



FMAM

Fondo para el Medio Ambiente Mundial

GEF/C.32/6 Rev. 1
18 de octubre de 2007

Consejo del FMAM
14–16 de noviembre de 2007

Punto 12 del temario

**PROGRAMA DE TRABAJO
SOMETIDO A LA APROBACIÓN DEL CONSEJO DEL FMAM**

Decisión que se recomienda al Consejo

El Consejo examinó el programa de trabajo propuesto presentado al Consejo en el documento GEF/C.32/6 y lo aprueba (con un financiamiento total del FMAM de US\$259,51 millones), con sujeción a las observaciones realizadas durante la reunión del Consejo y ulteriores observaciones que puedan presentarse a la Secretaría no más tarde del 30 de noviembre de 2007.

El programa de trabajo aprobado consiste en 27 fichas de identificación de proyectos (FIP) independientes y tres enfoques programáticos, que contienen las 12 FIP siguientes:

[Lista de las FIP independientes y FIP incluidas en enfoques programáticos, aprobadas por el Consejo]

Para el siguiente enfoque programático, el Consejo autoriza a la Funcionaria Ejecutiva Principal a que apruebe todas las FIP que han de financiarse en el ámbito del enfoque programático, a condición de que el financiamiento total del FMAM para este enfoque programático no supere el límite superior acordado por el Consejo:

[Lista del enfoque programático con el financiamiento total acordado por el Consejo (Ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema/Programa de alianzas con países)]

Para los siguientes enfoques programáticos, el Consejo pide que las FIP futuras que han de financiarse en el ámbito de estos enfoques programáticos se incluyan en los programas de trabajo que se someten a la aprobación del Consejo:

[Lista de otros enfoques programáticos aprobados por el Consejo (Ordenación forestal sostenible y Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China)]

Con respecto a cualquier FIP aprobada en este programa de trabajo, ya sea en el ámbito de uno de los enfoques programáticos o bien como FIP independiente, el Consejo pide a la Secretaría que se ocupe de que los miembros del Consejo reciban una copia del borrador del documento final del proyecto enviado a la Funcionaria Ejecutiva Principal para su ratificación. Los miembros del Consejo pueden transmitir a la Funcionaria Ejecutiva Principal, dentro de un plazo de cuatro semanas, cualquier inquietud que éstos pudieran tener antes de que la Funcionaria Ejecutiva Principal ratifique un documento de proyecto para su aprobación definitiva por el organismo del FMAM.

RESUMEN

1. Éste es el tercer programa de trabajo sometido al examen y aprobación del Consejo del FMAM en el FMAM-4 y el primero en que se aplica el nuevo ciclo de proyectos que fue aprobado por el Consejo en junio de 2007. En la nota de presentación del programa de trabajo se describen la forma en que los conceptos propuestos se relacionan con los objetivos estratégicos, la coherencia de programación y la contribución colectiva a las estrategias aprobadas del FMAM. Se presentan al Consejo tres enfoques programáticos que reflejan un nuevo planteamiento encaminado a obtener un impacto más amplio y cada uno de los cuales incluye varias fichas de identificación de proyectos (FIP). Además, se presentan también al Consejo varias ideas de proyectos independientes incluidas en fichas de identificación de proyectos (FIP).

2. El programa de trabajo propuesto se ha diseñado para inaugurar una nueva era del FMAM en la consecución de impactos ambientales que van más allá de la mera agregación de proyectos individuales. Además del financiamiento propuesto de ideas para proyectos regulares independientes, el actual programa de trabajo refleja un cambio en el modo en que el FMAM financia los proyectos, pasando de la programación de fondos para iniciativas individuales a financiamiento de enfoques programáticos que alcancen los objetivos establecidos por medio de proyectos realizados dentro de un marco general. Creemos que esta mayor diversidad ayudará a conseguir los objetivos estratégicos del FMAM -4 en forma más eficaz. Los tres enfoques programáticos iniciales sometidos al examen del Consejo dentro de este marco ampliado son dos programas en países y un programa estratégico general (véanse los Anexos C, D y E):

- a) Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH)
- b) India: El Programa de alianzas para la ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema (OSTE)
- c) Ordenación forestal sostenible (OFS).

3. En conjunto, los dos enfoques programáticos¹, para los cuales no se especifica el financiamiento total (que incluye 12 ideas de proyectos), y el enfoque programático de ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema de la India, así como las 27 ideas de proyectos regulares independientes que figuran en este programa de trabajo, dan lugar a la solicitud de un financiamiento de US\$259,51 millones del Fondo Fiduciario del FMAM para sufragar estas 40 propuestas. El cofinanciamiento relacionado con estas ideas asciende a US\$1.522,58 millones: cada dólar de donación del FMAM tiene como contrapartida US\$6,22 de cofinanciamiento, frente al promedio de US\$4 registrado hasta ahora.

4. La aprobación del enfoque programático de ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema (OSTE) de la India² y de 39 nuevas FIP para ideas de proyectos regulares (independientes y programáticos) da lugar a una petición de donaciones para proyectos por un total de US\$235,03 millones (véanse los detalles financieros de las ideas en el Anexo A). Junto

¹ Los dos enfoques programáticos para el Programa de alianza sobre biodiversidad en China (MABCH) y la ordenación forestal sostenible (OFS) se presentan para su aprobación con 12 fichas de identificación de proyectos.

² El enfoque programático de ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema en la India (OSTE) se presenta con dos muestras de FIP de proyectos que se adjuntan al documento del programa.

con estas ideas se presentan solicitudes de cuotas por un total de US\$24,48 millones³ para que los organismos del FMAM sufraguen sus costos de gestión del ciclo de proyectos, todo lo cual da como resultado un financiamiento total del Fondo Fiduciario del FMAM de US\$259,51 millones que se solicita a través de este programa de trabajo.

³ La cuota de los organismos, de US\$24,48 millones, se calcula sobre la base de una donación total del FMAM para proyectos de US\$244,82 millones (US\$235,03 millones de nuevas donaciones para proyectos más US\$9,79 millones a título de donación para la preparación de proyectos (DPP) aprobadas anteriormente por la Funcionaria Ejecutiva Principal).

Índice

Características principales del programa de trabajo propuesto.....	1
Estado de la utilización de los recursos del FMAM-4.....	2
Distribución por regiones de las donaciones del FMAM para proyectos.....	3
Distribución de las propuestas por organismo del FMAM.....	3
Cofinanciamiento.....	4
Estrategias del FMAM y el programa de trabajo.....	5
Presentación de informes sobre las aprobaciones de proyectos de tamaño mediano, actividades de apoyo y donaciones para preparación de proyectos.....	14
Resumen de las fichas de identificación de proyectos independientes y programáticos del programa de trabajo de noviembre de 2007.....	15
Fichas de identificación de proyectos independientes.....	15

Lista de Anexos:

- Anexo A: Detalles financieros de las tres fichas de identificación de proyectos independientes y programáticos incluidas en el programa de trabajo de noviembre de 2007 presentado para la aprobación del Consejo
- Anexo A-1: Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China, propuestas para el programa de trabajo de noviembre de 2007
- Anexo A-2: Ordenación forestal sostenible, propuestas para el programa de trabajo de noviembre de 2007
- Anexo B: Análisis de las tendencias históricas
- Anexo C: Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH)
- Anexo D: Programa de ordenación forestal sostenible (OFS)
- Anexo E: Programa de alianzas con países de la India

Lista de Cuadros:

- Cuadro 1: Recursos del FMAM solicitados en el programa de trabajo de noviembre de 2007 por esfera de actividad
- Cuadro 2: Estado de los recursos programados en el FMAM-4 por esfera de actividad y programa institucional
- Cuadro 3: Distribución de las donaciones del FMAM para proyectos en el programa de trabajo de noviembre de 2007, por regiones y esferas de actividad
- Cuadro 4: Distribución de las propuestas por organismos en el programa de trabajo de noviembre de 2007
- Cuadro 5: Distribución del cofinanciamiento en el programa de trabajo de noviembre de 2007 por cofinanciadores

Para enviar las observaciones técnicas:

Se pide a los miembros del Consejo que envíen sus observaciones técnicas en forma electrónica (en archivo de Word) al registro de coordinación de programas de la Secretaría del FMAM en: gcoordination@TheGEF.org

Características principales del programa de trabajo propuesto

1. El programa de trabajo sometido por la Secretaría al examen y aprobación del Consejo del FMAM es el tercero desde la reposición del FMAM-4 y desde que el Marco de asignación de recursos (MAR) del FMAM se empezó a aplicar a las esferas de actividad de la biodiversidad y el cambio climático. Refleja también la ampliación de los medios por los que el FMAM trata de conseguir beneficios ambientales mundiales, eligiendo proyectos que se adapten mejor a las estrategias aprobadas por el Consejo y que ejerzan un efecto general de cartera para el programa de trabajo. El efecto de cartera, aunque se nota ya, se hará más evidente en el curso del FMAM-4 cuando otros proyectos entren en el programa de trabajo para complementar los ya aprobados.

2. El programa de trabajo propuesto consiste en el enfoque programático de la India y 39 nuevas ideas de proyectos regulares (12 de dos enfoques programáticos y 27 proyectos independientes). Cada idea se documenta en las fichas de identificación de proyectos (FIP), y el programa de trabajo total implica una petición de donaciones del FMAM para proyectos por un total de US\$235,03 millones (véanse los detalles financieros de estas ideas de proyectos independientes en el Anexo A, y los enfoques programáticos y las ideas que los constituyen, en los Anexos A-1 y A-2). Van unidas a estas ideas las solicitudes de cuotas por un total de US\$24,48 millones a fin de que los organismos del FMAM sufragen sus costos de gestión del ciclo de proyectos, de lo que resulta una solicitud total de US\$259,51 millones del Fondo Fiduciario del FMAM.

3. En el Cuadro 1 se muestra el total de los recursos del FMAM que se solicitan en este programa de trabajo, el cual asciende a US\$259,51 millones, así como su distribución general por esferas de actividad. Esta vez, las esferas de la degradación de la tierra y el agotamiento del ozono no tienen en este programa de trabajo ideas de proyectos dedicadas específicamente a estas cuestiones. En cambio, la degradación de la tierra contribuye de forma importante a seis FIP en el *Programa de ordenación forestal Sostenible* y el *Programa de alianzas con países de la India*. En el Cuadro 1 se muestra la distribución de las distintas ideas de proyectos por esfera de actividad, mientras que en el Cuadro 2 aparecen todos los recursos asignados a cada esfera de actividad.

