

C



Dos décadas
de experiencia:

Invertir en servicios de los ecosistemas y en
iniciativas de adaptación al cambio climático
para lograr la seguridad alimentaria

MIDA



fmam FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

RESUMEN



Dos décadas de experiencia: Invertir en servicios de los ecosistemas y en iniciativas de adaptación al cambio climático para lograr la seguridad alimentaria

ANTECEDENTES

La producción agropecuaria es un tema que involucra a más de la mitad de la población mundial, entre los que se cuentan cerca de 2500 millones de personas del mundo en desarrollo cuya subsistencia depende casi por completo de prácticas de pequeña escala. Por lo tanto, la sostenibilidad de las tierras agrícolas y de pastoreo resulta indispensable para lograr la seguridad alimentaria a nivel mundial. La *intensificación sostenible*, mediante el fomento de buenas prácticas en agricultura, ganadería, silvicultura y acuicultura, es una manera clave y recomendable de aumentar la productividad de los recursos hídricos y de la tierra que se utilizan en la producción de alimentos. Sin embargo, el desafío consiste en garantizar que todos esos esfuerzos de intensificación se centren en los sistemas productivos existentes y en minimizar, al mismo tiempo, el riesgo de que sobrevengan factores de perturbación ambiental. Invertir en beneficios para el medio ambiente mundial y la adaptación al cambio climático mediante iniciativas agrícolas y de seguridad alimentaria puede jugar un papel importante a la hora de abordar los posibles efectos de la intensificación en los servicios de los ecosistemas. Esto constituye una prioridad para el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), creado en 1992 con el mandato de

funcionar como mecanismo financiero de importantes convenios y convenciones: el Convenio sobre la Diversidad Biológica, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y el Convenio de Minamata sobre el Mercurio. El FMAM es el principal fondo financiero público dedicado a promover opciones inteligentes y ambientalmente racionales que impulsen las economías locales y protejan el planeta. Dada la importancia de la agricultura y de la seguridad alimentaria como prioridad de desarrollo en muchos de estos países, el FMAM ha sido una fuente importante de financiamiento para abordar los desafíos relacionados con la gestión del medio ambiente y los recursos naturales. Así y todo, no se ha realizado ninguna evaluación sistemática para establecer de qué manera el financiamiento del FMAM destinado a generar beneficios para el medio ambiente mundial y la adaptación al cambio climático ha respaldado al sector agrícola y de seguridad alimentaria.

Propósito de la evaluación

En esta evaluación se pretende abordar esa necesidad analizando detalladamente el financiamiento del FMAM en el contexto de los proyectos de agricultura y seguridad

alimentaria de las últimas dos décadas (1991-2011). Se persiguen tres objetivos: a) ofrecer una síntesis de la experiencia del FMAM en el respaldo del programa de agricultura y seguridad alimentaria de países que pueden recibir financiamiento; b) demostrar el valor agregado del FMAM a la hora de invertir en proyectos de agricultura y seguridad alimentaria destinados a generar beneficios para el medio ambiente mundial, y c) establecer la base que permita consolidar la función del FMAM como asociado para abordar la sostenibilidad ambiental en el sector agrícola y de seguridad alimentaria. La evaluación se basó en el financiamiento proporcionado a través del Fondo Fiduciario del FMAM para las áreas focales de diversidad biológica, degradación de la tierra, aguas internacionales y mitigación del cambio climático, y de otros dos fondos fiduciarios que respaldan específicamente la adaptación al cambio climático en los países habilitados: el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC).

Enfoque analítico

Se realizaron tres evaluaciones paralelas para asegurar la coherencia con los enfoques y las prioridades del financiamiento del FMAM a través de los mecanismos de las áreas focales y de los fondos fiduciarios. Dado que el financiamiento destinado a lograr beneficios para el medio ambiente mundial se canaliza a través del Fondo Fiduciario del FMAM, se evaluaron paralelamente a) proyectos financiados en el marco de las áreas focales de diversidad biológica, mitigación del cambio climático y degradación de la tierra, y centrados en el ecosistema agrícola, y b) proyectos financiados en el marco del área focal de aguas internacionales y centrados en los sistemas acuáticos (marinos y de agua dulce). La tercera evaluación se basó en proyectos financiados a través del FPMA y el FECC para lograr beneficios en materia de adaptación al cambio climático en todos los sistemas productivos.

