMAM en materia de ordenación forestal sostenible y REDD-plus**

Desde su creación en 1991, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) ha financiado más de 300 proyectos y programas centrados en la conservación y ordenación de los bosques en los países en desarrollo. El total de recursos asignados por el FMAM a iniciativas forestales durante este período ascendió a más de US\$1600 millones, lo que facilitó la obtención de US\$5000 millones de otras fuentes.

Hasta 2006, el FMAM prestó apoyo a proyectos forestales en las esferas de actividad relacionadas con la diversidad biológica y la degradación de la tierra. En respuesta al reconocimiento cada vez mayor que existe a nivel internacional de la función que desempeñan los bosques como generadores de beneficios mundiales en diversos aspectos, en 2007 el Consejo del FMAM aprobó la ampliación de las medidas adoptadas por el FMAM en el ámbito de la ordenación forestal sostenible (OFS). En consonancia con el marco del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (UNFF), el FMAM considera que la ordenación forestal sostenible es un “concepto dinámico en evolución, cuyo objetivo es mantener y aumentar el valor económico, social y medioambiental de todos los tipos de bosques, en beneficio de las generaciones presentes y futuras”. La inclusión del componente de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (UTCUTS) en la Estrategia relativa al Cambio Climático permitió prestar apoyo a proyectos y programas que proporcionan beneficios mundiales en las tres esferas de actividad<sup>1</sup> del FMAM que están directamente relacionadas con los bosques: la diversidad biológica, el cambio climático y la degradación de la tierra.

En el marco de su Programa piloto de OFS, correspondiente al FMAM-4 (2007-10), el FMAM ha intervenido tempranamente en las esferas de la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo (REDD-plus) y UTCUTS proporcionando recursos para proyectos piloto que centran la atención en la cooperación intersectorial. En el ciclo actual de financiamiento (FMAM-5), y en coordinación con el Acuerdo de Copenhague, que exhorta a que se suministren “fondos sustanciales destinados a reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal...”, el FMAM ampliará el apoyo que presta a las medidas de reducción de la deforestación y suministrará hasta US\$1000 millones para la ejecución de un Programa específico de OFS/REDD-plus durante el período 2010-14.

---

1 Actualmente, el FMAM financia programas y proyectos en seis esferas de actividad: diversidad biológica, cambio climático, aguas internacionales, degradación de la tierra, contaminantes orgánicos persistentes y agotamiento del ozono.

## ¿Cuál es el papel del FMAM en la ordenación forestal?

Las tres convenciones de Río (la CMNUCC, el CDB y la CNUCLD) destacan la importancia de la conservación, el uso sostenible y la ordenación de los bosques. El FMAM, que cumple la función de mecanismo financiero de las tres convenciones, recibe orientación de sus respectivas Conferencias de las Partes sobre el uso de los recursos y les presenta informes al respecto. En tal carácter, el FMAM es la única institución financiera multilateral que tiene mandatos derivados de los tres acuerdos internacionales principales que se refieren a los bosques.

El FMAM también coopera activamente con el UNFF en diversos frentes. Por ejemplo, en su resolución de 2009 sobre el financiamiento en materia forestal, el UNFF invitó al Consejo del FMAM a “tener plenamente en cuenta las posibilidades de que se intensifique el apoyo del Fondo a la ordenación sostenible de los bosques, incluida la opción de establecer un programa operacional independiente sobre los bosques...”.

## ¿Cuándo comenzó el FMAM a trabajar en el ámbito de la OFS y la REDD-plus?

El FMAM ha financiado actividades de ordenación forestal sostenible desde su creación en 1991. Como tales, las iniciativas del FMAM en materia de conservación de bosques han reducido considerablemente las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques. Por ejemplo, las zonas protegidas establecidas con recursos del FMAM destinados a la esfera de la diversidad biológica en la región amazónica brasileña entre 2003 y 2007 lograron evitar cerca de la tercera parte de las emisiones anuales mundiales de CO<sub>2</sub> equivalente<sup>2</sup>.