Cuadro 1: Recursos del FMAM solicitados en el programa de trabajo de noviembre de 2007 por esfera de actividad (millones de US\$)

Esfera de actividad	Número de proyectos	Donación del FMAM para proyectos	Cuotas de organismos*	Total de recursos del FMAM solicitados en este programa de trabajo
Diversidad biológica	15	61,64	6,46	68,10
Cambio climático	9	72,78	7,46	80,24
Aguas internacionales	3	18,52	2,02	20,54
Degradación de la tierra	-	-	-	-
Agotamiento del ozono	-	-	-	-
Contaminantes orgánicos persistentes (COP)	6	24,13	2,61	26,74
Esferas de actividades múltiples**	7	57,96	5,93	63,89
Total	40	235,03	24,48	259,51

* Las cuotas de los organismos se calculan en un 10% de la donación del FMAM para proyectos (que se solicita ahora en este programa de trabajo), más las donaciones para preparación de proyectos (DPP) aprobadas anteriormente por la Funcionaria Ejecutiva Principal.

** Las "actividades multisectoriales son seis ideas de esferas de actividades múltiples incluidas en dos enfoques programáticos y una idea de esfera de actividades múltiples con financiamiento de las esferas de aguas internacionales y de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático.

Estado de la utilización de los recursos del FMAM-4

4. Las aprobaciones de donaciones para preparación de proyectos (DPP), proyectos regulares, proyectos de tamaño mediano y actividades de apoyo ascienden a US\$624,94 millones (incluidas las cuotas de organismos) de recursos del FMAM-4 hasta el 30 de septiembre de 2007. Si se añaden los recursos totales solicitados en este programa de trabajo, cuyo monto es de US\$259,51 millones, los recursos totales programados para el FMAM-4 hasta la fecha ascenderán a US\$884,45 millones, incluyendo las cuotas de organismos, tal como se muestra en el Cuadro 2. Este programa de trabajo representa aproximadamente un tercio de los recursos totales comprometidos hasta ahora en el FMAM-4. En conjunto, la solicitud de financiamiento del programa de trabajo actual representa aproximadamente un 81% de los recursos actualmente disponibles en el Fondo Fiduciario del FMAM.

Cuadro 2: Estado de los recursos programados en el FMAM-4 por esfera de actividad y programa institucional (millones de US\$)

Esfera de actividad y programa institucional del FMAM	Asignaciones previstas en el FMAM-4		Aprobaciones en el FMAM-4 hasta el 30 sept. de 2007		Recursos solicitados en este programa de trabajo, incluidas cuotas de organismos		Recursos totales del FMAM-4 programados*			% utilizado de los recursos del FMAM-4
	Cantidad	%	Donación	Cuotas	Donación	Cuotas	Donación	Cuotas	Total	
Biodiversidad	950,00	31,6%	73,85	6,35	80,52	8,37	154,37	14,72	169,09	17,8%
Cambio climático	950,00	31,6%	87,77	7,76	80,99	8,28	168,77	16,04	184,81	19,5%
Aguas internacionales	335,00	11,1%	94,63	9,21	23,52	2,59	118,15	11,81	129,96	38,8%
Agotamiento del ozono	40,00	1,3%	0,84	0,08	-	-	0,84	0,08	0,91	2,3%
Degradación de la tierra	282,00	9,4%	138,31	12,79	25,86	2,63	164,17	15,42	179,59	63,7%
Contaminantes orgánicos persistentes (COP)	282,00	9,4%	30,12	3,04	24,13	2,61	54,26	5,65	59,90	21,2%
Esferas de actividades múltiples	-	0,0%	-	-	-	-	-	-	-	N/D
Programas institucionales básicos	15,00	0,5%	-	-	-	-	-	-	-	0,0%
Programas institucionales	156,00	5,2%	106,00	4,00	-	-	106,00	4,00	110,00	70,5%
Alianzas sector público-privado	-	0,0%	50,19	-	-	-	50,19	-	50,19	N/D
Total: Recursos programados	3.010,00	100,0%	581,71	43,23	235,03	24,48	816,74	67,71	884,45	29,4%

* En los recursos totales programados del FMAM-4 se incluyen todos los recursos aprobados hasta la fecha, dada la aprobación de este programa de trabajo.

- 1: El Programa de pequeñas donaciones, que es un programa institucional, está planificado con recursos facilitados directamente al programa en virtud de la reposición, más los recursos asignados por los países en el ámbito del MAR en las esferas de actividad de la biodiversidad y el cambio climático.
- 2: Los fondos para ideas de esferas de actividades múltiples se dividieron entre diferentes esferas de actividad teniendo en cuenta sus asignaciones en los documentos de proyectos.

Distribución por regiones de las donaciones del FMAM para proyectos

5. En el Cuadro 3 se muestra la distribución regional de las ideas de proyectos en el programa de trabajo propuesto. De las donaciones para ideas de proyectos, por un total de US\$235,03 millones, que se solicitan en este programa de trabajo, la región de Asia recibiría más de la mitad de los recursos, mientras que la de América Latina y el Caribe recibiría el 21%, la de África, el 12%, la de Europa y Asia central, el 8%, y el 5% restante sería para ideas de alcance mundial y regional.

Cuadro 3: Distribución de las donaciones del FMAM para proyectos en el programa de trabajo de noviembre de 2007, por regiones y esferas de actividad (millones de US\$)

Esfera de actividad	África	Asia	Europa y Asia central	América Latina y el Caribe	Alcance Mundial	Alcance Regional	Total
Biodiversidad	3,55	35,22	6,30	33,79	1,67	-	80,52
Cambio climático	-	68,33	-	-	12,67	-	80,99
Aguas internacionales	11,44	-	-	7,08	-	5,00	23,52
Degradación de la tierra	-	18,70	-	3,50	3,67	-	25,86
Agotamiento del ozono	-	-	-	-	-	-	-
Contaminantes orgánicos persistentes (COP)	13,76	4,30	1,44	4,63	-	-	24,13
Total	28,75	126,54	7,74	49,00	18,00	5,00	235,03
% de recursos programados por región	12%	54%	3%	21%	8%	2%	100%

Distribución de las propuestas por organismo del FMAM

6. En el Cuadro 4 se muestra la distribución de las ideas de proyectos por organismos del FMAM. De las 40 ideas de proyectos de este programa de trabajo, 36 las presentan individualmente seis organismos del FMAM, mientras que las cuatro restantes han sido presentadas conjuntamente por varias combinaciones de organismos del FMAM. El total de las cuotas para organismos que se solicitan en este programa de trabajo asciende a US\$24,48 millones, con arreglo a la política más reciente en materia de cuotas aprobada por el Consejo en diciembre de 2006.

Cuadro 4: Distribución de las propuestas por organismos en el programa de trabajo de noviembre de 2007 (millones de US\$)

Organismo	Número de proyectos	Donación del FMAM para proyectos	SFPP/DPP Cuantía	Donación total del FMAM para proyectos	Cuotas de organismos
BAD	2	8,02	0,28	8,30	0,830
FAO	1	2,67	-	2,67	0,267
FIDA	1	4,51	0,34	4,85	0,485
PNUD	18	83,65	4,68	88,33	8,833
PNUD/ONUDI	1	4,76	0,33	5,10	0,510
PNUMA	3	10,43	1,53	11,95	1,195
PNUMA/PNUD	1	5,00	-	5,00	0,500
PNUMA/Banco Mundial	1	5,00	-	5,00	0,500
Grupo Banco Mundial	11	88,50	2,05	90,55	9,055

Banco Mundial/PNUD	1	22,50	0,58	23,08	2,308
Total	40	235,03	9,79	244,82	24,482

Cofinanciamiento

7. El cofinanciamiento correspondiente al programa de trabajo propuesto es considerable, ya que asciende a US\$1.522,58 millones, que, si se añaden a la suma de la donación para proyectos de US\$244,824 millones, eleva el valor total del programa de trabajo a US\$1.767,40 millones. Cada dólar de donación del FMAM tiene como contrapartida US\$6,22 de cofinanciamiento, frente al promedio registrado hasta ahora de US\$4⁴.

8. En el Cuadro 5 se muestra la distribución del cofinanciamiento en las ideas propuestas en este programa de trabajo por cofinanciador y esfera de actividades. Los principales cofinanciadores en este programa de trabajo son los gobiernos, que aportarán el 45% del cofinanciamiento, y los organismos multilaterales, que proporcionarán el 33% del mismo. En cuanto a las esferas de actividad de este programa de trabajo, las ideas de cambio climático y degradación de la tierra tendrán cada una de ellas el 88% del cofinanciamiento; las de aguas internacionales, el 87%; las de biodiversidad, el 85%, y las de contaminantes orgánicos persistentes, el 65%. Por término medio, el cofinanciamiento proporcionará el 86% de los costos totales de los proyectos en este programa de trabajo. Aunque en el Cuadro 1 aparece que no se presenta a este programa de trabajo ninguna idea de proyecto individual financiado completamente en la esfera de actividad de la degradación de la tierra, en el Cuadro 5 se muestra la contribución de dicha esfera a este programa de trabajo mediante los recursos aportados a seis ideas en el ámbito de enfoques programáticos del *Programa de ordenación forestal sostenible* y al *Programa de alianzas con países para la India*, por un total de US\$26,28 millones.

Cuadro 5: Distribución del cofinanciamiento en el programa de trabajo de noviembre de 2007 por cofinanciadores (millones de US\$)

Tipo	Diversidad biológica	Cambio climático	Aguas internacionales	Degradación de la tierra	Contaminantes orgánicos persistentes (COP)	Total
Donación del FMAM para proyectos	80,40	80,99	23,52	25,94	24,13	235,03
SFPP/DPP	3,23	2,00	2,28	0,34	1,94	9,79
Total de donación del FMAM para proyectos	83,68	82,99	25,80	26,28	26,08	244,82
<i>Cofinanciador</i>	-	-	-	-	-	-
Beneficiarios	-	-	-	-	-	-
Bilateral	30,45	11,50	7,95	25,63	-	75,53
Fundación	-	-	-	-	-	-
Gobierno	239,41	204,10	144,07	77,80	25,17	690,57
Multilateral	174,00	233,44	5,20	86,32	10,37	509,32
ONG	9,40	0,94	1,36	0,54	-	12,24
Otros	21,40	152,04	6,92	1,60	-	181,96
Sector privado	13,72	24,94	0,79	0,85	12,65	52,95
Cofinanciamiento total	488,39	626,96	166,29	192,74	48,19	1.522,58
Costo total de proyectos	572,07	709,95	192,09	219,03	74,27	1.767,40

⁴ Para más detalles sobre el cofinanciamiento, pueden verse el Cuadro 5 y el Cuadro B.1 en el Anexo B.