De un total de 308 proyectos y programas específicos del Fondo Fiduciario del FMAM considerados adecuados para el período de la



evaluación, 93 se diseñaron específicamente para abordar los servicios de los ecosistemas en el contexto de las necesidades relacionadas con la agricultura y la seguridad alimentaria en los ecosistemas agrícolas. En el caso del área focal de aguas internacionales, se determinó que 51 proyectos y 4 programas tenían vínculos directos con la seguridad alimentaria mediante inversiones en sistemas de agua dulce, ecosistemas costeros y marinos y la gestión a largo plazo de los recursos pesqueros en alta mar. Se analizaron, en total, 78 proyectos relacionados con la agricultura y la seguridad alimentaria aprobados en el marco del FPMA y el FECC, de los cuales solo 28 y 17, respectivamente, estaban diseñados para incluir intervenciones en respaldo de la seguridad alimentaria. En general, la evaluación se realizó a partir de 192 proyectos y programas: 158 proyectos y programas autónomos de áreas focales, 30 proyectos que abarcaban varias áreas focales, 3 programas que abarcaban varias áreas focales y 1 programa de múltiples fondos fiduciarios. Además de los 51 proyectos de aguas internacionales, se evaluaron 39 proyectos independientes de diversidad biológica, 25 de degradación de la tierra y 1 de mitigación del cambio climático.



Se realizó un análisis cualitativo de los 192 proyectos, teniendo en cuenta los montos del FMAM asignados a los componentes y a las intervenciones pertinentes. En el caso de los proyectos del Fondo Fiduciario del FMAM, el análisis se basó en los beneficios para el medio ambiente mundial asociados a los mecanismos de las áreas focales. Los beneficios son esencialmente servicios de los ecosistemas en paisajes productivos generados a través de la gestión de a) los *recursos de la tierra* (por

ejemplo, la conservación del suelo y el agua, el secuestro del carbono y la mejora de la cubierta vegetal); b) la *biodiversidad agrícola* (por ejemplo, la preservación de la diversidad genética y la diversificación de los establecimientos agrícolas), y c) los *ecosistemas acuáticos* (por ejemplo, la protección de especies y de hábitats para las pesquerías, así como el flujo sostenible y el mejoramiento de la calidad del agua para el consumo). En el caso de los proyectos del FPMA y el FECC, las inversiones se asocian a los *beneficios para la adaptación al cambio climático* en el sector agrícola y de seguridad alimentaria, es decir, la reducción de la vulnerabilidad y el aumento de la resiliencia a la variabilidad climática y los efectos previstos del cambio climático. Para evaluar en mayor detalle el financiamiento del FMAM destinado a componentes específicos que respaldaban la agricultura y la seguridad alimentaria, se hizo hincapié en la tierra, la diversidad biológica, el agua y la adaptación al cambio climático.



“EL FMAM ES EL PRINCIPAL FONDO FINANCIERO PÚBLICO DEDICADO A PROMOVER OPCIONES INTELIGENTES Y AMBIENTALMENTE RACIONALES QUE IMPULSEN LAS ECONOMÍAS LOCALES Y PROTEJAN EL PLANETA”.

Aspectos destacados de las conclusiones

1. Tendencias del financiamiento proporcionado a través de los fondos fiduciarios y las áreas focales del FMAM:

Durante el período de la evaluación, los 192 proyectos y programas recibieron, en conjunto, un total de US\$1086,8 millones de fondos del FMAM y otros US\$6343,5 millones en cofinanciamiento. Durante la cuarta

GRÁFICO 1 Total de donaciones y cofinanciamiento del FMAM (millones de dólares) para todos los proyectos y programas relacionados con la agricultura y la seguridad alimentaria
(nota: el monto total del FMAM incluye las donaciones del FPMA y el FECC)

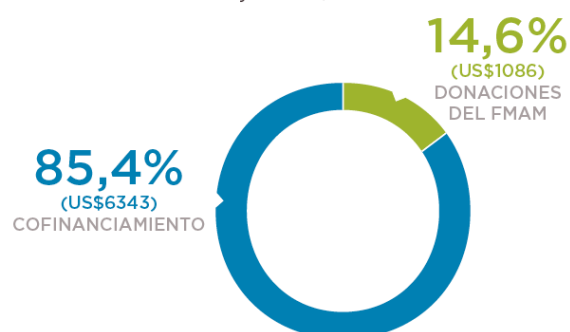


GRÁFICO 2 Desglose proporcional del financiamiento del FMAM, por área focal
(véase la nota del cuadro 3)