En 2007, el FMAM creó la Cuenta de Bosques Tropicales, un plan experimental de incentivos destinado a promover las inversiones de los países en proyectos relacionados con varias esferas de actividad que resulten beneficiosos para la REDD-plus. La iniciativa de US\$40 millones se centró en las tres regiones que tienen grandes bosques tropicales mayormente intactos (la Amazonia, la cuenca del Congo, y Papua Nueva Guinea y Borneo) y dio origen a amplios proyectos y programas, como el Programa Estratégico del FMAM para la Ordenación Forestal Sostenible de la Cuenca del Congo (US\$50 millones aportados por el FMAM, y US\$160 millones obtenidos de otras fuentes).

---

2 Ricketts y otros (2010). PLoS Biol 8(3):e1000331

Soares-Filho y otros (2009). Brasília (Brasil): UFMG, IPAM, WHRC, WWF.

Soares-Filho y otros (2006). Nature 23; 440(7083):520-523.







## **¿Qué ejemplos hay de inversiones del FMAM en actividades de OFS/REDD-plus?**

En 2008, el FMAM aprobó un proyecto regional de US\$13 millones destinado a fortalecer la capacidad institucional en cuestiones relacionadas con la REDD-plus en la cuenca del Congo. Esta iniciativa ha permitido movilizar US\$13 millones y será ejecutada por el Banco Mundial en estrecha cooperación con la Comisión de los Bosques del África Central (COMIFAC).

Hay un proyecto conjunto del FMAM y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) de US\$9 millones, que movilizó US\$56 millones y que ayudará al Servicio Forestal Brasileño a mejorar aún más su marco nacional de políticas y conocimientos en apoyo de las actividades de OFS y REDD-plus.

El FMAM también se ha unido al Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF) y otros grupos clave de partes interesadas en la REDD-plus, como la Coalición para las Naciones con Bosques Tropicales, en un proyecto destinado a desarrollar la capacidad de los países no incluidos en el Anexo I para mitigar el cambio climático mediante la OFS.

Más recientemente, el FMAM aprobó un proyecto de US\$3 millones que apunta a establecer un mecanismo de mercado para promover y facilitar las medidas voluntarias de mitigación y compensación de las emisiones de GEI en Colombia. Uno de los elementos centrales de esta iniciativa conjunta del FMAM y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es el fortalecimiento de la capacidad nacional en materia de REDD-plus y la generación de reducciones verificadas de emisiones mediante proyectos piloto de REDD-plus.

## **¿Qué ha cambiado del FMAM-4 al FMAM-5?**

El programa de OFS se estableció a mediados del ciclo de reposición de recursos del FMAM-4 y, por lo tanto, carecía de fondos específicamente destinados a él. En el FMAM-5 hay por primera vez un paquete financiero separado para actividades de OFS/REDD-plus que está a disposición de los países que deseen invertir parte de sus asignaciones de las esferas de diversidad biológica, cambio climático y degradación de la tierra en proyectos de OFS/REDD-plus que puedan tener mayor impacto.

## **¿Quién puede recibir financiamiento del FMAM para actividades de REDD-plus?**

Todos los países que reúnen las condiciones para recibir financiamiento del FMAM que tengan bosques que puedan aportar beneficios para la diversidad biológica, la mitigación de los gases de efecto invernadero y los medios de subsistencia locales.

## ¿Cómo promueven los proyectos del FMAM la generación de múltiples beneficios a partir de la actividades de REDD-plus?

Las actividades de OFS/REDD-plus se financian principalmente con las asignaciones de los distintos países en las esferas de la diversidad biológica, el cambio climático y la degradación de la tierra. En el ciclo financiero actual, el FMAM está dando incentivos a los países para que combinen parte de los recursos que se les asigne mediante el SATR<sup>3</sup> para distintas esferas de actividad, con el fin de generar múltiples beneficios ambientales y sociales a partir de proyectos de OFS/REDD-plus y UTCUTS. Por lo tanto, el objetivo general de la Estrategia del FMAM-5 en materia de OFS/REDD-plus es “lograr múltiples beneficios ambientales merced a una mejor ordenación de todos los tipos de bosques”.

Además, los países pueden seguir optando por utilizar sus asignaciones del SATR para proyectos que aporten beneficios mundiales específicos en las esferas de la diversidad biológica, el cambio climático o la degradación de la tierra, de conformidad con las respectivas estrategias adoptadas para cada una de esas esferas de actividad. Sin embargo, en esos casos no podrán acceder a recursos adicionales para actividades de OFS/REDD-plus.