Proporción FMAM: cofinanciamiento	5,84	7,55	6,45	7,33	1,85	6,22
Porcentaje de cofinanciamiento	85%	88%	87%	88%	65%	86%

Estrategias del FMAM y el programa de trabajo

9. Este programa de trabajo consta de propuestas de alta calidad. Las ideas de las FIP incluidas en este programa de trabajo se examinaron y analizaron de conformidad con las estrategias de las esferas de actividad y programación estratégica para el FMAM-4 y se seleccionaron teniendo en cuenta su capacidad de ejercer el máximo impacto desde el punto de vista de la cartera. Las ideas de las FIP se beneficiarán también del examen del Grupo Asesor Científico y Tecnológico relacionado con los aspectos técnicos y científicos, para garantizar una calidad superior en el diseño de los proyectos. Se exponen a continuación las características más importantes de las propuestas indicando cómo se relacionan con la coherencia programática general y las contribuciones colectivas a los objetivos y programas estratégicos del FMAM.

Enfoques programáticos

10. Se incluyen para el examen por el Consejo dos enfoques programáticos para los cuales no se especifica el financiamiento total. Estos dos enfoques programáticos, que incluyen 12 ideas de proyectos sometidas a la aprobación del Consejo, son los siguientes: *Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH)*⁵, integrado por las tres primeras FIP, y la *Estrategia de ordenación forestal sostenible (OFS)*⁶, que abarca varios países y esferas de actividad y contiene las primeras nueve FIP regulares, así como una FIP de tamaño mediano presentada por separado para su aprobación por la Funcionaria Ejecutiva Principal. El límite máximo financiero para la solicitud de recursos del FMAM en el FMAM-4 se determinará según la disponibilidad de recursos en el MAR para las esferas de actividad sobre biodiversidad y cambio climático, y la suma reservada de la esfera de actividad sobre degradación de la tierra para las actividades de ordenación forestal sostenible en el FMAM-4 (US\$50 millones).

11. *Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH)*: El logro de beneficios ambientales mundiales en un país como China presenta un importante desafío que supera con mucho la capacidad del FMAM para afrontarlo únicamente por medio de proyectos individuales. Por consiguiente, en el programa de trabajo, se propone un Marco de alianza sobre biodiversidad para tratar de conseguir un conjunto coherente de resultados en la tarea de incorporar la conservación de la diversidad biológica en el proceso de desarrollo socioeconómico de China. En este programa para el país, hay tres ideas de proyectos asociadas que se presentan para obtener una donación total del FMAM al proyecto de US\$11,54 millones. El total del Marco de asignación de recursos del FMAM-4 en la esfera de actividad de la biodiversidad para China, que asciende a US\$44,3 millones, se invertirá en el ámbito de este programa de

⁵ En el Anexo C se presenta una descripción del Programa y podrán encontrarse detalles adicionales en el documento del Programa publicado en el sitio web del FMAM, dentro del programa de trabajo de noviembre.

⁶ En el Anexo D se presenta una descripción del Programa y podrán encontrarse detalles adicionales en el documento del Programa publicado en el sitio web del FMAM, dentro del programa de trabajo de noviembre.

interesados múltiples. Se trata del primer caso de un programa estratégico al nivel de un país que se presenta en la esfera de actividad de la biodiversidad. En el Anexo C se describen los detalles sobre el Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China y las ideas de proyectos asociadas.

12. Programa de ordenación forestal sostenible (OFS): Este programa aplicará la estrategia del FMAM sobre la OFS aprobada por el Consejo del FMAM y se desarrollará a lo largo del FMAM-4. Al ser uno de los enfoques programáticos en evolución para la consecución de resultados de mayor impacto, el programa de OFS permitirá al FMAM orientar sus recursos de forma más estructurada y específica, afrontando amenazas múltiples a los ecosistemas forestales. Permitirá también al FMAM informar al Consejo, para el final del FMAM-4, sobre el impacto general de sus inversiones de forma más coherente y completa. El documento del programa fue elaborado conjuntamente por la FAO, el PNUMA y la Secretaría del FMAM en colaboración estrecha con todos los organismos del FMAM.

13. Los fundamentos de la estrategia de OFS se derivan del hecho de que las amenazas a los ecosistemas forestales y las oportunidades para la conservación y ordenación sostenible de los bosques provienen de una multitud de sectores, entre los que figuran la expansión de la agricultura, los desplazamientos en los mercados mundiales de productos básicos, el desarrollo de la infraestructura y la energía. Se puede decir esto de todos los tipos de ecosistemas forestales, pero es particularmente evidente en las zonas tropicales. Por ello, la aplicación eficaz de la estrategia de OFS exigirá adoptar un enfoque más integral. Para afrontar los efectos sobre todo de los sectores de la agricultura, la ganadería y la energía, será imprescindible una colaboración estrecha con dichos sectores y otros afines. Por consiguiente, el programa será multisectorial por su naturaleza y se basará en los conocimientos, la experiencia y las finanzas de las esferas de actividad del FMAM sobre biodiversidad, degradación de la tierra y cambio climático.

14. Han presentado propuestas para su examen en el ámbito del programa siete organismos del FMAM, los cuales han movilizado considerables inversiones adicionales de múltiples asociados en el programa. Se prevé que durante el FMAM-4 se desarrollarán más asociaciones entre organismos del FMAM y entidades no pertenecientes a él, lo que dará lugar a una mayor movilización de recursos y a más innovaciones y efectos.

15. Como los recursos del FMAM son limitados y la demanda será alta, se está construyendo este programa sobre una plataforma competitiva, basando la selección en un riguroso proceso de examen y un firme compromiso con los proponentes de proyectos. Se estimula a los países a que estudien la posibilidad de utilizar recursos de sus asignaciones del MAR en las esferas de actividad de la biodiversidad y el cambio climático para destinarlos a alcanzar los objetivos de la estrategia de OFS. Además, se invertirán US\$50 millones de la esfera de actividad de la degradación de la tierra (desertificación y deforestación). La utilización de estos fondos se definirá con mayor exactitud. Con objeto de fomentar este interés, durante los próximos meses, la Secretaría del FMAM desarrollará un mecanismo innovador de movilización para ofrecer a los países incentivos que los estimulen a destinar a la OFS parte de sus recursos del MAR. Se intentará conseguir una colaboración estrecha con el Grupo Asesor Científico y Tecnológico en cuestiones científicas de importancia para la OFS y se establecerán nuevos mecanismos según sea necesario. En el Anexo D se describen los detalles del programa de OFS.

16. El otro enfoque programático que se somete a la aprobación del Consejo y para el que se especifica el financiamiento total es el *Programa de alianzas con los países para la India: Programa de alianzas para la ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema (OSTE)*⁷.

17. El Programa de alianzas con los países para la India: Programa de ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema (OSTE) es un enfoque programático innovador elaborado específicamente para conseguir una acción más incluyente al afrontar los programas de la ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema. El carácter intersectorial de este programa se refleja también en la estructura financiera, ya que se piden recursos de tres esferas de actividad del FMAM y se definen unos objetivos entre los que se incluyen la lucha contra la degradación de la tierra, la conservación de la diversidad biológica y la adaptación al cambio climático. El organismo principal de ejecución del programa es el Banco Mundial. El Banco Mundial, el PNUD, el FIDA y la FAO ejecutarán proyectos individuales.

18. El costo total del programa es de US\$330,5 millones, de los cuales US\$30 millones (incluyendo cuotas de organismos y donaciones para preparación) se solicitan del FMAM de la forma siguiente:

- US\$15 millones de la esfera de la biodiversidad (asignación del MAR)
- US\$5 millones de la esfera del cambio climático/aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático
- US\$10 millones de la esfera de la degradación de la tierra

19. Se ejecutará el programa por medio de ocho proyectos individuales, dos de los cuales se incluyen como proyectos de muestra en el documento del programa. Todas las FIP se presentarán a la Secretaría del FMAM para su aprobación por la Funcionaria Ejecutiva Principal de forma rotatoria, y los documentos de proyectos preparados completamente se colocarán en el sitio web del FMAM para que el Consejo formule sus observaciones antes de la ratificación final por la Funcionaria Ejecutiva Principal.

Biodiversidad

20. En este programa de trabajo, la esfera de actividad de la biodiversidad incluye ocho ideas de proyectos independientes y un documento del programa a nivel de país. El programa consiste en tres ideas de proyectos en China en el ámbito del *Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH)*. Además, cuatro ideas en la esfera de actividad de la biodiversidad hicieron una contribución sustancial al objetivo estratégico de la silvicultura sostenible en el *Programa de ordenación forestal sostenible (OFS)*. En conjunto, hay en este programa de trabajo doce ideas sobre biodiversidad que contribuyen a los objetivos de las estrategias del FMAM-4.

21. Vinculación con los objetivos estratégicos: El FMAM tiene un historial muy sólido y demostrable en materia de ordenación de zonas protegidas, pero debe asegurar que las inversiones de los países en sistemas de zonas protegidas ejerzan un impacto duradero. Entre las

⁷ En el Anexo E se presenta una descripción del Programa y podrán encontrarse otros detalles en el documento del Programa publicado en el sitio web del FMAM, dentro del programa de trabajo de noviembre.

11 ideas en la esfera de actividad de la biodiversidad, dos se relacionan con el Objetivo Estratégico Uno (OE1) sobre la Promoción de la sostenibilidad de los sistemas de zonas protegidas. Además, es preciso fortalecer y complementar con inversiones en el paisaje general los esfuerzos encaminados a conservar hábitats decisivos de importancia mundial. En este sentido se recomiendan cuatro ideas relativas al Objetivo Estratégico Dos (OE2), que fomenta la incorporación de las cuestiones de la diversidad biológica en paisajes terrestres y marinos productivos, junto con cinco ideas que se relacionan con ambos objetivos estratégicos. En conjunto, hay más ideas relacionadas con la incorporación de la diversidad biológica en paisajes productivos que en los sistemas nacionales de zonas protegidas. Esto se debe a la necesidad de equilibrar debidamente la cartera de la biodiversidad entre la conservación y la acción en lugares concretos a nivel de ecosistema y de paisaje. Cinco ideas están vinculadas con los Objetivos Estratégicos Uno y Dos, ya que han adoptado un enfoque integrado a nivel de paisaje o cuenca hidrográfica sobre la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad.

22. Vinculación con los programas estratégicos: Además de los enfoques programáticos que está promoviendo ahora, el FMAM fomenta también la vinculación entre diferentes programas estratégicos incluidos en la esfera de actividad de la biodiversidad a fin de obtener los máximos efectos de las inversiones disponibles. Así pues, en este programa de trabajo, se han vinculado seis ideas con el PE1, Financiamiento sostenible del sistema de zonas protegidas; dos ideas con el PE2, Sistema de zonas marinas protegidas; tres ideas con el PE3, Sistema de zonas protegidas terrestres; nueve ideas con el PE4, Fortalecimiento de las políticas y legislación para la incorporación de la biodiversidad, y siete ideas con el PE5, Fomento de mercados de bienes y servicios de biodiversidad. Casi todas las ideas están vinculadas a programas estratégicos múltiples. Por ejemplo, los proyectos relacionados con el Objetivo Estratégico Dos, entre los que figuran el proyecto de Espirito Santo de Brasil, el proyecto de la cuenca del río Huaihe de China y el proyecto del Chimborazo de Ecuador, abarcan los PE 4 y 5, que se centran en el fortalecimiento de las políticas y la legislación para incorporar la biodiversidad en los sectores productivos, así como el fomento de mercados de bienes y servicios de la diversidad biológica, utilizando instrumentos como el pago por servicios del ecosistema.