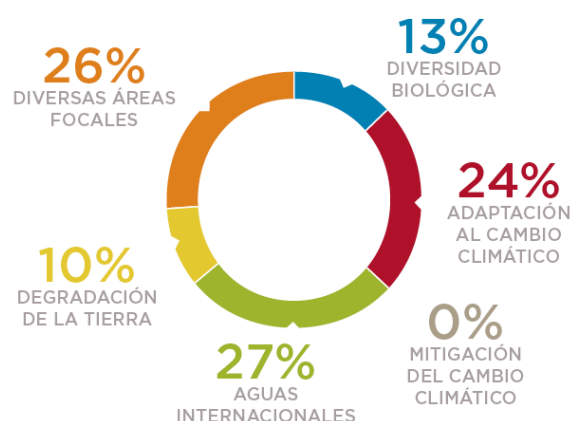
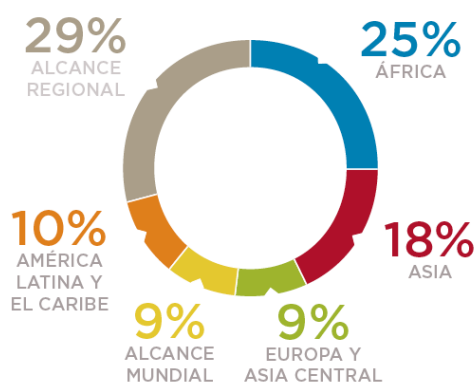


GRÁFICO 3 Distribución proporcional del financiamiento del FMAM, por región



reposición de recursos (2006-10) se financiaron 69 de los proyectos, con un total de US\$285,1 millones (26,2%) de fondos del FMAM y US\$2165,1 millones (34,1%) de cofinanciamiento. El área focal de aguas internacionales fue la que recibió el mayor volumen de financiamiento del FMAM destinado a una sola área: US\$289,09 millones (27%) de las donaciones. A continuación se ubicó el financiamiento de proyectos independientes de áreas focales relativos a la diversidad biológica (US\$143,9 millones) y a la degradación de la tierra (US\$104,7 millones). El financiamiento destinado a la adaptación al cambio climático en general ascendió a US\$257,4 millones (24%), pero, además del FPMA y el FECC, incluye ocho proyectos que abarcan diversas áreas focales en el marco del Programa Especial sobre Adaptación. Otros proyectos que abarcan múltiples áreas focales sumaron US\$288,5 millones (26%) en donaciones del FMAM, con contribuciones de las áreas focales de diversidad biológica, degradación de la tierra, aguas internacionales y mitigación del cambio climático.

2. Tendencias del financiamiento en las regiones:

El financiamiento del FMAM en África ascendió a US\$277,1 millones (25%) del total de donaciones, seguido por Asia, con US\$195,9 millones (18%), América Latina y el Caribe, con US\$110,2 millones (10%) y Asia oriental y central, con US\$92,5 millones (9%). Estas tendencias se corresponden con las necesidades mundiales de abordar la inseguridad alimentaria, debido a que la mayor población de personas que padecen hambre y malnutrición vive principalmente en África y Asia. La inversión del FPMA en África es más del doble que el monto destinado a la región de Asia, pero las dos regiones juntas representan más del 90% del financiamiento total del FPMA y el FECC. Se invirtieron, en total, US\$312,5 millones (28,7%) a través de 25 proyectos regionales o de varios países orientados a ecorregiones específicas: 12 en la región de África, 6 en Asia, 5 en América Latina y el Caribe y 2 en la región de Europa y Asia central.

3. Inversiones del FMAM destinadas a respaldar la agricultura y la seguridad alimentaria: En un análisis detallado de los 192 proyectos incluidos en la evaluación se mostró que el financiamiento del FMAM destinado a componentes específicos que respaldan la agricultura y la seguridad alimentaria ascendía a un total de US\$810,6 millones en concepto de donaciones (75%). Los componentes específicos que respaldan la gestión sostenible de los recursos pesqueros e hídricos recibieron el monto más elevado: US\$379,8 millones (47%). A continuación se ubicaron los componentes de proyectos que respaldaban intervenciones relativas a la gestión sostenible de la tierra, con US\$179,3 millones (22%), medidas de adaptación al cambio climático, con US\$138,1 millones (17%), y la gestión de la biodiversidad agrícola, con US\$113,4 millones (14%).

A. La *gestión sostenible de los recursos pesqueros* es imprescindible para reducir la pobreza en las comunidades que habitan en las costas de ríos y mares del mundo en desarrollo, y las inversiones del FMAM se destinan a intervenciones que ayudan a salvaguardar los hábitats acuáticos y la diversidad ictícola para la sostenibilidad del sector. Al mismo tiempo, las inversiones del FMAM respaldan los sistemas agrícolas sostenibles orientándose a las *prácticas eficientes de gestión de los recursos hídricos* que ayudan a mantener los flujos (tanto superficiales como subterráneos) y a reducir la contaminación aguas abajo. El nivel de financiamiento del FMAM se condice con la escala de intervenciones necesarias para encarar estos desafíos, que involucran ecosistemas transfronterizos y a diversos países.

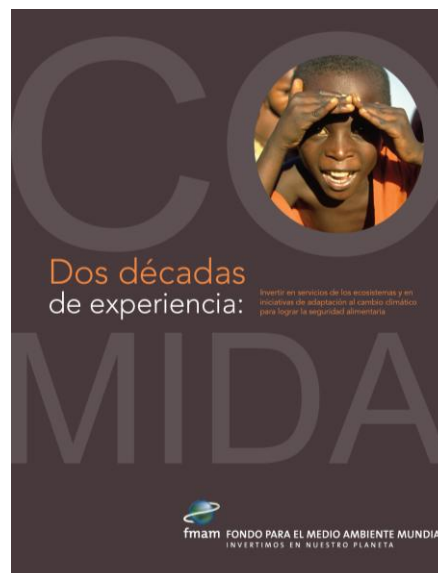


B. Las inversiones del FMAM en la *gestión sostenible de la tierra* están orientadas principalmente a la productividad de los cultivos y del ganado en los establecimientos agrícolas a través de una mejor gestión de la tierra, el suelo, el agua y la cubierta vegetal. Como medio para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los resultados, el financiamiento del FMAM también respalda un entorno propicio para la gestión sostenible de la tierra, lo que incluye, entre otras cosas, la mejora de las opciones de políticas, la comercialización y los programas de extensión y de capacitación. Debido al énfasis que se pone en la gestión integrada de los recursos naturales, el financiamiento del FMAM destinado a la gestión sostenible de la tierra suele incluir recursos de las áreas focales relativas a la degradación de la tierra, la diversidad biológica, el cambio climático y las aguas internacionales a través de proyectos que abarcan diversas áreas focales.

C. El financiamiento del FMAM destinado a la *adaptación al cambio climático* en el sector agrícola y de seguridad alimentaria se relaciona directamente con las prioridades establecidas en los planes de acción nacionales para la adaptación al cambio climático, y en otros planes y estrategias nacionales. Los fondos tienen como objetivo específico contribuir a la adaptación al cambio climático mediante la promoción de las mejores prácticas y de enfoques integrados que promueven la resiliencia en los sistemas productivos; la creación de opciones y alternativas para ayudar a los usuarios de las tierras a hacer frente a cambios imprevistos en los paisajes productivos; entornos propicios para la adaptación al cambio climático en todos los niveles; mecanismos financieros para prácticas y tecnologías adaptadas al clima, y la gestión de los conocimientos y las plataformas de difusión.

CONCLUSIÓN

La evaluación ha demostrado que el financiamiento del FMAM destinado a generar múltiples beneficios para el medio ambiente mundial y la adaptación al cambio climático es imprescindible para respaldar el sector agrícola y de seguridad alimentaria a nivel mundial. El enfoque que se aplica a dicho financiamiento se centra en las inversiones orientadas a proyectos que abordan objetivos de las áreas focales, incluido el respaldo a países para la implementación de los convenios y las convenciones de los cuales el FMAM actúa como mecanismo de financiamiento. El valor agregado del financiamiento del FMAM resulta evidente si se tienen en cuenta la diversidad de intervenciones en los proyectos y la posibilidad de generar resultados sostenibles para las personas y el medio ambiente mundial. Al adaptar las prioridades de las áreas focales a las aspiraciones mundiales relativas a la intensificación sostenible de los sistemas productivos, el FMAM está en condiciones de ayudar a alimentar al mundo e invertir, al mismo tiempo, en nuestro planeta.



Descargar publicación completa en
<http://bit.ly/11x0P4n>



fmam FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

SIGLAS

FECC	Fondo Especial para el Cambio Climático
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FPMA	Fondo para los Países Menos Adelantados





fmam FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

www.thegef.org