## ¿Cuánto financiamiento está disponible para actividades de REDD-plus en el FMAM-5 y cómo se puede acceder a estos fondos?

Para su quinto ciclo de reposición de recursos, el FMAM ha creado un paquete de financiamiento separado de US\$250 millones para actividades de OFS/REDD-plus. Este paquete se aplica como un plan de incentivos para los países en desarrollo que invierten hasta \$750 millones de sus asignaciones de las esferas de la diversidad biológica, el cambio climático y la degradación de la tierra en proyectos y programas más amplios de OFS/REDD-plus. En total, el FMAM ofrece hasta US\$1000 millones en financiamiento para actividades de OFS/REDD-plus en el transcurso del FMAM-5. Se espera que esta inversión logre movilizar un volumen importante de fondos adicionales de fuentes externas.

La asignación de recursos a los proyectos y programas de OFS/REDD-plus está basada en un algoritmo de inversión transparente y equitativo de 3:1. Es decir, para cada proyecto propuesto, por cada tres unidades de inversión de recursos de SATR proveniente de dos o más áreas focales asignadas a un país; una unidad se derivará del financiamiento de OFS/REDD-plus (el mecanismo incentivo). Para asegurar que los países tengan acceso a suficiente financiamiento de inversión en OFS/REDD-plus a una escala ecológica y operacional significativa, cada país deberá invertir un mínimo de \$2 millones de sus asignaciones combinadas para poder

---

3 El Sistema para la Asignación Transparente de Recursos (SATR) es el método que aplica el FMAM para determinar la cantidad de recursos a la que puede acceder un país en particular durante un período de reposición de recursos. El SATR se introdujo en sustitución del Marco de Asignación de Recursos (MAR) que se utilizó durante el cuarto ciclo de reposición de recursos del FMAM.



acceder al mecanismo incentivo de la ventana de OFS/REDD-plus. A los países se les permitirá invertir un máximo de \$30 millones de sus asignaciones combinadas.

## **¿Qué tipos de proyectos de OFS/REDD-plus son elegibles para recibir financiamiento en el FMAM-5?**

En el FMAM-5, todos los tipos de bosques, desde los tropicales y subtropicales hasta las tierras arboladas, son elegibles para recibir financiamiento en el marco del Programa de OFS/REDD-plus. Los proyectos del FMAM son impulsados íntegramente por los países. La nueva Estrategia del FMAM en Materia de OFS/REDD-plus ofrece un amplio espectro de opciones a los países, que abarca, entre otras cosas: la (re)formulación de la política forestal, la creación y ordenación de zonas forestales protegidas, los inventarios de bosques y la medición y vigilancia del carbono, la explotación forestal de impacto reducido, la certificación de productos forestales madereros y no madereros, y el pago de servicios de los ecosistemas.

El FMAM concentra sus actividades particularmente en la fase de ejecución de la labor de REDD-plus, prestando apoyo a las actividades siguientes: elaboración de sistemas nacionales de medición y vigilancia de las reservas de carbono y los flujos procedentes de los bosques y turberas; fortalecimiento de las políticas e instituciones relacionadas con los bosques; formulación de marcos normativos para atenuar los factores desencadenantes de las emisiones de carbono causadas por la deforestación y la degradación de los bosques; establecimiento de mecanismos de financiamiento innovadores y ejecución experimental de proyectos para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques. Además, el FMAM apoya fuertemente la colaboración con las comunidades locales para diseñar métodos de subsistencia alternativos que permitan reducir las emisiones y secuestrar carbono. En circunstancias especiales, el FMAM podrá también financiar actividades de preparación para la REDD-plus.

## **¿Qué hace el FMAM para garantizar la participación de los pueblos indígenas y la sociedad civil en sus proyectos de REDD-plus?**

Además de las normas y salvaguardias de sus organismos de ejecución, la Secretaría del FMAM y el Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP) del FMAM examinan cuidadosamente todas las propuestas de proyectos que prevén la participación de los pueblos indígenas y la sociedad civil. En el marco de su programa de pequeñas donaciones, el FMAM presta apoyo especialmente a las actividades de organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil de 101 países en desarrollo. En el marco de este programa se otorgan donaciones de hasta US\$50 000 que se entregan directamente a organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil.