23. Distribución regional: Los once proyectos se distribuyen como sigue: cinco ideas en la región de América Latina y el Caribe, cinco en la región de Asia y el Pacífico, y una en la de Europa y Asia central. No se presenta ninguna idea sobre biodiversidad para la región de África en este programa de trabajo, si bien empezarán a presentarse varias FIP en el ámbito del Programa de inversión estratégica ya aprobado por el Consejo, muchas de las cuales incluyen actividades que apoyan los objetivos de la biodiversidad, además de los relativos a la degradación de la tierra. Las ideas en la región de América Latina y el Caribe están integradas por una cartera equilibrada de ideas de Brasil, Chile, Ecuador y Perú, relativas tanto a sistemas de zonas protegidas como a la incorporación de la biodiversidad. La región de Asia y el Pacífico incluye ideas de China e Indonesia, que se centran en la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad por medio de la ordenación de paisajes y cuencas hidrográficas. La única idea de la región de Europa y Asia central es de Ucrania y centra su iniciativa en asegurar la sostenibilidad financiera e institucional del sistema nacional de zonas protegidas.

24. Contribuciones de la biodiversidad al Programa de ordenación forestal sostenible: Además del Programa para el país de China, en el que todas las ideas de proyectos se hallan en la

esfera de actividad de la biodiversidad, esta esfera ha hecho también una aportación considerable al *Programa de ordenación forestal sostenible* (OFS) en este programa de trabajo de noviembre de 2007. El programa de OFS ha identificado claros vínculos con los programas estratégicos de la esfera de actividad de la biodiversidad, especialmente en los Objetivos Estratégicos Uno y Dos sobre sistemas de zonas protegidas e incorporación de la biodiversidad.

Cambio climático

25. El programa de trabajo en la esfera de actividad del cambio climático contiene nueve proyectos que utilizan unos US\$70 millones. Además, otros tres proyectos que figuran como esferas de actividades múltiples se basan también en recursos del cambio climático. Ocho de los proyectos sobre cambio climático se centran en la mitigación de dicho cambio. Aunque sólo uno de los proyectos que figuran en el programa de trabajo en relación con el cambio climático utiliza los recursos de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático, otros dos proyectos de esferas de actividades múltiples (*Alianza para la ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema de la India* y el *Proyecto de la cuenca del Amazonas*) utilizan recursos de dicho Enfoque para afrontar el efecto perjudicial previsto del cambio climático. Por último, el *Proyecto de alcance mundial sobre OFS – Aumento de las reservas de carbono: Modelos, medidas y seguimiento* utiliza recursos de las esferas de actividad de la biodiversidad, la degradación de la tierra y el cambio climático.

26. En la esfera de actividad del cambio climático, el programa de trabajo incluye tres ideas. En primer lugar, salvo dos excepciones, todas las ideas aprobadas son plenamente coherentes con la estrategia sobre cambio climático del FMAM-4 aprobada recientemente. Se incluyen las dos excepciones porque se elaboraron recientemente y son coherentes con la estrategia provisional del FMAM-4. En segundo lugar, se incluyen dos proyectos importantes desde el punto de vista estratégico que servirán de hitos para una programación más amplia del FMAM-4 (ya sea por medio de programas separados o bien de países individuales que utilizan sus recursos para participar en una nueva iniciativa), con el fin de establecer los fundamentos para lograr resultados concretos durante el FMAM-4 y más adelante. En tercer lugar, se ha dado prioridad a garantizar una combinación de proyectos de mitigación y de adaptación financiados en el ámbito de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático.

27. Estrategia del FMAM: Entre los proyectos de mitigación apoyados en la esfera de actividad del cambio climático, todos menos dos concuerdan con la nueva estrategia de programación del FMAM-4. Las dos excepciones se incluyen como “abuelos”: *China: Eficiencia de la energía térmica*, e *Indonesia: Proyecto de aplicación de la tecnología de cogeneración de microturbinas*. Con respecto a este último proyecto, fue preparado y aprobado para su preparación en relación con el Programa Operacional 7 del FMAM encaminado a reducir los costos a largo plazo de las tecnologías energéticas con bajas emisiones de gases de efecto invernadero. Sin embargo, como la estrategia provisional no incluye ya este programa, no es probable que genere otros proyectos similares a menos que se vuelva a examinar la estrategia. En cuanto a la otra idea, se desarrolló muy rápidamente y ofrecerá un punto de comparación interesante para el *Proyecto de rehabilitación de una central de energía de la India* aprobado en junio 2007. Las ideas de China e India fueron aprobadas dentro de la estrategia de programación

provisional del FMAM-4, a pesar de que este objetivo estratégico se eliminó de la estrategia final del FMAM-4.

28. Dos proyectos crean las condiciones para futuras intervenciones de programación de países múltiples. El primero es la *Iniciativa mundial sobre la iluminación: Eliminar la iluminación ineficiente*, que establecerá los fundamentos para que el FMAM, por medio del PNUMA y el PNUD, coordine un esfuerzo mundial encaminado a pasar de una ineficiente iluminación incandescente a una iluminación de bajo consumo de energía de segunda generación y posterior. Se basa también en anteriores iniciativas del FMAM apoyadas por medio del Banco Mundial, la CFI y el PNUD para estimular mercados de productos de iluminación más eficientes. Futuros programas de trabajo incluirán propuestas de países individuales que ayudarán a los países a comprometerse en la eliminación de una iluminación ineficiente utilizando la información mundial sobre normas y prácticas que se elaborará en este proyecto.

29. La segunda idea muy innovadora de este programa de trabajo es el proyecto titulado *Proyecto de alcance mundial sobre OFS: aumento de las reservas de carbono: Modelos, medidas y seguimiento*. Establecerá una metodología que se podrá utilizar para medir y controlar eficazmente la retención de carbono biológico en todos los proyectos futuros sobre biodiversidad, degradación de la tierra o cambio climático apoyados por el FMAM en relación con el objetivo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del uso de la tierra, el cambio del uso de la tierra y la silvicultura. Se prevé que otros países no incluidos en la propuesta actual utilizarán sus asignaciones para participar en el programa y calibrar el modelo y las medidas para sus propios proyectos de ordenación forestal sostenible. Por consiguiente, durante el FMAM-4 este proyecto constituirá la base para la labor encaminada a reducir las emisiones causadas por la deforestación, pero debería permitir también al FMAM apoyar un programa mucho más ambicioso de *Reducción de las emisiones debidas a la deforestación y degradación de la tierra* en el FMAM-5. Estos dos proyectos programáticos de alcance mundial utilizarán la reserva regional/mundial establecida como parte del Marco de asignación de recursos (MAR).

30. El programa de trabajo contiene también tres proyectos sobre cambio climático para China. El primero es la actividad de apoyo para ayudar a China a preparar su segunda comunicación nacional que es esencial para que pueda cumplir sus obligaciones relativas a la CMNUCC. El segundo proyecto se centra en la transformación del mercado de ladrillos en China y lo ejecuta el PNUD. Este proyecto se vinculará también con proyectos de fabricación de ladrillos con ahorro de energía que ejecuta ya el PNUD en otros lugares del sur y sudeste de Asia. El tercer proyecto para China se centra en la eficiencia de la energía térmica y es el segundo de dos proyectos que se aprueban en el ámbito del objetivo estratégico provisional sobre mejora de la eficiencia de centrales de energía existentes, como se ha explicado más arriba.

31. Aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático: Uno de los proyectos que figuran en el programa de trabajo en relación con el cambio climático (*Yemen: Adaptación al cambio climático utilizando recursos de biodiversidad agrícola en las tierras altas de secano del Yemen*) se basa en un programa más amplio de apoyo al sector agrícola que se ejecuta en Yemen. Utiliza recursos de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático para responder a la amenaza del cambio

climático para los recursos de biodiversidad agrícola del Yemen. Otros dos proyectos de esferas de actividades múltiples utilizan también recursos de dicho Enfoque para satisfacer necesidades de adaptación: *India: Ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema* y *Alcance regional: Proyecto de ordenación de la cuenca del Amazonas*. Ambos utilizarán recursos del Enfoque estratégico para afrontar los efectos previstos del cambio climático.

Aguas internacionales

32. Las tres FIP sobre aguas internacionales, más una ficha de esfera de actividades múltiples con componentes de aguas internacionales y de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático, que figuran en este programa de trabajo representan cuatro proyectos completamente preparados, tres de los cuales se han beneficiado ya del financiamiento de preparación del Bloque B en el FMAM-3. Un total de 32 países diferentes están trabajando juntamente con sus vecinos en los cuatro proyectos relacionados con las aguas internacionales, que totalizan US\$23,5 millones en donaciones del FMAM y US\$176 millones de cofinanciamiento, con una impresionante relación de cofinanciamiento de 1:7.

33. Objetivos y programas estratégicos: Tres de los proyectos de aguas internacionales representan un esfuerzo inicial del FMAM de creación de capacidad básica para fomentar la cooperación entre muchos países en un sistema de aguas compartido (Objetivo Estratégico 1 Aguas Internacionales), mientras que el proyecto del *Gran ecosistema marino de la corriente de Benguela* representa un proyecto de aguas internacionales que ayuda a los países a aplicar su Programa de acción estratégico acordado en consonancia con el Objetivo Estratégico 2. Los dos proyectos de grandes ecosistemas marinos forman parte del Programa Estratégico 1 sobre Aguas Internacionales, que tiene por objeto el restablecimiento y mantenimiento de poblaciones de peces marinos. Los dos proyectos transfronterizos sobre cuencas hidrográficas que figuran en el programa de trabajo son parte del Programa Estratégico 3 para reducir los abusos y usos conflictivos de recursos hídricos en cuencas de aguas superficiales y freáticas. El proyecto de la *Cuenca del río Amazonas* figura en la sección de proyectos de actividades múltiples porque incluye financiamiento de aguas internacionales y una pequeña cantidad de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático.

34. Equilibrio de cartera: Con la adición del proyecto de *grandes ecosistemas marinos de la corriente de Benguela* y el proyecto de *grandes ecosistemas marinos del Caribe*, casi se alcanza el objetivo de la reposición del FMAM-4 en relación con los grandes ecosistemas marinos. Como consecuencia de ello, 15 grandes ecosistemas marinos compartidos por países en desarrollo (con el objetivo de llegar a 16) habrán desarrollado ahora programas de acción estratégicos, adoptados a nivel ministerial, que atienden sus preocupaciones prioritarias relacionadas con el medio costero y marino. Representan más de la mitad de todos los grandes ecosistemas marinos del planeta compartidos por países en desarrollo y, por medio del FMAM, han colaborado 112 países en desarrollo y en transición económica para fortalecer la sostenibilidad de sus grandes ecosistemas costeros y marinos compartidos. Con la adición del proyecto de la *Cuenca del río Orange-Senqu* en África y el proyecto de la *Cuenca del Río Amazonas* en América del Sur, se han comprometido a elaborar programas de acción estratégicos para atender sus preocupaciones prioritarias relativas al agua dulce transfronteriza nueve de las

mayores cuencas fluviales de África, y han hecho ahora lo mismo las dos mayores cuencas fluviales de América del Sur.

35. Elementos innovadores: Los cuatro proyectos de aguas internacionales que figuran en el programa de trabajo incluyen todos ellos elementos innovadores. El proyecto de *grandes ecosistemas marinos de la corriente de Benguela* ayuda a aplicar el Programa de acción estratégico adoptado por ministros de Angola, Namibia y Sudáfrica. Cataliza las operaciones de una comisión permanente sobre el ecosistema encargada del gran ecosistema marino y costero, así como las negociaciones del tratado para el mantenimiento de la voluntad política de actuar conjuntamente en la ordenación del cambiante entorno pesquero del que depende la supervivencia de comunidades y de la diversidad biológica de especies como pingüinos, focas y aves. Será ésta la segunda comisión sobre un ecosistema marino que se establezca en el mundo por medio de un tratado, después del esfuerzo realizado por los países insulares del Pacífico, con asistencia del FMAM, en relación con el tratado negociado recientemente.

36. El proyecto de la *Cuenca del río Orange-Senqu* está vinculado con el proyecto de *grandes ecosistemas marinos de la corriente de Benguela* en cuanto que el río fluye en grandes ecosistemas marinos a través de las marismas costeras de Ramsar situadas en Namibia y Sudáfrica. Ambos proyectos incluyen componentes específicos de vinculación para garantizar la coherencia y colaboración. Además, la cuenca, situada en cuatro países, adolece de escasez de agua y este proyecto es esencial para asegurar un uso equilibrado del agua entre los sectores y los países, a fin de que las marismas de Ramsar tengan un flujo suficiente de agua para mantener la biodiversidad que depende del agua, así como toda la gama de actividades humanas y económicas. El Gobierno de Alemania y el FMAM francés son importantes asociados en el proyecto.

37. El proyecto de *grandes ecosistemas marinos del Caribe* es único en cuanto que comparten este sistema 23 países en desarrollo y los Estados Unidos, lo que representa el número mayor de países que colaboran en un proyecto de aguas internacionales del FMAM. El sistema es muy complejo por razón del gran número de instituciones establecidas para la ordenación de los recursos vivos y el hábitat de grandes ecosistemas marinos. Una de las tareas del proyecto del FMAM será la determinación de disposiciones institucionales para el mantenimiento de los recursos vivos y del hábitat, pero el éxito del mismo es esencial para mantener la pesca y la biodiversidad, así como las comunidades y economías que dependen de ellas.

38. En América del Sur, más de 100 años de historia han documentado el aumento de las precipitaciones en algunas zonas y la reducción de las mismas en otras, debido a las oscilaciones de El Niño y La Niña. En el último programa de trabajo entre sesiones, el Consejo del FMAM aprobó el proyecto de *Aguas internacionales de la cuenca del Río de la Plata*, lugar en el que una serie de inundaciones que causaron daños valorados en miles de millones de dólares se relacionaron con los aumentos de las precipitaciones durante los años afectados por El Niño. Dicho proyecto tenía un financiamiento de US\$1 millón de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático. Durante los años en que se presenta el fenómeno El Niño, las lluvias del Amazonas se desplazan hacia el sur a la cuenca del Río de la Plata, provocando en muchos casos sequías en la cuenca del Amazonas. En este programa de trabajo, el proyecto *Ordenación integrada y sostenible de recursos hídricos transfronterizos en*

la cuenca del Amazonas teniendo en cuenta la variabilidad y el cambio climáticos recibe US\$2 millones de la aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático, además de fondos de la esfera de actividad de aguas internacionales. Estos dos proyectos son los únicos de la esfera de actividad de aguas internacionales que a lo largo de los años han recibido financiamiento del Enfoque sobre la adaptación.

39. Desarrollo de la cartera y repercusiones en la programación: Las cuencas del Amazonas y del Río de la Plata son las dos mayores de América del Sur. Teniendo en cuenta la pequeña cantidad de financiamiento del FMAM que puede dedicarse ahora a las primeras etapas de los esfuerzos para atender las preocupaciones transfronterizas derivadas de la variabilidad climática, se necesitarán operaciones adicionales en el FMAM-5 para desarrollar aún más la ordenación de adaptación en dichas cuencas y catalizar las reformas e inversiones nacionales. No obstante, cualquier proyecto nacional que trate de promover la adaptación a los cambios de clima, pero que no incluya medidas de colaboración aguas arriba y aguas abajo, es probable que contribuya a empeorar los problemas económicos y del agua.

40. Además, durante los FMAM-3 y 4, en la esfera de aguas internacionales se ha dedicado atención especial al continente africano. Todos los países ribereños de África, con la ayuda del FMAM, han tenido la oportunidad de colaborar con sus vecinos en los grandes ecosistemas costeros y marinos que comparten. Por lo que respecta a las cuencas de agua dulce transfronterizas, nueve de las grandes y tres grandes cuencas de aguas freáticas transfronterizas han recibido financiamiento para proyectos de creación inicial de capacidad básica, que son el equivalente de las actividades de apoyo en la esfera de actividades de aguas internacionales, tal como se describe en el documento de programación estratégica del FMAM-4. Cada país africano ha tenido la oportunidad de colaborar con sus vecinos en estos proyectos estratégicos, lo que significa que cabe esperar en el FMAM-5 una gran demanda de ejecución de proyectos en África.

41. Como se señala en el documento de programación del FMAM-4, se espera que los futuros programas de trabajo contengan programas generales de actividades múltiples en las esferas de aguas internacionales y biodiversidad para Asia oriental y el Pacífico, así como proyectos en las de degradación de la tierra y aguas internacionales para Oriente Medio y el Norte de África, y que las actividades relacionadas con las aguas internacionales se centren en la importante cuestión de las aguas subterráneas en esta región seca.

Contaminantes orgánicos persistentes (COP)

42. Este programa de trabajo incluye seis proyectos en la esfera de actividad de los contaminantes orgánicos persistentes, con una donación total del FMAM de US\$26 millones (incluida la preparación de proyectos) que moviliza otros US\$48 millones de cofinanciamiento. Los proyectos se extienden a lo largo de la mayor parte de las regiones en desarrollo, abarcando el Norte de África y África al Sur del Sahara, Asia, América Latina y Europa oriental y Asia central.

43. Esta serie de proyectos en examen constituye un ejemplo del desplazamiento de la estrategia del FMAM-4 con respecto a los COP, de la preparación de planes nacionales de

ejecución a la ejecución de dichos planes. En efecto, la mayoría de estos proyectos ofrecen un equilibrio entre el desarrollo de capacidad para la ejecución de tales planes nacionales y la reducción en el terreno de los COP por medio de programas de eliminación progresiva de las sustancias y la destrucción de residuos relacionados con COP. El proyecto para la elaboración de un plan nacional de ejecución que se halla en examen apoyará a la Federación de Rusia en sus esfuerzos por ratificar el Convenio de Estocolmo.

44. Los proyectos se ocupan de todos los tipos de COP, desde los plaguicidas COP obsoletos (Viet Nam) hasta productos químicos industriales como los bifenilos policlorados (Ghana, Marruecos, México, Túnez, Viet Nam) y los COP no producidos intencionalmente, como las dioxinas (Túnez).

45. Por último, vale la pena señalar la proporción relativamente alta de cofinanciamiento alcanzada en este programa de trabajo. Es algo que cabía esperar al aplicar el FMAM la estrategia de cambio a los planes nacionales de ejecución. Se ha conseguido esto en parte gracias a la participación del sector privado en el grupo de proyectos sobre gestión de los bifenilos policlorados. También ha contribuido a ello, y de forma notable, el cofinanciamiento de un préstamo del Banco Mundial a Túnez para apoyar actividades de referencia en la evacuación de residuos sólidos.

Presentación de informes sobre las aprobaciones de proyectos de tamaño mediano, actividades de apoyo y donaciones para preparación de proyectos

46. Como se sugiere en la nota de presentación del programa de trabajo de junio de 2007, la Secretaría informará cada seis meses (períodos que terminan el 30 de junio y el 31 de diciembre) sobre todas las aprobaciones y cancelaciones hechas durante los seis meses precedentes. Los informes incluirán: i) propuestas aprobadas por el Consejo como parte de los programas de trabajo; ii) donaciones para preparación de proyectos, proyectos de tamaño mediano y actividades de apoyo aprobados por la Funcionaria Ejecutiva Principal en virtud de su autoridad delegada; iii) ratificaciones de la Funcionaria Ejecutiva Principal; iv) recursos utilizados bajo asignaciones a países y grupos en el MAR aplicable a las esferas de actividad de la biodiversidad y el cambio climático, y v) propuestas aprobadas por el Consejo y canceladas de la cartera en tramitación. El primero de tales informes se envió al Consejo en julio de 2007. El próximo informe se enviará en enero de 2008 y abarcará el período de julio a diciembre de 2007.

Resumen de las fichas de identificación de proyectos independientes y programáticos del programa de trabajo de noviembre de 2007

Fichas de identificación de proyectos independientes

Biodiversidad

1. **Alcance regional (Pakistán, Sri Lanka, Viet Nam):** Elaboración y aplicación de instrumentos en apoyo de la toma de decisiones para conservar y utilizar de forma sostenible la diversidad genética en el ganado autóctono y las variedades silvestres afines (PNUMA) (donación del FMAM: US\$1,98 millones)
2. **Brasil:** Conservación de la biodiversidad en Rio Grande Do Sul (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$5,00 millones)
3. **Brasil:** Proyecto de conservación y recuperación de la biodiversidad y ordenación de la cuenca hidrográfica en Espirito Santo (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$4,00 millones)
4. **Chile:** Establecimiento de un sistema nacional integrado de zonas protegidas: Marco financiero y operacional (PNUD) (donación del FMAM: US\$5,00 millones)
5. **Ecuador:** Gestión de los recursos naturales del Chimborazo (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$3,90 millones)
6. **Indonesia:** Proyecto de conservación de la biodiversidad y ordenación de la cuenca hidrográfica de Citarum (BAD) (donación del FMAM: US\$3,75 millones)
7. **Perú:** Fortalecimiento de la conservación de la biodiversidad por medio del Programa nacional de zonas protegidas (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$8,89 millones)
8. **Ucrania:** Fortalecimiento del buen gobierno y sostenibilidad financiera del Sistema nacional de zonas protegidas (PNUD) (donación del FMAM: US\$1,80 millones)

Cambio climático

9. **Alcance mundial:** Transformación del mercado mundial para una iluminación eficiente (PNUMA/PNUD) (donación del FMAM: US\$5,00 millones)
10. **China:** Asistencia a China para la preparación de su segunda comunicación nacional al CMNUCC (PNUD) (donación del FMAM: US\$5,00 millones)
11. **China:** Transformación del mercado de ladrillos con reahorro de energía y edificios rurales (PNUD) (donación del FMAM: US\$7,00 millones)
12. **China:** Eficiencia de la energía térmica (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$19,70 millones)
13. **India:** Proyecto de transporte urbano sostenible (Banco Mundial/PNUD) (donación del FMAM: US\$22,50 millones)
14. **Indonesia:** Programa de desarrollo de la generación de energía geotérmica (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$4,00 millones)
15. **Indonesia:** Proyecto de aplicación de la tecnología de cogeneración con microturbinas (PNUD) (donación del FMAM: US\$2,59 millones)
16. **Tailandia:** Fomento de la energía renovable en la provincia de Mae Hong Son (PNUD) (donación del FMAM: US\$2,99 millones)

17. **Alcance mundial (Yemen):** Adaptación al cambio climático utilizando recursos de biodiversidad agrícola en las tierras altas de secano del Yemen (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$4,00 millones)

* La donación del FMAM es el financiamiento solicitado para el proyecto y no incluye donaciones para preparación de proyectos anteriormente aprobadas ni las cuotas del organismo.

Aguas internacionales

18. **Alcance regional (Botswana, Lesotho, Namibia, Sudáfrica):** Elaboración y adopción de un programa de acción estratégico para equilibrar los usos del agua y para la ordenación sostenible de los recursos naturales en la cuenca transfronteriza del río Orange-Senqu (PNUD) (donación del FMAM: US\$6,30 millones)

19. **Alcance regional (Angola, Namibia, Sudáfrica):** Ejecución del programa de acción en grandes ecosistemas marinos de la corriente de Benguela para restablecer las pesquerías agotadas y reducir la degradación de los recursos costeros (PNUD) (donación del FMAM: US\$5,14 millones)

20. **Alcance regional (Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Brasil, Colombia, Costa Rica, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname, Trinidad y Tabago):** Ordenación sostenible de los recursos marinos compartidos del gran ecosistema marino del Caribe y regiones adyacentes (PNUD) (donación del FMAM: US\$7,08 millones)

21. **Alcance regional (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname y Venezuela):** Ordenación integrada y sostenible de recursos hídricos transfronterizos en la cuenca del río Amazonas teniendo en cuenta la variabilidad y el cambio climáticos (PNUMA) (donación del FMAM: US\$7,00 millones)

Contaminantes orgánicos persistentes (COP)

22. **Ghana:** Creación de capacidad para la eliminación de bifenilos policlorados (PNUD) (donación del FMAM: US\$3,50 millones)

23. **México:** Gestión y destrucción ecológicas de bifenilos policlorados (PNUD) (donación del FMAM: US\$4,63 millones)

24. **Marruecos:** Gestión y evacuación seguras de bifenilos policlorados (PNUD/ONUDI) (donación del FMAM: US\$4,76 millones)

25. **Federación de Rusia:** Creación de capacidad de la Federación de Rusia para aplicar el Convenio de Estocolmo sobre los COP y elaborar un plan nacional de ejecución (PNUMA) (donación del FMAM: US\$1,44 millones)

26. **Túnez:** Demostración y promoción de las técnicas y mejores prácticas para la gestión de residuos de la atención de la salud y de bifenilos policlorados (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$5,50 millones)

27. **Viet Nam:** Creación de capacidad para eliminar existencias de plaguicidas COP (PNUD) (donación del FMAM: US\$4,30 millones)

Enfoques programáticos

Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH)

28. **China MABCH.** Conservación y utilización sostenible de la biodiversidad en la cabecera de la cuenca del río Huaihe (PNUD) (donación del FMAM: US\$2,73 millones)
29. **China:** MABCH. Fortalecimiento institucional y desarrollo de la capacidad con carácter prioritario para aplicar el Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (PNUD) (donación del FMAM: US\$4,54 millones)
30. **China:** MABCH. Desarrollo integrado del ecosistema de montañas Qinling de Shaanxi (BAD) (donación del FMAM: US\$4,27 millones)

Ordenación forestal sostenible (OFS)

31. **Brasil:** OFS. Promoción de la contribución de tierras indígenas a la conservación de los ecosistemas forestales de Brasil (PNUD) (donación del FMAM: US\$6,00 millones)
32. **Mongolia:** OFS. Desarrollo y conservación de paisajes forestales (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$1,73 millones)
33. **Federación de Rusia:** OFS. Fortalecimiento del sistema de zonas protegidas de la República de Komi para conservar la biodiversidad de bosques vírgenes en la región de la cabecera del río Pechora (PNUD) (donación del FMAM: US\$4,50 millones)
34. **Tanzanía:** OFS. Ampliación del subsistema de la zona forestal costera protegida (PNUD) (donación del FMAM: US\$3,55 millones)
35. **Alcance mundial:** OFS. Proyecto de aumento de las reservas de carbono: Modelos, medidas y seguimiento (PNUMA/Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$5,00 millones)
36. **Alcance regional (Filipinas, Indonesia, Malasia, Tailandia, Viet Nam, Singapur, Brunei):** OFS. Rehabilitación y utilización sostenible de bosques de turbera en Asia sudoriental (FIDA) (donación del FMAM: US\$4,51 millones)
37. **Indonesia:** OFS. Fortalecimiento de la ordenación forestal y de cuencas hidrográficas de base comunitaria (PNUD) (donación del FMAM: US\$7,00 millones)
38. **Irán:** OFS. Rehabilitación de paisajes forestales y tierras degradadas con especial atención a suelos salinos y zonas expuestas a erosión eólica (FAO) (donación del FMAM: US\$2,67 millones)
39. **Paraguay:** OFS. Mejora de la conservación de la biodiversidad en el bosque atlántico del este de Paraguay (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$4,50 millones)

Programa de alianzas con países para la India

40. **Programa de alianzas con países para la India: Ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema** (Banco Mundial) (donación del FMAM: US\$27,28 millones)

ANEXO B: ANÁLISIS DE TENDENCIAS HISTÓRICAS

Tendencias históricas del cofinanciamiento

1. En el Cuadro B.1 se muestra la tendencia histórica de las sumas y proporciones del cofinanciamiento. El desempeño del cofinanciamiento ha aumentado constantemente a lo largo de la historia del FMAM. La proporción media del cofinanciamiento para el FMAM-4 hasta la fecha es 6,50 frente al promedio histórico general de 4.

Cuadro B.1 Tendencias históricas de las sumas y proporciones del cofinanciamiento*

Fase del FMAM	Donación del FMAM (millones de US\$)	Suma del cofinanciamiento (millones de US\$)							Costo total de proyectos (millones de US\$)	Proporción del cofinanciamiento
		BD	CC	AI	DL	AM	SAO	COP		
Etapa experimental	739,55	189,05	2.402,89	144,26	-	4,35	1,85	-	3.481,95	3,71
FMAM-1	1.254,85	966,03	2.322,10	217,40	-	55,21	95,24	-	4.910,83	2,91
FMAM-2	1.912,41	1.852,22	3.403,40	614,81	-	345,29	78,11	5,49	8.211,74	3,29
FMAM-3	2.893,98	2.996,94	4.609,69	2.636,44	1.088,34	894,52	11,49	143,33	15.274,72	4,28
FMAM-4	821,03	703,99	2.214,63	531,06	986,22	813,97	0,41	107,72	6.179,01	6,53
2007	546,41	133,17	1.651,82	209,83	986,22	390,52	0,41	59,53	3.977,90	6,28
2008	274,62	570,82	562,81	321,23	-	423,45	-	48,19	2.201,12	7,02
Total	7.621,82	6.708,22	14.952,71	4.143,96	2.074,56	1.223,34	187,10	256,53	38.058,24	3,99

Leyenda: BD – biodiversidad; CC – cambio climático; AI – aguas internacionales; DL – degradación de la tierra; AM – actividades múltiples; SAO sustancias que agotan el ozono; COP – contaminantes orgánicos persistentes.

* En el cuadro se asocian las donaciones para preparación de proyectos con las donaciones para proyectos en relación con los períodos en que se aprueban las donaciones para proyectos.

Nota: Proporción del cofinanciamiento = Cofinanciamiento/donación del FMAM

Donaciones para proyectos

2. En el Cuadro B.2 se incluyen las donaciones acumulativas del FMAM para proyectos aprobadas por el Consejo a través de programas de trabajo, así como las donaciones para preparación de proyectos (DPP), proyectos de tamaño mediano y actividades de apoyo aprobadas por la Funcionaria Ejecutiva Principal.

Cuadro B.2: Tendencias de las donaciones para proyectos (Fase experimental del FMAM – FMAM-4) por esferas de actividad (millones de US\$)*

Fase del FMAM	Biodiversidad		Cambio climático		Aguas internacionales		Degradación de la tierra		Esferas de actividades múltiples		Agotamiento del ozono		Contaminantes orgánicos persistentes (COP)		Total
	Donación	%	Donación	%	Donación	%	Donación	%	Donación	%	Donación	%	Donación	%	
Fase experimental	331,72	43%	284,80	37%	125,46	16%	-	0%	15,70	2%	5,54	1%	-	0%	763,22
FMAM-1	459,75	36%	509,89	40%	120,89	10%	-	0%	50,59	4%	121,20	10%	-	0%	1.262,23
FMAM-2	746,44	38%	680,73	35%	301,31	15%	1,47	0%	148,09	8%	43,47	2%	29,06	1%	1.950,58
FMAM-3	880,68	30%	877,72	30%	343,68	12%	215,03	7%	413,23	14%	12,15	0%	163,74	6%	2.906,23
FMAM-4	115,65	14%	149,13	19%	89,49	11%	138,25	17%	256,39	32%	0,84	0%	51,34	6%	801,08
2007	45,36	8%	76,35	14%	51,68	10%	138,25	26%	198,43	37%	0,84	0%	27,21	5%	538,11
2008	70,29	27%	72,78	28%	37,81	14%	-	0%	57,96	22%	-	0%	24,13	9%	262,97
Total	2.534,24		2.502,27		980,83		354,75		884,00		183,10		244,15		7.683,34
% del total	33%		33%		13%		5%		12%		2%		3%		100%

* Se incluyen en el cuadro todos los proyectos aprobados por el Consejo, así como los proyectos de tamaño mediano y actividades de apoyo que aprobó la Funcionaria Ejecutiva Principal en virtud de su autoridad delegada.

**ANEXO C: PROGRAMA PARA CHINA:
MARCO PARA LA ACCIÓN Y ALIANZA SOBRE BIODIVERSIDAD EN CHINA
(MABCH)**

Antecedentes y resumen

1. El Gobierno de China, en asociación con donantes principales entre los que figura el FMAM, ha empezado a aplicar un nuevo enfoque para la conservación de la biodiversidad, que se denomina Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (MABCH). Este nuevo enfoque trata de coordinar las acciones de todos los interesados que participan en la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad: organismos competentes, inversionistas, instituciones nacionales, gobiernos provinciales y locales, gestores de la biodiversidad, comunidades, mujeres, asociados internacionales y ONG. El enfoque es estratégico: se centra en la consecución de un conjunto coherente de resultados y en la incorporación de la conservación de la biodiversidad en el proceso de desarrollo socioeconómico.

2. El MABCH consta de dos componentes principales: a) un mecanismo de alianza de las principales partes interesadas de la comunidad que trabaja en favor de la conservación de la biodiversidad en China, y b) un “marco para la acción” orientado a los resultados. El objetivo general del marco es conseguir una reducción importante de la tasa de pérdida de biodiversidad como contribución al desarrollo sostenible de China. Para alcanzar esta ambiciosa meta, se han identificado los cinco temas fundamentales siguientes, con los 27 resultados correspondientes:

- a) Mejora de la gestión de la biodiversidad;
- b) Incorporación de la biodiversidad en los sectores socioeconómicos, planes y decisiones sobre inversión;
- c) Inversión eficaz en la reducción de la pérdida de la biodiversidad en zonas protegidas;
- d) Inversión eficaz en la reducción de la pérdida de biodiversidad fuera de las zonas protegidas, y
- e) Cuestiones intersectoriales y nuevas cuestiones relacionadas con el Convenio sobre la Diversidad Biológica.

3. Durante el FMAM-4, toda la inversión del FMAM en China en la esfera de actividad de la biodiversidad se vinculará al Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad. El FMAM ha indicado un marco de asignación de recursos de hasta US\$44,3 millones para China durante el FMAM-4. Las prioridades para la inversión del FMAM en la conservación de la biodiversidad se basarán en las enseñanzas aprendidas de proyectos anteriores del FMAM, en la consideración de las lagunas que han de colmarse y en la vinculación directa entre el MABCH y los objetivos estratégicos del FMAM referentes a la conservación de la biodiversidad. El marco de resultados del MABCH es en general coherente con la estrategia de la esfera de actividad del FMAM sobre biodiversidad y guiará la futura inversión del FMAM en la conservación de la biodiversidad en China. Este enfoque programático asegurará el aumento de una inversión catalizadora y estratégica del FMAM en China, lo que podría dar lugar a una mayor movilización, pertinencia y coherencia de las inversiones del FMAM.

Ideas de proyectos (FIP) presentadas en el programa de trabajo de noviembre de 2007

4. La donación total del FMAM para proyectos solicitada en el programa de trabajo de noviembre de 2007, que asciende a US\$11,54 millones, incluye las siguientes ideas de proyectos, cuyo desglose financiero detallado se presenta en el Anexo A-1 de la Nota de Presentación del programa de trabajo:

- a) Conservación y utilización sostenible de la biodiversidad en la cabecera de la cuenca del río Huaihe (PNUD) (donación del FMAM: US\$2,73 millones)
- b) Fortalecimiento institucional y desarrollo de la capacidad con carácter prioritario para la aplicación del Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China (PNUD) (donación del FMAM: US\$4,54 millones)
- c) Desarrollo integrado del ecosistema de montañas Qinling de Shaanxi (BAD) (donación del FMAM: US\$4,27 millones)

Proyectos aprobados en el programa de trabajo entre sesiones de julio de 2007

5. Durante el anterior programa de trabajo, se aprobaron los dos proyectos siguientes que están vinculados al Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China. El total de la donación del FMAM para el proyecto ascendía a US\$5,5 millones.

- d) Proyecto de desarrollo integrado del ecosistema y la agricultura de Ningxia (BAD) (donación del FMAM: US\$5 millones)
- e) Conservación y gestión adaptable de sistemas de patrimonio agrícola de importancia mundial (FAO) (donación del FMAM: US\$0,5 millones)

6. Se espera elaborar otros proyectos dentro del Marco para la acción y alianza sobre biodiversidad en China, los cuales se someterán a la aprobación del Consejo en futuros programas de trabajo durante el FMAM-4. Se presenta una descripción más detallada del MABCH en el documento del programa publicado en el sitio web del FMAM en el programa de trabajo de noviembre de 2007.

ANEXO D: PROGRAMA DE ORDENACIÓN FORESTAL SOSTENIBLE

Puesta en marcha del Programa del FMAM sobre ordenación forestal sostenible (OFS)

1. Como parte del programa de trabajo del Consejo, el FMAM emprende un programa sobre la ordenación forestal sostenible (OFS), que se desarrollará durante todo el FMAM-4. El programa, que fue preparado conjuntamente por la FAO, el PNUMA y la Secretaría del FMAM en colaboración con otros organismos de éste, aplicará la estrategia del FMAM sobre OFS aprobada por su Consejo. Al ser uno de los enfoques programáticos en evolución para la consecución de resultados de mayor impacto, el programa de OFS permitirá al FMAM orientar sus recursos de forma más estructurada y específica, afrontando amenazas múltiples a los ecosistemas forestales. Permitirá también al FMAM informar al Consejo, para el final del FMAM-4, sobre el impacto general de sus inversiones de forma más coherente y completa.

2. Los fundamentos de la estrategia de OFS se derivan del hecho de que las amenazas a los ecosistemas forestales y las oportunidades para la conservación y ordenación sostenible de los bosques provienen de multitud de sectores, entre los que figuran la expansión de la agricultura, los desplazamientos en los mercados mundiales de productos básicos, el desarrollo de la infraestructura y la energía. Se puede decir esto de todos los tipos de ecosistemas forestales, pero es particularmente evidente en las zonas tropicales. Por ello, la aplicación eficaz de la estrategia de OFS exigirá adoptar un enfoque más integral. Para afrontar los efectos sobre todo de los sectores de la agricultura, la ganadería y la energía, será imprescindible una colaboración estrecha con dichos sectores y otros afines. Por consiguiente, el programa será multisectorial por su naturaleza y se basará en los conocimientos, experiencia y finanzas de las esferas de actividad del FMAM sobre biodiversidad, degradación de la tierra y cambio climático.

3. Han presentado propuestas para su examen en el ámbito del programa siete organismos del FMAM, los cuales han movilizado considerables inversiones adicionales de múltiples asociados en el programa. Se prevé que durante el FMAM-4 se desarrollarán más asociaciones entre organismos del FMAM y entidades no pertenecientes a él, lo que dará lugar a una mayor movilización de recursos y a más innovaciones y efectos.

4. Como los recursos del FMAM son limitados y la demanda será alta, se está construyendo este programa sobre una plataforma competitiva, basando la selección en un riguroso proceso de examen y un estrecho compromiso con los proponentes de proyectos. Se estimula a los países a que estudien la posibilidad de utilizar recursos de sus asignaciones del MAR en las esferas de actividad de la biodiversidad y el cambio climático para destinarlos a alcanzar los objetivos de la estrategia de OFS. Además, se invertirán US\$50 millones de la esfera de actividad de la degradación de la tierra (desertificación y deforestación). La utilización de estos fondos se definirá con mayor exactitud. Con objeto de fomentar este interés, durante los próximos meses, la Secretaría del FMAM desarrollará un mecanismo innovador de movilización para ofrecer a los países incentivos que los estimulen a destinar a la OFS parte de sus recursos del MAR. Se intentará conseguir una colaboración estrecha con el Grupo Asesor Científico y Tecnológico en cuestiones científicas de importancia para la OFS y se establecerán nuevos mecanismos.

Ideas de proyectos de noviembre de 2007

5. Se examinaron nueve ideas de proyectos, presentadas como FIP para su examen y su inclusión en el programa de OFS del FMAM como parte del programa de trabajo de noviembre, que se consideraron técnicamente sólidas, estratégicas, viables con respecto a la utilización de los recursos del FMAM y acompañadas de la documentación exigida. Además, se ha realizado un examen similar de un proyecto de tamaño mediano en el ámbito de la OFS, que se sometió a la aprobación de la Funcionaria Ejecutiva Principal. En total, se presentaron 10 propuestas referentes a la OFS.

6. Se incluyen en el programa de trabajo⁸ las nueve propuestas siguientes:

- a) Alcance regional: OFS. Rehabilitación y utilización sostenible de bosques de turbera en Asia sudoriental (FIDA) (donación total del FMAM: US\$4,85 millones)
- b) Irán: OFS. Rehabilitación de paisajes forestales y tierras degradadas con especial atención a suelos salinos y zonas expuestas a erosión eólica (FAO) (donación total del FMAM: US\$2,67 millones)
- c) Tanzania: OFS. Ampliación del subsistema de la zona forestal costera protegida (PNUD) (donación total del FMAM: US\$3,55 millones)
- d) Indonesia: OFS. Fortalecimiento de la ordenación forestal y de cuencas hidrográficas de base comunitaria (PNUD) (donación total del FMAM: US\$7,00 millones)
- e) Federación de Rusia: OFS. Conservación de la biodiversidad de bosques vírgenes en la región de la cabecera del río Pechora, República de Komi (PNUD) (donación total del FMAM: US\$4,85 millones)
- f) Brasil: OFS. Promoción de la contribución de tierras indígenas a la conservación de los ecosistemas forestales de Brasil (PNUD) (donación total del FMAM del FMAM: US\$6,00 millones)
- g) Mongolia: OFS. Desarrollo y conservación de paisajes forestales (Banco Mundial) (donación total del FMAM: US\$1,73 millones)
- h) Alcance mundial: OFS. Proyecto de aumento de las reservas de carbono: Modelos, medidas y seguimiento (PNUMA/Banco Mundial) (donación total del FMAM: US\$5,00 millones)
- i) Paraguay: OFS. Mejora de la conservación de la biodiversidad en el bosque atlántico del este de Paraguay (Banco Mundial) (donación total del FMAM: US\$4,81 millones)

7. Proyecto de tamaño mediano sometido a la aprobación de la Funcionaria Ejecutiva Principal en el ámbito de la OFS:

⁸ La cantidad indicada incluye la donación para proyectos, más las donaciones para preparación de proyectos aprobadas anteriormente.

- j) Líbano: OFS. Salvaguardia y restablecimiento de recursos de tierras boscosas del Líbano (PNUD) (donación total del FMAM: US\$0,98 millones)

8. La cartera relativa a la OFS incluye diez proyectos (proyectos regulares y proyectos de tamaño mediano), cinco de los cuales abarcan varias esferas y comprometen recursos del FMAM de más de una esfera de actividad. Cuatro proyectos afrontan preocupaciones relativas a la biodiversidad en ecosistemas forestales y un proyecto se relaciona con cuestiones más amplias de la ordenación del paisaje en ecosistemas boscosos, por lo que solicita fondos de la esfera de actividad de la degradación de la tierra.

9. Los proyectos abarcan todas las regiones del mundo y serán ejecutados por cinco organismos del FMAM: Banco Mundial, PNUD, PNUMA, FAO y FIDA. Los recursos⁹ del FMAM se tomarán de las siguientes tres esferas de actividad del FMAM:

- US\$28,38 millones de la esfera de la biodiversidad
- US\$1,83 millones de la esfera del cambio climático
- US\$14,52 millones de la esfera de la degradación de la tierra

10. La solicitud total de financiamiento del FMAM es de US\$44,73 millones para las diez propuestas (proyectos ordinarios y proyectos de tamaño mediano) con una movilización de cofinanciamiento que asciende a US\$137,28 millones.

11. Los proyectos presentados abarcan casi todos los aspectos de la estrategia de OFS, incluyendo las zonas forestales protegidas, los bosques de producción y la ordenación de tierras boscosas en el paisaje general.

12. Uno de los proyectos tiene una importancia estratégica especial para el FMAM: el *Proyecto de aumento de las reservas de carbono: Modelos, Medidas y Seguimiento*, propuesto por el PNUMA en colaboración con el Banco Mundial. Este proyecto desarrollará un instrumento sencillo, pero riguroso, de diseño de modelos y estimación del carbono que permitirá al FMAM informar sobre los beneficios relacionados con el carbono que se deriven de intervenciones de ordenación de los recursos naturales. Este instrumento, que incluye un protocolo, se aplicará a partir del FMAM-5 y será obligatorio para todos los proyectos relacionados con la ordenación de los recursos naturales, incluida la OFS.

Posibles iniciativas futuras dentro del Programa de OFS

13. Durante el FMAM-4, los organismos del FMAM podrán presentar al Consejo del FMAM nuevas propuestas de OFS para su examen durante los próximos programas de trabajo.

14. El FMAM desarrollará una iniciativa para apoyar la ordenación sostenible y conservación de la cuenca del río Congo. Se han entablado contactos con varias iniciativas y donantes en relación con la cuenca del Congo, los cuales han manifestado su interés en cofinanciar dicha

⁹ Los recursos del FMAM representan todos los recursos utilizados, que incluyen la donación para el proyecto, el fondo de preparación y las cuotas de los organismos.

iniciativa. Otras iniciativas más programáticas se centrarán en la cuenca del Amazonas y en ecosistemas forestales tropicales de Asia sudoriental y el Pacífico.

15. El FMAM aceptará también una propuesta revisada para la “Ordenación forestal sostenible en el ecosistema transfronterizo del Gran Chaco Americano”, que tendrá por objeto la ordenación del bioma del Gran Chaco Americano de forma integrada y sostenible. Se espera obtener beneficios ambientales mundiales en relación con las esferas de actividad de la biodiversidad, la degradación de la tierra y el cambio climático, con las que se compartirán los costos incrementales de este proyecto. El PNUMA y el PNUD ejecutarán conjuntamente el proyecto, que incorporará la ordenación sostenible de tierras y bosques en el Programa de acción subregional para el Chaco, dentro del marco del CMNUCC, así como en los marcos de política nacional; formulará y aplicará marcos integrados de planificación local y transfronteriza del uso de la tierra, y creará capacidad en la comunidad para la ordenación sostenible de los recursos naturales, incluidos los forestales.

16. Se apoyarán también intervenciones estratégicas decisivas que fortalecerán y mejorarán la base de conocimientos y metodología para la labor del FMAM en materia de OFS, por ejemplo, la elaboración de criterios de sostenibilidad para la producción de biomasa aplicables en proyectos que promueven la utilización de biocombustibles o tecnologías relacionadas con los mismos. Se va a presentar una propuesta de proyecto sobre los criterios de sostenibilidad para la producción de biomasa.

ANEXO E: PROGRAMA DE ALIANZAS CON PAÍSES PARA LA INDIA: ALIANZA PARA LA ORDENACIÓN SOSTENIBLE DE LA TIERRA Y EL ECOSISTEMA

Antecedentes y resumen

1. La India se enfrenta con múltiples desafíos para la ordenación sostenible de sus recursos naturales y la protección de bienes y servicios del ecosistema de importancia mundial. Los medios de subsistencia de la mayor parte de la población de la India dependen directamente de la utilización de recursos naturales. El Gobierno de la India (federal y de los estados) se enfrenta con la difícil tarea de afrontar múltiples amenazas a la sostenibilidad del paisaje rural, ya que los recursos son limitados y aumenta la presión sobre el uso de la tierra. La degradación de la tierra, provocada por las actividades humanas y exagerada por el cambio climático, afecta enormemente la integridad de los ecosistemas de la India en tal medida que pone en peligro los medios de subsistencia rurales.

2. Por consiguiente, lo esencial del programa propuesto para la India es un esfuerzo encaminado a encontrar combinaciones innovadoras y beneficiosas para todas las partes para la ordenación sostenible del ecosistema y los recursos, que tenga en cuenta las técnicas y enfoques tradicionales de gestión de los recursos naturales, pero al mismo tiempo traten de adaptarlos a los problemas actuales mediante la incorporación de nuevos elementos. Por consiguiente, el programa aplicará un enfoque multisectorial en la ordenación de la tierra.

3. El Programa de alianzas con los países para la ordenación sostenible de la tierra y el ecosistema (OSTE) de la India es, en sí mismo, una operación programática innovadora elaborada específicamente para conseguir una acción más incluyente al afrontar los programas de la ordenación sostenible del ecosistema y la tierra. El carácter intersectorial de este programa se refleja también en la estructura financiera, ya que se piden recursos de tres esferas de actividad del FMAM, y se definen unos objetivos entre los que se incluyen la lucha contra la degradación de la tierra, la conservación de la diversidad biológica y la adaptación al cambio climático. El organismo principal de ejecución del programa es el Banco Mundial. El Banco Mundial, el PNUD, el FIDA y la FAO ejecutarán proyectos individuales.

4. La Alianza para la OSTE se ha diseñado como un marco de programas nacionales en apoyo del compromiso del gobierno de la India en sus esfuerzos a largo plazo encaminados a alcanzar la sostenibilidad de la ordenación de la tierra y el ecosistema, que tiene en cuenta las consecuencias de la variabilidad climática y que incluye preocupaciones por la salvaguardia de una biodiversidad de importancia mundial y local. Al establecer un marco completo de ejecución y financiamiento, la Alianza proporcionará un medio para incorporar la OSTE en las reformas de la gestión gubernamental y la política dentro de las prioridades de desarrollo nacionales y de los estados. La Alianza proporcionará también un mecanismo para intensificar la cooperación entre un variado grupo de donantes y ONG colaboradoras, muchos de los cuales tienen una notable y valiosa experiencia en los diferentes aspectos de la ordenación de recursos naturales, así como en las correspondientes actividades de creación de capacidad y fortalecimiento institucional.

5. El impacto que se espera del programa es la tendencia a una reducción general de la degradación de la tierra, así como una mejor protección de las funciones y procesos del

ecosistema, que provoquen un aumento de las reservas de carbono en el suelo y la cubierta vegetal. Con una mejor conservación y una utilización sostenible de la biodiversidad incorporada en el paisaje de producción, se espera influir positivamente, en particular, en la conservación y utilización sostenible de la biodiversidad agrícola mediante la gestión de los ecosistemas agrícolas como hábitats para especies autóctonas y mediante la ordenación sostenible de hábitats vulnerables, como las tierras húmedas, tierras secas y montañas. Por medio de la integración de la variabilidad y el cambio climáticos como factores en la planificación y ejecución de la OSTE, se protegerán mejor contra los factores climáticos estos beneficios mundiales y locales.

6. El costo total del programa es de US\$330,5 millones, de los cuales US\$30 millones se solicitan del FMAM como sigue:

- US\$15 millones de la esfera de la biodiversidad
- US\$5 millones de la esfera del cambio climático/aplicación experimental de un enfoque operacional de la adaptación al cambio climático
- US\$10 millones de la esfera de la degradación de la tierra.

7. Se ejecutará el programa por medio de ocho proyectos individuales, dos de los cuales se incluyen como proyectos de muestra en el documento del programa. Todas las FIP se presentarán a la Secretaría del FMAM para su aprobación por la Funcionaria Ejecutiva Principal de forma rotatoria, y los documentos de proyecto preparados completamente se colocarán en el sitio web del FMAM para que el Consejo formule sus observaciones antes de su ratificación final por la Funcionaria Ejecutiva Principal.

8. Se pide al Consejo que apruebe toda la cantidad del programa. Se ratificará la cantidad a través de los ocho proyectos individuales.

Ideas de proyectos (FIP) incluidas en el documento del Programa de alianzas para la OSTE

9. Las dos ideas siguientes se incluyeron en el documento del Programa de la OSTE como proyectos de muestra:

- a) NAIP. Seguridad de medios de subsistencia rurales sostenibles por medio de innovaciones en la ordenación de la tierra y el ecosistema (Banco Mundial)
- b) Ordenación sostenible de la tierra en zonas de agricultura migratoria de Nagaland para conseguir medios de subsistencia ecológicos y seguros (PNUD)

10. Proyectos que seguirán de forma rotatoria:

- c) Proyecto de la cuenca hidrográfica de Uttaranchal (Banco Mundial)
- d) Ordenación integrada del uso de la tierra para combatir la degradación de la tierra en Madja Pradesh (PNUD)
- e) Reforma de las políticas e instituciones para incorporar en ellas la ordenación sostenible de la tierra y ampliar su escala en la India (Banco Mundial)

- f) Ordenación participativa sostenible de los recursos naturales para combatir la degradación de la tierra en el ecosistema de Thar (PNUD)
- g) Mejora de las oportunidades de las comunidades agrícolas con escasos recursos para la ordenación sostenible de la tierra basada en el ecosistema (FAO)
- h) Producción sostenible y recolección de plantas medicinales, aromáticas y nutracéuticas para obtener medios de subsistencia rurales sostenibles y adaptación de los sistemas de cultivo a la variabilidad climática en la India (FAO-FIDA).