## ¿Tiene el FMAM salvaguardias especiales para los programas y proyectos de REDD-plus?

El FMAM analiza cuidadosamente las propuestas de proyectos para determinar si son susceptibles de producir efectos adversos en las poblaciones locales y su medio ambiente. El FMAM no financia actividades de explotación forestal en bosques primarios, ni otras iniciativas que promuevan la conversión de los bosques para otros usos de la tierra, como la plantación de árboles con fines industriales en hábitats indígenas. Más allá de eso, el FMAM confía en las medidas de salvaguardia adoptadas por sus organismos de ejecución.

## ¿Cuáles son las ventajas comparativas del FMAM en materia de REDD-plus?

- El FMAM, en su calidad de entidad encargada del funcionamiento del mecanismo financiero de la CMNUCC, tiene el mandato mundial de ayudar a los países miembros en sus esfuerzos por atacar las causas y mitigar los efectos del cambio climático, incluso financiando proyectos que reduzcan las emisiones derivadas del uso de la tierra y el cambio de uso de la tierra.
- El FMAM es un mecanismo de asociación que integra a 182 países, 10 organismos del FMAM (bancos multilaterales y regionales de desarrollo y organismos de las Naciones Unidas), instituciones internacionales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado.
- Al reunir inversiones de distintas esferas de actividad, el FMAM está en una posición sin igual para generar, de manera eficiente en función de los costos, múltiples beneficios ambientales y sociales derivados de la REDD-plus.
- El uso catalítico de los recursos del FMAM genera un volumen importante de financiamiento adicional para actividades de REDD-plus. Históricamente, cada dólar invertido por el FMAM ha movilizado tres dólares de otras fuentes de financiamiento.

## ¿Cómo coopera el FMAM con otros asociados en el ámbito de la REDD-plus?

El FMAM trabaja con los países receptores por intermedio de diversos organismos de aplicación y ejecución (organismos de las Naciones Unidas y bancos multilaterales y regionales de desarrollo). En efecto, todas las organizaciones multilaterales que participan en la ejecución de proyectos en el marco del Programa UN-REDD (FAO, PNUD, PNUMA), el Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (Banco Mundial) y el Programa de Inversión Forestal (Banco Mundial, Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, BID) son también organismos del FMAM. Además, la Secretaría del FMAM tiene derecho a participar como observadora en las reuniones de los órganos rectores del Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques, el Programa de Inversión Forestal y el Programa UN-REDD.



Foto de portada:

Límite del Parque Nacional Tai, en Côte d'Ivoire (Daniel Juhn).

Production Date: November 2010

Design: Patricia Hord.Graphik Design

Printer: Professional Graphics Printing

[www.theGEF.org](http://www.theGEF.org)

La reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD) es una iniciativa destinada a asignar un valor financiero al carbono almacenado en los bosques; a través de este mecanismo, se ofrecen incentivos a los países en desarrollo para que reduzcan las emisiones provenientes del uso de las tierras forestales e inviertan en alternativas de desarrollo sostenible con bajas emisiones de carbono. REDD-plus va más allá de la deforestación y la degradación de los bosques: también contempla la importancia de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y la ampliación de las reservas de carbono forestal.

## **Acerca del FMAM**

El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) reúne a 182 países, con la colaboración de instituciones internacionales, organizaciones no gubernamentales (ONG) y el sector privado, para abordar cuestiones ambientales de alcance mundial y respaldar, al mismo tiempo, iniciativas nacionales de desarrollo sostenible. Actualmente es la principal fuente de financiamiento de proyectos para mejorar el medio ambiente mundial. En su calidad de organización financiera independiente, ofrece donaciones para proyectos en las esferas de diversidad biológica, cambio climático, aguas internacionales, degradación de la tierra, agotamiento de la capa de ozono y contaminantes orgánicos persistentes. Desde 1991, el FMAM ha logrado un sólido historial de apoyo a países en desarrollo y países con economías en transición: ha otorgado US\$9000 millones en donaciones, que a su vez han movilizado US\$40 000 millones en cofinanciamiento para más de 2600 proyectos en más de 165 países.



**fmam** FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL  
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA